

Звіт
про періодичне відстеження результативності
регуляторного акта

1. Вид та назва регуляторного акта.

Закон України від 18 січня 2018 року № 2269-VIII «Про приватизацію державного і комунального майна» (далі – Закон).

2. Назва виконавця заходів з відстеження.

Фонд державного майна України (далі – Фонд).

3. Цілі прийняття акта.

Основними цілями Закону є уніфікація законодавства з питань приватизації, спрощення процедур приватизації об'єктів державної (комунальної) власності, скорочення термінів їх проведення, досягнення високих темпів приватизації, підвищення прозорості та відкритості приватизаційного процесу, залучення широкого кола інвесторів до придбання об'єктів державної (комунальної) власності, недопущення участі в приватизації осіб, пов'язаних з країною – агресором, забезпечення надходжень до державного бюджету від продажу об'єктів великої і малої приватизації.

4. Строк виконання заходів з відстеження.

Січень 2020 року – вересень 2022 року.

5. Тип відстеження.

Періодичне відстеження.

6. Методи одержання результатів відстеження.

Статистичний.

7. Дані та припущення, на основі яких відстежувалася результативність, а також способи одержання даних.

Відстеження результативності цього регуляторного акта здійснювалося на основі статистичних даних Фонду, які формуються на підставі узагальнення інформації регіональних відділень Фонду та структурних підрозділів Фонду про хід приватизації державного майна у 2020 - 2021 роках та за 9 місяців 2022 року.

8. Кількісні та якісні значення показників результативності акта.

Кількісними показниками результативності Закону є такі показники:

- обсяг надходжень від приватизації державного майна до Державного бюджету України (співвідношення із зазначеним показником, встановленим Законом України про Державний бюджет України на відповідний рік);
- кількість приватизованих об'єктів малої приватизації;
- кількість приватизованих об'єктів великої приватизації.

Огляд результатів роботи Фонду щодо впровадження Закону та кількісних показників за 2020 рік.

Згідно із Законом України від 14 листопада 2019 року № 294-IX «Про Державний бюджет України на 2020 рік» (із змінами, внесеними Законом України від 13 квітня 2020 року № 553-IX) сума надходжень від приватизації державного майна була встановлена у розмірі 500 млн грн.

Протягом 2020 року від приватизації державного майна надійшло 2 252,757 млн грн та перераховано до державного бюджету 2 248,165 млн грн, що становить 449,63 % виконання планового показника (500 000,00 тис. грн).

У 2020 році Фондом разом з Мінекономіки, органами управління, Кабінетом Міністрів України на виконання Закону забезпечено формування переліків об'єктів великої та малої приватизації, що підлягали продажу в 2020 році.

Згідно зі статтею 11 Закону перелік об'єктів великої приватизації державної власності, що підлягають приватизації, затверджується Урядом за поданням Фонду, переліки об'єктів малої приватизації – Фондом за пропозиціями уповноважених органів управління.

За результатами проведеної роботи розпорядженням Уряду від 16 січня 2019 року № 36-р (яке не має обмеженого строку дії) затверджено перелік об'єктів великої приватизації державної власності, що підлягали приватизації у 2020 році, до якого на початок року було включено 21 об'єкт, на кінець року - 23 об'єкти великої приватизації.

Наказом Фонду від 28 грудня 2019 року № 1574 затверджено переліки об'єктів малої приватизації, що підлягали приватизації в 2020 році, які включали на початок року 956 об'єктів. Норми Закону дали змогу протягом року вносити зміни до затверджених переліків об'єктів малої приватизації, тому на кінець звітного періоду переліки налічували 1 231 об'єкт.

Відповідно до Закону та на виконання розпорядчих документів у звітному періоді Фондом прийнято 24 рішення про приватизацію об'єктів, що перебувають/перебували у сфері управління органів управління, а саме: апарату Фонду – 10 ДП, 1 ЦМК, що перебуває в оренді, 2 пакети акцій АТ (у тому числі об'єкт великої приватизації – АТ «Перший київський машинобудівний завод») та 1 державна частка у статутному капіталі (об'єкт великої приватизації – ТОВ «Запорізький титано-магнієвий комбінат»); інших органів управління – 9 ДП, 1 пакет акцій АТ.

У зв'язку з прийняттям рішень про приватизацію до сфери управління Фонду та його регіональних відділень прийнято 86 ДП зі сфери управління органів управління (щодо 5 ДП рішення про приватизацію прийнято у 2020 році, щодо 81 ДП – до 2020 року).

Крім того, Фондом розроблено 8 проектів розпоряджень Кабінету Міністрів України щодо передачі об'єктів приватизації до сфери управління Фонду у зв'язку з прийняттям рішення про їх приватизацію, 3 з яких прийнято Урядом.

Фондом здійснювалися заходи з перетворення 3 державних підприємств в акціонерні товариства у процесі приватизації: «Дніпровський електровозобудівний завод», «Вінницький завод «Кристал» та «Завод «Електроважмаш».

Перетворення державного підприємства «Вінницький завод «Кристал» в акціонерне товариство у процесі приватизації завершено.

У 2020 році Фондом проводилася робота із забезпечення приватизації об'єктів малої приватизації.

Відповідно до вимог Закону продаж об'єктів малої приватизації здійснюється виключно на електронних аукціонах із застосуванням електронної торгової системи через операторів електронних майданчиків, які в установленому Кабінетом Міністрів України порядку пройшли авторизацію. Станом на 01.01.2021 з 37 операторами електронних майданчиків, авторизованими ДП «Прозорро.Продажі», Фондом укладено договори про проведення електронних аукціонів з продажу об'єктів малої приватизації.

У 2020 році на електронні аукціони виставлено 525 об'єктів малої приватизації, з яких 432 продано на загальну суму 2 816 799,14 тис. грн (стартова ціна 962 187,27 тис. грн), підвищення ціни продажу становило 292,75 %.

Прикладом вдало проведених електронних аукціонів є продаж «Київпассервісу» - результат понад 230 млн грн від приватизації та інвестиції в сучасну мережу автовокзалів. Наступним став Готель «Дніпро» з результатом понад 1,1 млрд грн, потім – у рамках демонополізації ринку виробництва спирту приватизація спиртових активів ДП «Укрспирт» на суму близько 1 млрд грн.

Загалом у 2020 році Фондом було проведено близько 1 900 приватизаційних онлайн-аукціонів на суму близько 3 млрд грн, що у чотири рази більше, ніж у 2019 році, і в 10 разів – ніж у 2018. Ціни активів зростали в середньому на 191 % від стартових.

Крім того, відповідно до статей 16, 18 Закону державними органами приватизації шляхом викупу продано 19 об'єктів на суму 218 526,85 тис. грн.

Станом на 31.12.2020 від продажу 451 об'єкта малої приватизації до державного бюджету фактично надійшло 2 248 164,99 тис. грн.

Проблемними питаннями, які вплинули на результати підготовки до приватизації об'єктів малої приватизації, є:

- відсутність попиту потенційних покупців;
- відсутність правовстановлюючих документів на переважну кількість об'єктів, включених до переліків об'єктів малої приватизації, які підлягають приватизації, що затримує здійснення підготовки об'єктів до продажу та виставлення їх на електронні аукціони;
- пропонування органами управління об'єктів, які перебувають у напівзруйнованому, розібраному стані (особливо це стосується об'єктів незавершеного будівництва з низьким рівнем будівельної готовності);

- пропонування органами управління для приватизації підприємств, які перебувають в процедурі банкрутства, ліквідації. У зв'язку з цим підготовка до продажу таких підприємств потребує значних державних фінансових витрат, оскільки у них відсутні кошти для виготовлення правостановлюючих документів;

- недостатність фінансування органів приватизації на заходи, пов'язані з підготовкою до приватизації об'єктів малої приватизації, що унеможливило здійснення підготовки до продажу об'єктів.

Щодо здійснення продажу об'єктів великої приватизації у 2020 році слід зазначити, що законом України від 30 березня 2020 року № 540-ІХ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на забезпечення додаткових соціальних та економічних гарантій у зв'язку з поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19)» внесено зміни до розділу V «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна», якими передбачено, що тимчасово, на період встановлення Кабінетом Міністрів України карантину та обмежувальних заходів щодо запобігання виникненню та поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19), приватизація (продаж) об'єктів великої приватизації припиняється.

Законом України від 02 вересня 2020 року № 853-ІХ «Про внесення змін до Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» щодо парламентського контролю за приватизацією державного майна» тимчасово заборонено проводити аукціони з продажу об'єктів великої приватизації на період встановлення Кабінетом Міністрів України карантину та обмежувальних заходів щодо запобігання виникненню та поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19).

Таким чином, у зв'язку із законодавчими обмеженнями щодо приватизації об'єктів великої приватизації публікація інформаційних повідомлень про продаж об'єктів великої приватизації не здійснювалася. Продаж об'єктів великої приватизації не проводився, договори купівлі-продажу не укладалися.

Водночас Фонд продовжив здійснювати заходи з підготовки до приватизації об'єктів великої приватизації.

Кабінетом Міністрів України визначено радників для надання послуг з підготовки до приватизації та продажу об'єктів великої приватизації:

ПАТ «Одеський припортовий завод» (радник – Pericles Global Advisory LLC);

АТ «Об'єднана гірничо-хімічна компанія» (радник – ТОВ «БДО корпоративні фінанси»);

СМК ДП «Завод «Електроважмаш» (радник – ТОВ «КПМГ-Україна»);

СМК ДП «Вугільна компанія «Краснолиманська» (радник – ТОВ «Конкорд Консалтинг»);

ПрАТ «Президент-Готель» (радник – ТОВ «Конкорд Консалтинг»);

АТ «Перший київський машинобудівний завод» (радник – ТОВ «КПМГ-Україна»).

Протягом звітнього періоду відповідно до укладених договорів про надання послуг радника активно проводилася поетапна робота щодо підготовки до продажу цих об'єктів.

Крім того, Фондом розпочато роботу з відбору радників для надання послуг з підготовки до приватизації та продажу пакетів акцій АТ «Херсонська ТЕЦ», АТ «Дніпровська ТЕЦ», АТ «Криворізька теплоцентраль» та АТ «Одеська ТЕЦ». 24.12.2020 проведено засідання конкурсної комісії з відбору радників для зазначених об'єктів великої приватизації щодо оголошення конкурсу з відбору радників для надання послуг з підготовки до приватизації та продажу зазначених товариств.

Проблемними питаннями, які вплинули на результати підготовки до приватизації об'єктів великої приватизації, були:

- законодавчі обмеження щодо приватизації об'єктів великої приватизації у зв'язку з встановлення Урядом карантину та обмежувальних заходів щодо запобігання виникненню та поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19);

- невирішеність питання передачі об'єктів теплоенергетики до НАК «Нафтогаз України» відповідно до завдань, визначених рішеннями Уряду.

Загалом у 2020 році для забезпечення реалізації Закону Фондом здійснено роботу щодо формування переліків об'єктів великої та малої приватизації, вживалися відповідні заходи з підготовки до продажу та продажу визначених об'єктів.

Надходження від приватизації у 2020 році забезпечувалося за рахунок продажу об'єктів малої приватизації на електронних аукціонах через електронну торгову систему «Прозорро.Продажі».

Огляд результатів роботи Фонду щодо впровадження Закону та кількісних показників за 2021 рік.

Законом України від 15 грудня 2020 року № 1082-ІХ «Про Державний бюджет України на 2021 рік» Фонду встановлено завдання з надходження коштів від приватизації державного майна до державного бюджету обсягом 12 млрд грн.

За 12 місяців 2021 року від приватизації державного майна та інших надходжень, безпосередньо пов'язаних з процесом приватизації, надійшло 5 101,749 млн грн, від продажу газети «Відомості приватизації» – 0,008 млн грн. Всього надійшло 5 101,757 млн грн.

Наказом Фонду від 06 січня 2021 року № 5 затверджено переліки об'єктів малої приватизації, що підлягають приватизації в 2021 році, в кількості 879 об'єктів. Протягом року до переліків вносилися зміни, тому на кінець звітнього періоду переліки об'єктів малої приватизації налічували 1 375 об'єктів.

Перелік об'єктів великої приватизації державної власності, затверджений розпорядженням Кабінету Міністрів України від 16 січня 2019 року № 36-р, на початок року включав 23 об'єкти. Протягом року відповідними актами Уряду до розпорядження № 36-р внесено зміни та станом на 31.12.2021 Перелік включав 27 об'єктів.

Апаратом Фонду прийнято 46 рішень, а регіональними відділеннями Фонду 528 рішень про приватизацію об'єктів, включених протягом звітного періоду до розпорядження № 36-р (із змінами) та наказу № 5 (із змінами).

У зв'язку з прийняттям рішень про приватизацію відповідно до Порядку передачі (повернення) функцій з управління майном державних підприємств, функцій з управління пакетами акцій (частками) у зв'язку з прийняттям рішення про приватизацію або про припинення приватизації об'єкта приватизації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 10 вересня 2018 року № 389 (із змінами), із сфери управління уповноважених органів управління до сфери управління Фонду прийнято 29 ЄМК ДП.

Фондом на розгляд Уряду подано 2 проекти розпоряджень Кабінету Міністрів України щодо передачі 3 ЄМК ДП КМДА та 17 ЄМК ДП НАНУ до сфери управління Фонду у зв'язку з прийняттям рішення про приватизацію.

Фондом здійснювалися заходи щодо перетворення державних підприємств в акціонерні товариства у процесі приватизації стосовно 6 державних підприємств. У повному обсязі завершено перетворення 5 державних підприємств в акціонерні товариства: «Дніпровський електровозобудівний завод», «Завод «Електроважмаш», «Львівський державний ювелірний завод», «Завод «Радіореле» та «Науково-дослідний інститут приймальних електронно-променевих трубок «Еротрон».

Відповідно до вимог Закону станом кінець року Фондом укладено договори про проведення електронних аукціонів з продажу об'єктів малої приватизації із 35 операторами електронних майданчиків, авторизованими ДП «Прозорро.Продажі».

У 2021 році державними органами приватизації на електронні аукціони через електронну торгову систему «Прозорро.Продажі» виставлено 454 об'єкти малої приватизації. Відбулися електронні аукціони з продажу 340 об'єктів на загальну суму 3 937,20 млн грн (стартова ціна 1 629,31 млн грн), підвищення ціни продажу становило 241 %.

Крім того, державними органами приватизації шляхом викупу продано 21 об'єкт на суму 196,93 млн грн.

Протягом звітного періоду завершено приватизацію 353 об'єктів, загальна сума, встановлена на аукціоні (сума викупу), – 2 715,92 млн грн.

Проблемні питання, які вплинули на результати підготовки до приватизації об'єктів малої приватизації:

- наявність арештів на об'єкти, що унеможливило їх приватизацію;
- відсутність попиту потенційних покупців на окремі об'єкти малої приватизації, у тому числі через високі стартові ціни та неможливість проведення аукціонів із зниженням стартової ціни (на 50 %) з продажу об'єктів малої приватизації, що встановлена Законом України від 30 березня 2021 року № 1365-ІХ;
- відсутність правовстановлюючих документів на переважну кількість об'єктів, включених до переліків об'єктів малої приватизації, які підлягають приватизації, що унеможливило здійснення підготовки об'єктів до продажу та виставлення їх на електронні аукціони;

- пропонування органами управління об'єктів, які перебувають у напівзруйнованому, розібраному стані (особливо це стосується об'єктів незавершеного будівництва з низьким рівнем будівельної готовності);

- пропонування органами управління для приватизації підприємств, які не здійснюють господарську діяльність або перебувають у процедурах банкрутства, ліквідації. У зв'язку з цим підготовка до продажу таких підприємств потребує значних державних фінансових витрат, оскільки у них відсутні кошти для виготовлення правовстановлюючих документів, проведення аудиту тощо.

Продаж об'єктів великої приватизації

Законом України від 30 березня 2021 року № 1365-ІХ «Про внесення зміни до розділу V «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» продаж об'єктів великої приватизації на аукціонах з умовами відновлено.

Кабінетом Міністрів України у 2020 році визначено радників для надання послуг з підготовки до приватизації та продажу таких об'єктів великої приватизації: ПАТ «Одеський припортовий завод» (радник – Pericles Global Advisory LLC); АТ «Об'єднана гірничо-хімічна компанія» (радник – ТОВ «БДО корпоративні фінанси»); ЄМК ДП «Завод «Електроважмаш» (радник – ТОВ «КПМГУкраїна»); ЄМК ДП «Вугільна компанія «Краснолиманська» (радник – ТОВ «Конкорд Консалтинг»); ПрАТ «Президент-Готель» (радник – ТОВ «Конкорд Консалтинг»); АТ «Перший київський машинобудівний завод» (радник – ТОВ «КПМГ- Україна»).

Протягом звітного періоду відповідно до укладених договорів про надання послуг радника з підготовки до приватизації та продажу зазначених об'єктів радниками продовжувалася робота щодо підготовки до продажу цих об'єктів.

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 16 червня 2021 року № 662-р затверджено умови продажу державного пакета акцій акціонерного товариства «Об'єднана гірничо-хімічна компанія» на аукціоні з умовами. Стартова ціна пакета акцій – 3 700 млн грн. Протягом 2021 року аукціон з умовами продажу пакета акцій розміром 100 % статутного капіталу АТ «ОГХК» оголошувався тричі, інформаційні повідомлення оприлюднено в газеті «Відомості приватизації» та розміщено на офіційному вебсайті Фонду. Відповідно до статті 19 Закону аукціони визнано такими, що не відбулися у зв'язку з допущенням до участі в аукціоні лише одного учасника. В той же час викуп об'єкта приватизації одним учасником є неможливим, враховуючи Закон України від 30 березня 2021 року № 1365-ІХ.

15 грудня 2021 року відбулося засідання аукціонної комісії, на якому було розроблено умови продажу пакета акцій ПрАТ «Президент-Готель» та визначено крок аукціону. Розроблено проєкт розпорядження Кабінету Міністрів України «Про затвердження умов продажу державного пакета акцій приватного акціонерного товариства «Президент-Готель» на аукціоні з умовами», який погоджено із заінтересованими органами та підготовлено на розгляд Уряду.

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 31 березня 2021 року № 248-р погоджено перетворення державного підприємства «Завод «Електроважмаш» в акціонерне товариство. Наказом Фонду від 08 квітня 2021 року № 586 «Про перетворення державного підприємства «Завод «Електроважмаш» в акціонерне товариство» завершено процес перетворення ДП «Завод «Електроважмаш» в акціонерне товариство у процесі приватизації. 9 грудня 2021 року Антимонопольним комітетом України погоджено приєднання акціонерного товариства «Завод «Електроважмаш» до акціонерного товариства «Українські енергетичні машини» (АТ «Турбоатом»). 24 січня 2022 року відбулася передача Кабінету Міністрів України функцій з управління корпоративними правами АТ «Українські енергетичні машини».

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 01 вересня 2021 року № 1022-р затверджено умови продажу державного пакета акцій акціонерного товариства «Перший київський машинобудівний завод» на аукціоні з умовами. Інформаційне повідомлення про проведення аукціону опубліковано в газеті «Відомості приватизації» та розміщено на офіційному вебсайті Фонду. За результатами аукціону з продажу державного пакета акцій розміром 100 % статутного капіталу АТ «ПКМЗ» переможцем аукціону визнано ТОВ «ДЖЕНЕРАЛ КОМЕРС». Ціна продажу пакета акцій становить 1 429,017 млн грн. Покупець АТ «Перший київський машинобудівний завод» – ТОВ «ДЖЕНЕРАЛ КОМЕРС» – вчасно розрахувався за придбаний пакет акцій та наказом Фонду від 12 січня 2022 року № 38 приватизацію державного пакета акцій АТ «ПКМЗ» завершено.

Проблемні питання, які вплинули на результати підготовки до приватизації об'єктів великої приватизації:

- законодавчі обмеження щодо приватизації об'єктів великої приватизації у зв'язку з встановленням Урядом карантину та обмежувальних заходів щодо запобігання виникненню та поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19);
- погіршення інвестиційного клімату в Україні через анексію АР Крим російською федерацією та військові дії на сході України, починаючи з 2014 року;
- затягування погодження органами виконавчої влади проєктів рішень Уряду щодо затвердження приватизаційних умов, обрання радників.

Таким чином, протягом 2021 року Фондом здійснювалася робота щодо формування переліків об'єктів великої та малої приватизації, їх підготовки до приватизації та продажу. Завдяки здійсненій роботі з розкриття інформації про об'єкти приватизації у 2021 році продовжилася тенденція до зростання надходжень від приватизації – від початку року надійшло понад 5,1 млрд грн, що у 2,3 рази більше за показник 2020 року та в 9 разів перевищило надходження у 2019 році. Середнє зростання цін активів на онлайн-аукціонах від стартової становило 241%.

За 2021 рік до державного бюджету від приватизації державного майна, інших надходжень, пов'язаних з процесом приватизації, загалом перераховано 5 097,864 млн грн, що є найбільшим показником за останні 5 років.

Приватизація державного майна за 9 місяців 2022 року.

Законом України «Про Державний бюджет України на 2022 рік» Фонду встановлено завдання з надходження коштів від приватизації державного майна до державного бюджету обсягом 8000 млн грн.

За оперативними даними Державної казначейської служби України, станом на 30.09.2022 до загального фонду державного бюджету від приватизації державного майна та інших надходжень, безпосередньо пов'язаних з процесом приватизації, перераховано 303,5793 млн грн.

Наказом Фонду від 04 січня 2022 року № 1 затверджено переліки об'єктів малої приватизації, що підлягають приватизації в 2022 році, в кількості 1 091 об'єкт. На кінець звітного періоду переліки об'єктів малої приватизації налічують 1 169 об'єктів.

Відповідно до статті 11 Закону та Порядку подання уповноваженими органами управління державним органам приватизації пропозицій щодо включення об'єктів права державної власності до переліку об'єктів, що підлягають приватизації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 10 травня 2018 року № 387, уповноважені органи управління надають Фонду пропозиції стосовно включення державного майна до переліків об'єктів, що підлягають приватизації.

З метою формування переліків об'єктів, що підлягають приватизації у 2022 році, Фонд звернувся до 120 уповноважених органів управління. Станом на кінець звітного періоду 40 уповноважених органів управління надали 517 пропозицій щодо включення об'єктів державної власності до переліків, що підлягають приватизації, 73 уповноважені органи управління повідомили про відсутність пропозицій щодо включення об'єктів державної власності до переліків, що підлягають приватизації, 7 уповноважених органів управління не надали пропозицій щодо включення об'єктів державної власності до переліків, що підлягають приватизації.

Перелік об'єктів великої приватизації державної власності затверджено розпорядженням Кабінету Міністрів України від 16 січня 2019 року № 36-р. Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 29 квітня 2022 року № 320-р «Питання передачі повноважень з управління корпоративними правами держави» з Переліку, затвердженого розпорядженням КМУ № 36-р, виключено ПрАТ «Президент-Готель». Станом на 30.09.2022 Перелік включає 26 об'єктів.

Протягом 9 місяців 2022 року апаратом Фонду та його регіональними відділеннями прийнято 193 рішення про приватизацію об'єктів, включених протягом звітного періоду до наказу Фонду № 1 (із змінами).

У зв'язку з прийняттям рішення про приватизацію забезпечено прийняття зі сфери управління уповноважених органів управління до сфери управління Фонду 6 ЄМК ДП:

- 3 ЄМК ДП Київської міської державної адміністрації (КМДА);
- ЄМК ДП «Бджільнянський спиртовий завод» Міністерства економіки України;

- ЄМК ДП «Центр еколого-експертної аналітики» Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України;
- ЄМК ДП «Нововолинський ремонтно-механічний завод» Міністерства енергетики України.

Вживалися заходи щодо прийняття зі сфери управління уповноважених органів управління до сфери управління Фонду ЄМК ДП на виконання рішень Кабінету Міністрів України, а саме:

- розпорядження Кабінету Міністрів України від 12 серпня 2020 року № 1010-р «Про передачу об'єктів державної власності до сфери управління Фонду державного майна» Фондом 23.09.2022 затверджено акти приймання-передачі 3 ЄМК ДП зі сфери управління Держрибагентства;
- розпорядження Кабінету Міністрів України від 09 лютого 2022 року № 135-р «Про передачу цілісних майнових комплексів державних підприємств, установ та організацій до сфери управління Фонду державного майна» Фондом 02.08.2022 та 01.09.2022 затверджено акти приймання-передачі 15 ЄМК зі сфери управління Мінекономіки;
- розпорядження Кабінету Міністрів України від 26 липня 2022 року № 683-р «Деякі питання управління об'єктами державної власності» Фондом 08.09.2022 затверджено акт приймання-передачі 1 ЄМК ДП зі сфери управління МОЗ.

З метою спрощення та пришвидшення передачі ЄМК ДП до сфери управління Фонду постановою Кабінету Міністрів України від 07 вересня 2022 року № 993 внесено зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 21 вересня 1998 року № 1482, якою затверджено Положення про порядок передачі об'єктів права державної власності.

Положення доповнено пунктом 102, згідно з яким у разі якщо органом, що приймає об'єкт, є Фонд та у зв'язку з ненаданням йому органом управління документів, Фонд може скласти акт приймання-передачі на підставі наявних у нього документів та відомостей з відкритих державних реєстрів.

Протягом звітнього періоду Фондом завершено перетворення ДП «Смоли» в акціонерне товариство (далі – АТ) у процесі приватизації.

Станом на 30.09.2022 Фондом укладено договори про проведення електронних аукціонів з продажу об'єктів малої приватизації з 43 операторами електронних майданчиків, авторизованими ДП «Прозорро.Продажі», в тому числі у звітному періоді – з 21 оператором електронних майданчиків.

У період з 01.01.2022 по 30.09.2022 відбулися електронні аукціони з продажу 31 об'єкта на загальну суму 987,71 млн грн (стартова ціна 294,04 млн грн).

Протягом звітнього періоду приватизацію завершено щодо 49 об'єктів. Ціна продажу об'єктів малої приватизації на електронних аукціонах за рахунок конкуренції зросла більш ніж утричі. Це свідчить про те, що запровадження прозорої процедури приватизації, відкритості та доступу до повної інформації про об'єкти, які пропонуються до продажу, вплинуло на зростання кількості заінтересованих у придбанні об'єктів малої приватизації потенційних покупців.

Станом на 30.09.2022 фактичне надходження коштів до державного бюджету від продажу об'єктів малої приватизації становило 303,58 млн грн.

У зв'язку з військовою агресією російської федерації та запровадженням Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 (із змінами) на всій території України воєнного стану державні органи приватизації призупинили проведення аукціонів, що пов'язане, зокрема, з:

- несплатою у зв'язку з настанням форс-мажорних обставин (обставин непереборної сили) покупцями коштів за 17 об'єктів малої приватизації, щодо яких відбулися успішні аукціони на суму 765,657 млн грн, до закінчення воєнного стану;
- припиненням Міністерством юстиції України роботи Єдиних та Державних реєстрів і баз даних, які адмініструються державою;
- ризиками використання недобросовісними переможцями аукціонів форс-мажорних обставин для відстрочення оплати за об'єкти приватизації на післявоєнний період;
- зупиненням під час дії воєнного стану розгляду Антимонопольним комітетом України заяв про надання дозволу на узгоджені дії, концентрацію суб'єктів господарювання, рішення за якими не було прийнято станом на 25.02.2022, незалежно від стадії їх розгляду (рішення АМКУ від 03 березня 2022 № 1-рп «Про деякі питання організації діяльності Антимонопольного комітету України»). Органи приватизації без отримання такого дозволу не можуть передавати покупцям право власності на об'єкти, які підпадають під обмеження статті 20 Закону.

Зважаючи на наведене, починаючи з 24 лютого 2022 року державні органи приватизації утримувалися від виставлення на продаж об'єктів малої приватизації на електронні аукціони, що призвело до недоотримання коштів до Державного бюджету України від приватизації.

19 серпня 2022 року набрав чинності Закон України № 2468-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо сприяння процесам релокації підприємств в умовах воєнного стану та економічного відновлення держави», яким внесено зміни в тому числі до Закону, які надали змогу державним органам приватизації вирішити проблемні питання, які впливали на підготовку до приватизації об'єктів малої приватизації:

- можливість продажу ЄМК державного або комунального підприємства та нотаріального посвідчення договору купівлі-продажу такого ЄМК, незважаючи на наявність заборони відчуження або накладеного виконавцем в процесі виконавчого провадження арешту державного або комунального майна, відсутність згоди кредитора на продаж майна, що перебуває в заставі (іпотеці);

- продаж об'єктів малої приватизації на електронних аукціонах із зниженням стартової ціни (на 50 %) та на аукціонах за методом покрокового зниження стартової ціни та подальшого подання цінових пропозицій;

- сплата за об'єкт приватизації на підставі сформованого протоколу про результати аукціону, укладання договору купівлі-продажу після сплати покупцем ціни продажу, що дасть змогу уникнути ризиків щодо несплати

коштів за об'єкти приватизації та ненадходження коштів до державного бюджету.

В умовах дії режиму воєнного стану Законом № 2468-IX встановлена така особливість: об'єкти приватизації можуть пропонуватися на продаж за умови отримання державними органами приватизації листа-повідомлення від потенційного покупця про намір приватизації об'єкта, у тому числі який потребує переміщення виробничих потужностей з територій, на яких ведуться бойові дії та/або існує загроза бойових дій, на безпечну територію.

Проблемними залишаються такі питання, які впливають на підготовку до приватизації об'єктів малої приватизації:

- пропонування органами управління до приватизації підприємств, які не ведуть господарської діяльності, перебувають в процедурі банкрутства, ліквідації, тобто після того, як ці підприємства стали збитковими та непривабливими для потенційних покупців. У зв'язку з цим їх підготовка до продажу потребує значних державних фінансових витрат, оскільки у підприємств відсутні кошти для виготовлення правовстановлюючих документів, проведення аудиту тощо;

- пропонування органами управління об'єктів, які перебувають у напівзруйнованому, розібраному стані (особливо об'єктів незавершеного будівництва з низьким рівнем будівельної готовності);

- непередача органами управління функцій управління ДП органам приватизації;

- відсутність правовстановлюючих документів на переважну кількість об'єктів, включених до переліків об'єктів малої приватизації, які підлягають приватизації, що унеможливорює здійснення підготовки об'єктів до продажу та виставлення їх на електронні аукціони;

- відсутність коштів у державних органів приватизації на підготовку до приватизації об'єктів малої приватизації.

Конкурси з відбору радників для надання послуг з підготовки до приватизації та продажу об'єктів великої приватизації не оголошувалися. Радники, визначені Кабінетом Міністрів України для надання послуг з підготовки до приватизації АТ «Об'єднана гірничо-хімічна компанія» та ПрАТ «Президент-Готель», у звітному періоді продовжували роботу відповідно до укладених договорів.

Протягом звітного періоду електронні аукціони з продажу об'єктів великої приватизації не оголошувалися, об'єкти великої приватизації шляхом викупу (відповідно до статті 16 Закону) не продавалися.

У зв'язку з Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні» (із змінами), затвердженим Законом України від 24 лютого 2022 року № 2102-IX (із змінами), Фондом припинено виставлення на аукціони об'єктів великої приватизації.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання, фізичних осіб та громадськості щодо основних положень Закону – високий: Закон оприлюднено в офіційних друкованих виданнях «Офіційний вісник України», «Голос

України» та «Відомості Верховної Ради України», презентовано на офіційному вебсайті Фонду www.spfu.gov.ua.

Діяльність Фонду висвітлюється через офіційний вебсайт. Розміщені на сайті каталоги об'єктів приватизації постійно доповнюються новими об'єктами, розміщується актуальна інформація з питань оцінки державного майна, корпоративного управління тощо, відкрито доступ до реєстрів та баз даних, що є в розпорядженні Фонду. На сайті щоденно розміщуються новини, заяви та роз'яснення за всіма напрямками діяльності Фонду.

Офіційний вебсайт Фонду відповідає сучасним вимогам користувачів і вирізняється інтерактивністю, зручним інтерфейсом та наявністю актуальної інформації. Також на офіційному вебсайті створено потужну громадську платформу, якою забезпечується зворотний зв'язок одночасно за кількома напрямками діяльності Фонду, зокрема надана можливість подання в електронній формі звернень та запитів.

9. Оцінка результатів реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей.

За результатами аналізу показників результативності регуляторного акта за 2020, 2021 роки, за 9 місяців 2022 року можна зробити висновок, що регуляторний акт в сучасних реаліях забезпечує проведення приватизації, відкритість та прозорість приватизаційного процесу, фінансові надходження від приватизації до Державного бюджету України.

Продаж об'єктів малої приватизації через електронну систему «Прозоро.Продажі» в черговий раз підтвердив свою ефективність, відкритість та прозорість, доступність та швидкість реалізації об'єктів.

За результатами аналізу можна стверджувати, що розпочата у 2018 році приватизація за новим Законом і на сьогодні забезпечує позитивну динаміку надходжень від продажу об'єктів малої приватизації.

Разом з тим законодавчі обмеження щодо приватизації об'єктів великої приватизації у зв'язку з встановленням Урядом карантину та обмежувальних заходів щодо запобігання виникненню та поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19), а також на період дії правового режиму воєнного стану не дають змоги забезпечити виконання усіх поставлених завдань з приватизації та надходжень до державного бюджету.

Більш повну оцінку результативності регуляторного акта буде можливо здійснити під час наступного періодичного відстеження, після зняття усіх законодавчих обмежень щодо приватизації.

Голова Фонду

Руслан УМЄРОВ