

Аналіз регуляторного впливу проекту наказу Фонду державного майна України "Про внесення змін до деяких нормативно - правових актів Фонду державного майна України"

1. Опис проблем, які передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

Статтею 9 Закону України "Про оцінку майна, майнових прав та професійної оціночної діяльності в Україні" (далі – Закон про оцінку) визначено, що методичне регулювання оцінки майна здійснюється у відповідних нормативно-правових актах з оцінки майна: положеннях (національних стандартах) оцінки майна, що затверджуються Кабінетом Міністрів України, методиках та інших нормативно-правових актах, які розробляються з урахуванням вимог положень (національних стандартів) і затверджуються Кабінетом Міністрів України або Фондом державного майна України.

Положеннями статей 14. 15 та 16 Закону про оцінку визначена процедура професійної підготовки оцінювачів, особливості отримання кваліфікаційного свідоцтва оцінювача, якими зокрема, передбачено стажування протягом одного року у складі суб'єкта оціночної діяльності разом з оцінювачем, який має не менше ніж дворічний досвід практичної діяльності з оцінки майна, а також повноваження Екзаменаційної комісії, порядок роботи якої встановлюється Фондом державного майна України.

До одних з основних завдань Фонду державного майна України, визначених статтею 23 Закону про оцінку, належить забезпечення норм і рівня професійної підготовки оцінювачів та контроль за їх додержанням.

Керуючись зазначеними повноваженнями, Фонд державного майна України своїми нормативно-правовими актами встановлює порядок проходження стажування з метою отримання кваліфікаційного свідоцтва оцінювача, порядок роботи Екзаменаційної комісії, а також загальні вимоги до навчальних програм навчання оцінювачів та підвищення їх кваліфікації.

На сьогодні за інформацією оціночної спільноти існують проблеми недосконалості процедури професійної підготовки оцінювачів, а саме:

- нерегульовано питання щодо оформлення навчального звіту про оцінку майна за результатами стажування;
- є потреба в удосконаленні порядку підвищення кваліфікації;
- є необхідність у спрощенні механізму розгляду та опрацювання звернень зацікавлених осіб (заявників) щодо професійної діяльності оцінювачів, які розглядаються на засіданнях Екзаменаційної комісії;
- відсутність чітких та структурованих визначень поняття порушення нормативно-правових актів з оцінки майна, майнових прав та професійної оціночної діяльності оцінювачем, які вважаються грубими.

2. Головні цілі прийняття акта

Ціллю прийняття проекту наказу є:

- врегулювання питання щодо оформлення навчального звіту про оцінку майна за результатами стажування;
- удосконалення порядку підвищення кваліфікації шляхом розширення форм підвищення кваліфікації оцінювачів, за якими зараховуватиметься навчання оцінювачів за програмами підвищення кваліфікації;
- спрощення механізму розгляду та опрацювання звернень зацікавлених осіб (заявників) щодо професійної діяльності оцінювачів, які розглядаються на засіданнях Екзаменаційної комісії;
- введення чітких та структурованих визначень поняття порушення нормативно-правових актів з оцінки майна, майнових прав та професійної оціночної діяльності оцінювачем, які вважаються грубими.

Зважаючи на викладене, проектом наказу вносяться зміни до:

- Положення про порядок стажування фізичних осіб, які пройшли навчання за програмою базової підготовки оцінювачів, затвердженого наказом Фонду державного майна України від 30 жовтня 2001 року № 1996, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 15 листопада 2001 року за № 956/6147;
- Положення про порядок роботи Екзаменаційної комісії, затвердженого наказом Фонду державного майна України від 13 листопада 2002 року № 1997, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 28 листопада 2002 року за № 925/7213;
- Загальних вимог до навчальних програм навчання оцінювачів та підвищення їх кваліфікації, затверджених наказом Фонду державного майна України від 15 квітня 2004 року № 754, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 05 травня 2004 року за № 562/916.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення зазначених цілей

Під час розробки проекту наказу розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей:

1) залишення без змін діючих нормативно-правових актів Фонду державного майна України. У такому випадку процедура підвищення кваліфікації оцінювачів залишиться без змін, що на сьогодні не відповідає запитам оціночної спільноти. Також залишиться не достатньо обґрунтованим визначення поняття порушення нормативно-правових актів з оцінки майна, майнових прав та професійної оціночної діяльності оцінювачем, які вважаються грубими.

2) внести зміни до нормативно-правових актів Фонду, що дасть змогу розширити форми підвищення кваліфікації оцінювачів, за якими зараховуватиметься навчання оцінювачів за програмами підвищення кваліфікації, що позитивно вплине на якість навчання за програмами підвищення кваліфікації оцінювачів та дозволить оцінювачам самостійно

обирати форму підвищення кваліфікації. Також, внесення змін до нормативно-правових актів Фонду передбачить спрощений механізм розгляду та опрацювання звернень зацікавлених осіб (заявників) щодо професійної діяльності оцінювачів. Змінами вводяться ґрунтовні визначення поняття порушення нормативно-правових актів з оцінки майна, майнових прав та професійної оціночної діяльності оцінювачем, які вважаються грубими.

4. Опис механізмів і заходів, які забезпечать вирішення проблем

У даній сфері правовідносини регулюються наступними законодавчими та нормативно-правовими актами:

Конституцією України;

Цивільним кодексом України;

Законом України "Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні";

Законом України "Про Фонд державного майна України";

Інші нормативно-правові акти.

Предметом регулювання проекту наказу є процедура професійної підготовки оцінювачів, а саме: питання щодо оформлення навчального звіту про оцінку майна за результатами стажування, удосконалення порядку підвищення кваліфікації шляхом розширення форм підвищення кваліфікації оцінювачів, за якими зараховуватиметься навчання оцінювачів за програмами підвищення кваліфікації, спрощення механізму розгляду та опрацювання звернень зацікавлених осіб (заявників) щодо професійної діяльності оцінювачів, які розглядаються на засіданнях Екзаменаційної комісії, введення чітких та структурованих визначень поняття порушення нормативно-правових актів з оцінки майна, майнових прав та професійної оціночної діяльності оцінювачем, які вважаються грубими.

5. Обґрунтування можливостей досягнення поставлених цілей у разі прийняття регуляторного акта

Прийняття регуляторного акта забезпечить врегулювання питання щодо оформлення навчального звіту про оцінку майна за результатами стажування, запровадження удосконаленої процедури підвищення кваліфікації оцінювачів, забезпечить підвищення ефективності роботи Екзаменаційної комісії в частині прийняття рішень щодо професійної оціночної діяльності оцінювачів та надасть ґрунтовні визначення поняття порушення нормативно-правових актів з оцінки майна, майнових прав та професійної оціночної діяльності оцінювачем, які вважаються грубими.

Оцінка можливостей запровадження акта та дотримання суб'єктами оціночної діяльності його положень висока. Запровадження запропонованого акта забезпечить високу вірогідність досягнення поставлених цілей.

Державний контроль та нагляд за дотриманням акта здійснюється Фондом державного майна відповідно до наданих йому законами України "Про Фонд державного майна України" та "Про оцінку майна, майнових прав і професійну оціночну діяльність в Україні" повноважень.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи:

1. Провести погодження проекту регуляторного акта із Державною регуляторною службою України та подати його до Міністерства юстиції України на державну реєстрацію.

2. Забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення на офіційному веб-сайті Фонду державного майна України.

6. Очікувані результати прийняття акта

Об'єкт впливу	Вигоди	Витрати
Держава	Забезпечення норм і рівня професійної підготовки оцінювачів та контроль за їх додержанням. Врегулювання питання щодо оформлення навчального звіту про оцінку майна за результатами стажування. Запровадження удосконаленої процедури підвищення кваліфікації оцінювачів. Забезпечення підвищення ефективності роботи Екзаменаційної комісії в частині прийняття рішень щодо професійної оціночної діяльності оцінювачів та введення ґрунтового визначення поняття порушення нормативно-правових актів з оцінки майна, майнових прав та професійної оціночної діяльності оцінювачем, які вважаються грубими.	Витрати державного та місцевого бюджетів відсутні
Суб'єкти господарювання	Забезпечення зарахування навчання за програмами підвищення кваліфікації оцінювачів за різними формами, що дозволить оцінювачам самостійно обирати спосіб та форму підвищення кваліфікації. Введення ґрунтового визначення поняття порушення нормативно-правових актів з оцінки майна, майнових прав та професійної оціночної діяльності оцінювачем, які вважаються грубими.	Витрати, пов'язані із запровадженням наказу, у суб'єктів господарювання відсутні
Громадяни	Запровадження дієвого механізму розгляду Екзаменаційною комісією питань щодо професійної оціночної діяльності оцінювачів. Введення	Витрати, пов'язані із запровадженням наказу, у громадян відсутні

	грунтового визначення поняття порушення нормативно-правових актів з оцінки майна, майнових прав та професійної оціночної діяльності оцінювачем, які вважаються грубими.	
--	---	--

Негативні результати прийняття регуляторного акта відсутні.

7. Обґрунтування строку чинності регуляторного акта

Строк дії регуляторного акту необмежений у часі.

8. Показники результативності регуляторного акта

Показник ефективності запропонованих заходів очікується досить високий, проте прогнозувати можливі вигоди у грошовому (матеріальному) вимірі у цьому випадку неможливо.

9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта

Стосовно регуляторного акта буде здійснюватись базове, повторне та періодичне відстеження у межах строків, установлених статтею 10 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

Відповідно до законодавства Фонд державного майна здійснюватиме базове, повторне та періодичне відстеження результативності регуляторного акта у строки, визначені статтею 10 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

Базове відстеження результативності акта здійснюється до набрання чинності зазначеним проектом наказу шляхом вивчення думки спеціалістів у сфері оцінки та широкої громадськості.

Результативність змін, що вносяться до нормативно-правових актів, вивчатиметься Фондом державного майна протягом року з дати набрання чинності актом. За результатами такого відстеження буде проведений порівняльний аналіз показників результативності акта до набрання ним чинності і після набрання чинності.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження результативності акта.

Аналіз регуляторного впливу підготовлено Департаментом оцінки майна, майнових прав та професійної оціночної діяльності Фонду державного майна (01601, м. Київ, вул. Кутузова, 18/9, телефон/факс 200-36-99).

Голова Фонду

І. Білоус

" ____ " _____ 2015 року