

З В І Т
про повторне відстеження результативності
наказу Фонду державного майна України від 30 грудня 2022 року № 1672
«Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів
Фонду державного майна України»

1. Вид та назва регуляторного акта

Наказ Фонду державного майна України від 30 грудня 2022 року № 1672 «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Фонду державного майна України», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 09 лютого 2023 року за № 253/39309 (далі – Наказ).

2. Назва виконавця заходів з відстеження

Фонд державного майна України.

3. Цілі прийняття акта

Згідно із Законом України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні» (далі – Закон про оцінку) Фонд державного майна України (далі – Фонд) видає суб'єктам господарювання (юридичним особам та фізичним особам – підприємцям) сертифікати суб'єктів оціночної діяльності.

Відповідно до Закону України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про Перелік документів) (пункт 124 Переліку) сертифікат суб'єкта оціночної діяльності є документом дозвільного характеру.

Згідно з частиною третьою статті 2 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» видача, анулювання, поновлення сертифіката суб'єкта оціночної діяльності здійснюється відповідно до цього Закону з урахуванням особливостей, визначених Законом про оцінку.

Процедура видачі сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності регламентована Законом про оцінку та Положенням про видачу сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності, затвердженим наказом Фонду від 14 березня 2002 року № 479, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 28 березня 2002 року за № 312/6600 (у редакції наказу Фонду від 24 березня 2015 року № 402) (далі – Положення про видачу сертифікатів).

Відповідно до статті 1 Закону України «Про адміністративні послуги» суб'єктом надання адміністративної послуги, зокрема, є орган виконавчої влади, уповноважений відповідно до цього закону надавати адміністративні послуги. Згідно із статтею 9 Закону України «Про адміністративні послуги» адміністративні послуги в електронній формі надаються з використанням Єдиного державного вебпорталу електронних послуг, у тому числі через інтегровані з ним інформаційні системи державних органів та органів місцевого самоврядування.

Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 30 січня 2019 року № 37-р «Про затвердження плану заходів щодо реалізації Концепції

розвитку системи електронних послуг в Україні на 2019 – 2020 роки» (із змінами) центральні органи виконавчої влади мають забезпечити функціонування та розвиток Єдиного державного порталу адміністративних послуг, зокрема, шляхом удосконалення нормативно-правових актів.

Згідно з Положенням про видачу сертифікатів з метою отримання сертифіката суб'єкта оціночної діяльності суб'єкт господарювання подає до Фонду відповідний пакет документів в електронній формі з накладеним кваліфікованим електронним підписом керівника (у разі неможливості подання документів в електронній формі, такі документи подаються в паперовій формі).

При цьому до запровадження підключення сервісу видачі сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності та його інтеграції до Єдиного державного вебпорталу електронних послуг «Портал Дія» суб'єкти господарювання вимушені подавати вищевказані документи в паперовій формі.

На сьогодні з об'єктивних причин сервіс видачі сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності, а також інтеграція такого сервісу до Єдиного державного вебпорталу електронних послуг «Портал Дія» не реалізовані.

Тому для отримання сертифіката суб'єкта оціночної діяльності відповідно до чинної редакції Положення про видачу сертифікатів суб'єкти господарювання подають до Фонду документи тільки у паперовій формі.

У зв'язку з військовою агресією російської федерації проти України та введенням особливого правового режиму – воєнного стану в Україні, виникла нагальна потреба реалізації запровадження процедури подання документів до Фонду, а також видачі суб'єктам господарювання сертифікатів оціночної діяльності в електронній формі.

Подання документів до Фонду та видача сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності в електронній формі дало змогу суб'єктам звернень суттєво скоротити строки надходження зазначених вище документів, а також сприяло скороченню строку отримання сертифіката суб'єкта оціночної діяльності.

Крім того, реалізація відповідних процедур (подання пакета документів та видача сертифіката) в електронній формі забезпечило отримання суб'єктами господарювання документа дозвільного характеру під час воєнного стану в умовах відсутності поштового зв'язку.

Подання відповідних документів та видача сертифіката в електронній формі дає змогу також заощадити кошти суб'єктів господарювання та держави на друк, копіювання, виготовлення документів та поштові витрати.

Разом з тим, враховуючи актуальність цифровізації надання адміністративних послуг, а також з метою підтримки мікро та малого бізнесу в Україні доцільно було внести відповідні зміни до чинного Положення про видачу сертифікатів.

Також Наказом внесені зміни до Положення про порядок роботи Екзаменаційної комісії, затвердженого наказом Фонду від 13 листопада 2002 року № 1997, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 28 листопада 2002 року за № 925/7213 (із змінами) (далі – Положення про Екзаменаційну комісію), з метою оптимізації роботи Екзаменаційної комісії у частині проведення засідань, у тому числі у режимі відеоконференцзв'язку.

Згідно із положеннями Закону про оцінку рішення про видачу кваліфікаційного свідоцтва та позбавлення кваліфікаційного свідоцтва (його анулювання) приймається Екзаменаційною комісією.

Відповідно до Положення про Екзаменаційну комісію кваліфікаційний іспит (засідання Екзаменаційної комісії щодо видачі кваліфікаційних свідоцтв оцінювачів) приймається за умови особистої присутності на ньому не менше третини персонального складу Екзаменаційної комісії та оцінювачів-стажистів. Засідання Екзаменаційної комісії, на якому розглядаються питання щодо професійної діяльності оцінювачів, пов'язані з позбавленням кваліфікаційного свідоцтва (кваліфікаційного документа) оцінювача (його анулюванням), вважається правомочним, якщо у ньому беруть участь більше половини загальної кількості її членів, оцінювачі, питання яких розглядається на засіданні, або уповноважені ними представники. При цьому член Екзаменаційної комісії, який відсутній на її засіданні, не має права передавати свої повноваження з голосування іншим членам Екзаменаційної комісії або іншим особам. Станом на сьогодні склад Екзаменаційної комісії становить 27 осіб.

Тобто, для правомочності проведення засідань Екзаменаційної комісії необхідна обов'язкова особиста присутність як членів Екзаменаційної комісії, так і оцінювачів-стажистів, оцінювачів.

Слід зазначити, що в умовах воєнного стану організувати особисту присутність усіх учасників засідання (враховуючи їх тимчасове проживання (перебування) за кордоном, на тимчасово окупованій території України, а також безпекову ситуацію в регіоні тощо) неможливо.

З огляду на зазначене вище засідання Екзаменаційної комісії з початку збройної агресії російської федерації проти України не проводилися.

У зв'язку з цим виникла необхідність створення законодавчого підґрунтя щодо організації роботи Екзаменаційної комісії в режимі відеоконференцзв'язку.

Запровадження зазначеної процедури дало змогу організувати проведення кваліфікаційних іспитів для оцінювачів-стажистів, які з об'єктивних причин не мали можливості очно бути присутніми на іспиті для отримання кваліфікаційного свідоцтва оцінювача, а також дало змогу Екзаменаційній комісії виконувати функції у частині позбавлення (анулювання) кваліфікаційних свідоцтв оцінювачів.

Змінами до Положення про порядок рецензування звітів про оцінку майна та майнових прав рецензентами, що працюють у штаті Фонду державного майна України, його регіональних відділень та представництв, затвердженого наказом Фонду від 31 жовтня 2011 року № 1585/1, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25 листопада 2011 року за № 1351/20089 (далі – Положення про рецензування), були врегульовані питання, пов'язані з оформленням оригіналів та засвідченням копій звітів про оцінку майна, які надаються на рецензування до Фонду або його регіональних відділень.

4. Строк виконання заходів з відстеження

Заходи з повторного відстеження результативності регуляторного акта проводилися з 01 грудня 2023 року до 01 листопада 2024 року.

5. Тип відстеження

повторне відстеження.

6. Методи одержання результатів відстеження

Під час відстеження результативності регуляторного акта були використані статистичні методи одержання результатів відстеження за такими параметрами:

кількість суб'єктів оціночної діяльності – фізичних осіб – підприємців, які отримали у Фонді сертифікати суб'єктів оціночної діяльності;

кількість суб'єктів оціночної діяльності – юридичних осіб, які отримали у Фонді сертифікати суб'єктів оціночної діяльності;

сума коштів, зарахованих до загального фонду Державного бюджету України, у зв'язку з видачею Фондом суб'єктам господарювання сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності;

кількість відмов, які були надані Фондом у видачі сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності фізичним особам – підприємцям;

кількість проведених засідань Екзаменаційної комісії для отримання кваліфікаційних свідоцтв оцінювача та позбавлення кваліфікаційних свідоцтв (документів) оцінювачів.

7. Дані та припущення, на основі яких відстежувалася результативність, а також способи одержання даних

Відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а також згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» проект Наказу потребував проведення консультацій з громадськістю. З цією метою проект Наказу було включено до Орієнтовного плану проведення консультацій з громадськістю на 2025 рік, затвердженого наказом Фонду від 25 грудня 2024 року № 2869 (зі змінами).

З метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, які отримали сертифікати суб'єктів оціночної діяльності, фахівців – оцінювачів проект Наказу разом із повідомленням про його оприлюднення та аналізом регуляторного впливу було розміщено на офіційному вебсайті Фонду.

8. Кількісні та якісні значення показників результативності акта

За звітний період (з 01 грудня 2023 року до 01 листопада 2024 року) відповідно до Положення про видачу сертифікатів, Фонд видав суб'єктам господарювання 543 сертифікати суб'єктів оціночної діяльності, зокрема, 195 – юридичним особам і 348 – фізичним особам – підприємцям. Відмов у видачі сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності за звітний період не було.

Заходів, спрямованих на застосування Фондом санкцій відповідно до Закону про санкції у сфері оцінки майна (зокрема, до суб'єктів господарювання – суб'єктів оціночної діяльності), застосовано не було.

До загального фонду Державного бюджету України, у зв'язку з видачею Фондом суб'єктам господарювання сертифікатів, було перераховано кошти у розмірі 27693,00 гривень.

За зазначений звітний період відбулося 4 засідання Екзаменаційної комісії щодо проведення кваліфікаційних іспитів з метою отримання кваліфікаційних свідоцтв оцінювачів, за результатами яких підготовлено 124 кваліфікаційних документа; а також 10 засідань Екзаменаційної комісії щодо професійної діяльності оцінювачів, за результатами яких 43 оцінювача було позбавлено (анульовано) кваліфікаційних свідоцтв оцінювача.

9. Оцінка результатів реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей

Наказ розроблено згідно з Програмою діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 29 вересня 2019 року № 849, схваленою Верховною Радою України (Постанова Верховної Ради України «Про Програму діяльності Кабінету Міністрів України» від 04 жовтня 2019 року № 188-ІХ), з метою сприяння розвитку мікро та малого бізнесу в Україні шляхом вдосконалення порядку отримання суб'єктами господарювання документів дозвільного характеру – сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності.

Нормативно-правовий акт забезпечив:

- підвищення ефективності наданої Фондом адміністративної послуги – видачі сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності шляхом запровадження подання суб'єктами господарювання документів до Фонду та видачі сертифіката суб'єкта оціночної діяльності в електронній формі, що забезпечило прозорість, відкритість та доступність вказаної вище послуги;

- створення правового підґрунтя проведення засідань Екзаменаційної комісії в режимі відеоконференцзв'язку, що дало змогу Екзаменаційній комісії у період воєнного стану в повному обсязі виконувати функції, передбачені нормативно-правовими актами;

- врегулювання питань, пов'язаних з оформленням оригіналів та засвідченням копій звітів про оцінку майна, які надаються на рецензування до Фонду або його регіональних відділень, що сприяє зменшенню судових спорів, пов'язаних з процедурою рецензування.

Звіт про повторне відстеження результативності підготовлено Департаментом оцінки майна, майнових прав та професійної оціночної діяльності Фонду державного майна України (01133, м. Київ, вул. Генерала Алмазова, 18/9, тел. 200-36-36, 200-31-19).