

## **Методичні рекомендації**

**до складання звіту про роботу Фонду державного майна України, хід та результати виконання Державної програми приватизації та аналітичної довідки про роботу Фонду державного майна України та хід виконання Державної програми приватизації.**

### **1. Загальні положення**

1.1. Метою Методичних рекомендацій до складання звіту про роботу Фонду державного майна України, хід та результати виконання Державної програми приватизації та аналітичної довідки про роботу Фонду державного майна України та хід виконання Державної програми приватизації (далі – звіт та аналітична довідка) є встановлення вимог до оцінки виконання покладених на Фонд державного майна України (далі – Фонд) завдань, деталізація ходу приватизаційних процесів в Україні та забезпечення інформування про виконану Фондом роботу.

1.2. Методичними рекомендаціями визначається обсяг інформації, а також критерії проведення оцінки виконання функцій та повноважень Фонду при складанні річного звіту та аналітичної довідки.

### **2. Критерії проведення оцінки стану виконання функцій та повноважень Фонду та аналітичний інструментарій**

2.1. Аналітична довідка та звіт складаються на основі даних про:

- методико-організаційне, законодавче, інформаційне забезпечення процесів приватизації та управління державною власністю;
- організацію та проведення приватизації майна підприємств, яке перебуває у державній власності;
- оренду майна державних підприємств і організацій, їх структурних підрозділів;
- розпорядження майном державних підприємств у процесі їх приватизації;
- державне регулювання оціночної діяльності;
- захист майнових прав держави на її території та за кордоном;
- оцінка стану виконання заходів з реалізації Державної програми приватизації на 2012-2014 роки (відповідно до наказу від 06 березня 2012 р. № 341).

2.2. Структура аналітичної довідки та річного звіту наведена у додатках до наказу Фонду від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_.

2.3. Критеріями для оцінки стану виконання функцій та повноважень Фонду (далі – Критерії) є виконання та участь у виконанні, встановлених законом про державний бюджет, завдань:

- з надходження коштів від приватизації державного майна;
- з надходження коштів від оренди державного майна;
- з перерахування дивідендів (доходу) нарахованих на акції (частки, паї) господарських товариств, які є у державній власності до державного бюджету по господарських товариствах, що належать до сфери управління Фонду;

– виконання завдань, визначених чинною Державною програмою приватизації.

### **3. Вимоги до змістовної частини звіту та аналітичної довідки. Методика проведення оцінки виконання функцій та повноважень Фонду**

3.1. „Вступ” коротко окреслює основні засади діяльності Фонду, покладені на нього функції та завдання.

3.1.1. Розділ „Стислий огляд узагальнених результатів роботи Фонду стосовно приватизації державного майна та управління державною власністю за всі роки приватизації та за звітний період” містить завдання та короткий аналіз ходу приватизації державного майна та управління державною власністю у звітному періоді та формується на основі даних про:

- планове (на звітний період) та фактичне (за звітний період та за всі роки приватизації) надходження коштів від приватизації державного майна до державного бюджету;
- планове (на звітний період) та фактичне надходження коштів від продажу земельних ділянок несільськогосподарського призначення;
- розмір надходження дивідендів (доходу), нарахованих на акції (частки, паї) господарських товариств, які є у державній власності, до державного бюджету по господарських товариствах, що належать до сфери управління Фонду;
- планове (на звітний період) та фактичне (за звітний період) надходження коштів від оренди державного майна;
- кількість об’єктів, які змінили державну та комунальну форму власності, за кваліфікаційними групами (за звітний період та за всі роки приватизації);
- загальний огляд найбільш важливих проблем, які виникали в процесі роботи Фонду з приватизації державного майна та управління державною власністю у звітному періоді.

### **3.2. „Приватизація державного майна”.**

3.2.1. У розділі „Підготовка підприємств до приватизації” наводяться відомості про діяльність Фонду з передприватизаційної підготовки та підготовки до продажу об’єктів груп В та Г. Даний розділ формується на основі даних про:

- попит потенційних покупців на об’єкти приватизації;
- аналіз фінансового стану підприємств до прийняття рішення про приватизацію;
- передприватизаційну підготовку та підготовку до продажу об’єктів груп В,Г та об’єктів агропромислового комплексу у звітному періоді. Причини невиконання завдань з підготовки зазначених об’єктів до приватизації;
- кількість об’єктів груп В, Г та об’єктів агропромислового комплексу, які підлягали підготовці до продажу у звітному періоді;
- закріплення (розкріплення) у державній власності пакетів акцій акціонерних товариств;
- найбільш важливі проблеми, які перешкождали підготовці підприємств

до приватизації та можливі напрямки роботи з усунення таких проблем;

- співпрацю з уповноваженими органами управління.

3.2.2. Розділ „**Підсумки приватизації державного майна**” містить відомості про планові завдання приватизації, організаційне забезпечення виконання завдань з приватизації державного майна у звітному періоді, приватизацію об’єктів груп А, Д, Ж та об’єктів групи Е продаж пакетів акцій на фондових біржах, аукціонах, конкурсах, продаж земельних ділянок несільськогосподарського призначення, що перебувають у державній власності, на яких розташовані об’єкти, які підлягають приватизації, та про приватизацію стратегічно важливих підприємств та підприємств монополістів (кількісні показники, планові і фактичні приклади пооб’єктних продаж, порівняння з попереднім періодом). Розділ формується на основі даних про:

- організаційне забезпечення виконання завдань з приватизації державного майна (у звітному та попередньому періодах);
- загальну та окремо за кожною групою, суму грошових коштів, яку планувалося отримати в результаті продажу об’єктів груп А, Д, Ж та об’єктів групи Е (у звітному періоді). Загальну та окремо за кожною групою, суму грошових коштів, яку було отримано внаслідок продажу об’єктів груп А, Д, Ж та об’єктів групи Е (у звітному періоді);
- кількість та початкова вартість, ціна продажу пакетів акцій підприємств реалізованих у звітному періоді на фондових біржах, аукціонах та конкурсах (приклади), аналіз результатів продажу;
- огляд продажу пакетів акцій стратегічно важливих підприємств, підприємств-монополістів та єдиних майнових комплексів у розрізі регіональних відділень Фонду на конкурсах (із зазначенням ціни продажу);
- кількість приватизованих об’єктів у попередньому періоді, кошти за які надійшли у звітному періоді (вказати суму коштів), а також кількість приватизованих об’єктів у звітному періоді, кошти за які надійдуть у наступному періоді;
- найбільш важливі проблеми, які перешкоджали виконанню планових завдань з приватизації об’єктів державної власності, продажу майнових прав на об’єкти державної власності та земельних ділянок несільськогосподарського призначення, що перебувають у державній власності, на яких розташовані об’єкти, які підлягають приватизації. Заходи з усунення таких проблем або мінімізації їх впливу;
- заходи з організації визначення ринкової вартості акцій, співпраця Фонду та органів державної влади, з установами та суб’єктами господарювання, які забезпечують функціонування ринку цінних паперів.

3.2.3. Розділ „**Фінансові результати приватизації**” містить відомості щодо виконання Фондом та його регіональними відділеннями планових завдань з надходження коштів від приватизації державного майна, коштів від продажу земельних ділянок несільськогосподарського призначення, що перебувають у державній власності на яких розташовані об’єкти, які підлягають приватизації. При формуванні розділу використовується інформація про планові та фактичні надходження коштів у звітному періоді від:

- приватизації державного майна (за звітний та попередній період);
- продажу земельних ділянок несільськогосподарського призначення або прав на них, що перебувають у державній власності на яких розташовані об'єкти, які підлягають приватизації (у звітному та попередньому періоді).

3.2.4. Розділ „**Контроль за виконанням умов договорів купівлі-продажу об'єктів та аналіз результатів виконання покупцями взятих зобов'язань**” містить відомості про проведену Фондом роботу з контролю за виконанням умов договорів купівлі-продажу об'єктів приватизації та аналіз результатів виконання покупцями взятих зобов'язань. Даний розділ формується на основі даних про:

- методологічне забезпечення провадження контролю за виконанням умов договорів купівлі-продажу об'єктів приватизації та аналізу результатів виконання покупцями взятих зобов'язань;
- кількість договорів, які знаходяться на обліку органів приватизації та договорів щодо яких здійснюється контроль стану виконання умов (в цілому та за видами об'єктів приватизації);
- результати проведених перевірок договорів купівлі-продажу об'єктів приватизації (в тому числі перелік найбільш поширених порушень умов договорів у розрізі зобов'язань, взятих покупцями);
- суми зобов'язань, взятих покупцями, з внесення інвестицій та ступінь виконання таких зобов'язань у розрізі окремих груп договорів та зобов'язання зі збереження та створення нових робочих місць;
- суми нарахованих та сплачених за рішенням судів (за всі роки контролю, за звітний та попередній періоди) штрафів, пені та неустойок;
- різниця між сумами нарахованих та сплачених штрафів, пені та неустойок, станом на початок наступного за звітним періоду;
- кількість повернутих у власність держави об'єктів державного майна у розрізі видів об'єктів приватизації (у звітному періоді та за наростаючим підсумком за всі роки приватизації). Сума коштів отримана від продажу повернутих державі об'єктів у звітному періоді та за наростаючим підсумком за всі роки приватизації;
- проблеми, які стали причиною невиконання умов договорів власниками у постприватизаційний період.

3.2.5. Розділ „**Оцінка державного майна**” висвітлює стан справ зі здійснення державного регулювання оціночної діяльності, а також роботу з удосконалення нормативної бази оцінки майна та роботу з оцінки майна та майнових прав. Даний розділ формується на основі даних про:

- роботу Фонду з проведення оцінки майна та рецензування звітів про оцінку майна;
- діяльність Фонду у сфері здійснення державного регулювання оціночної діяльності: ведення Державного реєстру суб'єктів оціночної діяльності та Державного реєстру оцінювачів; інформування суспільства з питань оціночної діяльності;
- діяльність Фонду у сфері удосконалення нормативно-правової бази з питань оціночної діяльності (перелік ухвалених нормативно-правових актів, мета їх прийняття та вплив на процес оціночної діяльності);

– найбільш важливі проблеми у сфері державного регулювання оціночної діяльності та шляхи їх вирішення.

### **3.3. „Управління державною власністю в процесі приватизації”.**

3.3.1. Розділ **„Ведення Єдиного реєстру об’єктів державної власності”** містить відомості про проведену Фондом роботу з ведення Єдиного реєстру об’єктів державної власності (далі – Єдиний реєстр). В даному розділі здійснюється загальний аналіз проведеної Фондом роботи з ведення Єдиного реєстру, а також інформації про упорядкування обліку юридичних осіб державної власності. Даний розділ формується на основі даних про:

– загальні засади та методичне забезпечення діяльності Фонду з ведення Єдиного реєстру;

– діяльність з упорядкування обліку юридичних осіб державної форми власності та уточнення інформації в Єдиному реєстрі;

– кількість юридичних осіб, які діють лише на основі державної власності і належність яких до сфери управління відповідного органу управління підтверджена цим органом, кількість господарських організацій з корпоративними правами держави, кількість об’єктів державного майна (в тому числі об’єкти нерухомого майна державних підприємств, установ, організацій; об’єкти державного майна, яке не увійшло до статутних капіталів господарських товариств у процесі корпоратизації, але залишилось на їх балансі; об’єкти державного майна, яке не увійшло до статутних капіталів господарських товариств у процесі приватизації, але залишилось на їх балансі) та кількість юридичних осіб, які за даними Єдиного державного реєстру підприємств та організацій України (ЄДРПОУ) віднесені до сфери управління відповідного органу управління, який цього не підтверджує, за звітний період;

– динаміку кількості юридичних осіб, які діють лише на основі державної власності і належність яких до сфери управління відповідного органу управління підтверджена цим органом та юридичних осіб, які за даними ЄДРПОУ віднесені до сфери управління відповідного органу управління, який цього не підтверджує (за звітний та за два попередні періоди);

– основні проблеми які виникали у процесі ведення Єдиного реєстру об’єктів державної власності;

– співпрацю з уповноваженими органами управління.

3.3.2. Розділ **„Управління державним майном”** висвітлює діяльність Фонду у сфері управління державним майном, відчуження і списання об’єктів державної власності та майном, яке не увійшло до статутних капіталів господарських товариств у процесі приватизації, але залишилися у них на балансі.

3.3.2.1. Підрозділ **„Управління державним майном, що не увійшло у процесі приватизації до статутних капіталів господарських товариств. Інформація про прийняті Фондом рішення щодо відчуження та списання об’єктів державної власності”**. Даний підрозділ формується на основі даних про:

– методичне забезпечення з управління державним майном, яке не увійшло до статутних капіталів господарських товариств у процесі приватизації;

- кількість об'єктів державного майна, які не увійшли до статутних капіталів господарських товариств, але залишилися на їх балансі;
- відомості про управлінські рішення прийняті по відношенню до об'єктів державного майна, які не увійшли до статутних капіталів господарських товариств;
- відомості щодо проведених перевірок в рамках контролю за збереженням та належним використанням об'єктів державного майна, які не увійшли до статутних капіталів господарських товариств. Окремо, вказати результати проведених перевірок та вжиті заходи з усунення виявлених порушень;
- відомості щодо проведеної Фондом роботи у сфері відчуження та списання державного майна. Кількість відчуженого, списаного майна у звітному періоді.

3.3.3. Розділ „Управління державними корпоративними правами” містить відомості:

- про структуру корпоративних прав держави, про роботу, проведenu Фондом, з управління державними корпоративними правами, про розмір дивідендів та стан їх перерахування до державного бюджету;
- про кількість та стадію процедури банкрутства підприємств, стосовно яких порушено провадження у справі про банкрутство, заходи, що вживаються Фондом та його регіональними відділеннями для запобігання банкрутству та забезпечення ефективних умов реалізації процедур відновлення платоспроможності підприємств боржників та захист майнових інтересів держави під час провадження справ про банкрутство державних підприємств та господарських товариств з державною часткою більше 25 відсотків, які знаходяться в управлінні Фонду;
- обсяги та результати реструктуризації підприємств (кількість реструктуризованих за звітний та попередній періоди).  
Даний розділ формується на основі даних про:
  - методичне забезпечення процесів управління державними корпоративними правами;
  - кількість господарських товариств, у звітному періоді, у статутному капіталі яких є державна частка, з розподілом за розміром державної частки у статутному капіталі, організаційною формою та видом засновника;
  - кількість господарських товариств, у звітному періоді, у статутних капіталах яких є державна частка та які знаходяться в управлінні Фонду, з розподілом за розміром державної частки у статутному капіталі та організаційною формою;
  - кількість господарських товариств, у звітному періоді, у статутному капіталі яких є державна частка та які знаходяться в управлінні інших центральних та місцевих органів виконавчої влади, з розподілом за розміром державної частки у статутному капіталі та організаційною формою;
  - зміни та аналіз причин змін у структурі корпоративних прав держави;
  - динаміку вартості корпоративних прав держави (наводяться в динаміці відомості про вартість корпоративних прав держави);

- участь представників держави у загальних зборах акціонерів (кількість проведених загальних зборів акціонерів, планова та фактична, а також кількість проведених загальних зборах акціонерів за участю представників держави);
- надходження дивідендів у звітному та попередньому періодах по господарських товариствах, що належать до сфери управління Фонду;
- кількість розглянутих планів санації (зміни, доповнення) та мирових угод підприємств, у статутних капіталах яких є державна частка;
- заходи що вживаються Фондом та його регіональними відділеннями для запобігання банкрутству та забезпечення ефективних умов реалізації процедур відновлення платоспроможності підприємств боржників;
- участь Фонду у роботі міжвідомчих робочих груп, комісій, нарадах, засіданнях, комітетах кредиторів;
- захист майнових інтересів держави під час провадження справ про банкрутство державних підприємств та господарських товариств з державною часткою більше 25 відсотків, які знаходяться в управлінні Фонду;
- розмір заборгованості по дивідендам у звітному та попередньому періоді;
- основні проблеми, які виникали при реалізації Фондом функцій з управління державними корпоративними правами;
- взаємодія з іншими органами виконавчої влади у сфері управління державними корпоративними правами.

3.4. Розділ „**Оренда державного майна**” висвітлює діяльність Фонду у сфері орендних відносин. Даний розділ формується на основі даних про:

- методичне забезпечення у сфері орендних відносин;
- розмір планових та фактичних (у звітному періоді та за наростаючим підсумком з початку року) надходжень коштів від оренди державного майна, відсоток виконання плану;
- кількість договорів оренди державного майна, укладених Фондом, які діють у звітному періоді, у розрізі видів орендованого майна;
- розмір заборгованості з орендної плати орендарів перед державою у звітному періоді;
- суму нарахованих та фактично сплачених штрафних санкцій та пені за несвоєчасні розрахунки орендарями за договорами оренди за звітний період та за наростаючим підсумком з початку року.

3.5. Розділ „**Діяльність регіональних відділень Фонду**” висвітлює обсяг проведеної регіональними відділеннями Фонду роботи з виконання Державної програми приватизації, управління державним майном. Даний розділ формується на основі даних про:

- кількість об’єктів (за групами) у розрізі регіональних відділень, що змінили державну форму власності;
- надходження коштів від продажу об’єктів державної власності та земельних ділянок несільськогосподарського призначення, що перебувають у державній власності, на яких розташовані об’єкти, які підлягають приватизації регіональними відділеннями Фонду;

- кількість об'єктів, які змінили комунальну форму власності в розрізі регіональних відділень (за групами) та кошти перераховані до відповідних місцевих бюджетів;
- кількість договорів оренди державного майна, орендодавцями за якими виступають регіональні відділення, у звітному періоді;
- реалізація регіональними відділеннями функцій з управління державними корпоративними правами;
- стан виконання регіональними відділеннями планових показників по надходженню коштів до державного бюджету від приватизації об'єктів державної власності, продажу земельних ділянок під об'єктами приватизації та орендної плати у звітному періоді (у формі таблиці, в якій зазначається плановий, результуючий показник та відсоток виконання плану в розрізі регіональних відділень);
- результати рейтингового оцінювання регіональних відділень Фонду, затверджені у встановленому порядку;
- основні проблеми в діяльності регіональних відділень.

3.6. Розділ **„Виявлення, запобігання та усунення порушень чинного законодавства. Захист державних інтересів у судах”** містить відомості про роботу проведену Фондом з контролю за дотриманням чинного законодавства в процесі приватизації та управління державним майном із залученням правоохоронних та контролюючих органів та інформацію про захист Фондом державних інтересів у судах. Даний розділ формується на основі даних про:

- законодавче підґрунтя проведення Фондом контролю за дотриманням чинного законодавства в процесі приватизації та управління державним майном;
- проведені Фондом перевірки з контролю за дотриманням чинного законодавства в процесі приватизації та управління державним майном та результативність проведених Фондом самостійних та із залученням правоохоронних органів перевірок;
- претензійно-позовну роботу Фонду із захисту інтересів держави;
- кількість судових рішень, винесених на користь держави та на користь інших суб'єктів.

3.7. Розділ **„Законодавче забезпечення процесів приватизації та управління державною власністю”** висвітлює роботу з розробки законопроектів та проектів нормативно-правових актів з питань діяльності Фонду. Даний розділ формується на основі даних про:

- розробку Фондом, за напрямками діяльності, законопроектів та нормативно-правових актів;
- проведення експертизи законопроектів, ініційованих суб'єктами права законодавчої ініціативи, а також законів, що надійшли на підпис Президентів України;
- опрацювання та погодження проектів нормативно-правових актів та законодавчих актів, що надходять до Фонду від центральних органів виконавчої влади;



– стан розгляду та схвалення законопроектів та нормативно-правових актів, які були підготовлені безпосередньо Фондом.

3.8. Розділ **„Взаємодія з Верховною Радою України та Кабінетом Міністрів України”** висвітлює та деталізує основні напрямки співпраці Фонду з комітетами Верховної Ради України, депутатськими фракціями та окремими народними депутатами.

Даний розділ формується на основі даних про основні напрямки взаємодії Фонду та комітетів Верховної Ради України, депутатських фракцій і окремих народних депутатів, розгляд законопроектів з питань діяльності Фонду. А також, на основі даних про основні напрямки взаємодії Фонду та Секретаріату Кабінету Міністрів України в частині законотворчої роботи з питань, що відносяться до компетенції Фонду, та опрацювання нормативно-правових актів, внесених Фондом до Кабінету Міністрів України.

3.9. Розділ **„Інформаційне забезпечення процесів приватизації, управління державною власністю”** містить відомості щодо висвітлення діяльності Фонду у засобах масової інформації; інформацію про співпрацю з Громадською радою при Фонді державного майна України, проведену роботу зі зверненнями громадян, підприємств, організацій, народних депутатів та надання відповідей на запити, відповідно до Закону України „Про доступ до публічної інформації”.

3.10. Розділ **„Міжнародне співробітництво”** розкриває основні напрями співпраці Фонду з міжнародними фінансовими організаціями, інвестиційними інститутами, а також державними органами приватизації інших країн.

3.11. Розділ **„Забезпечення функціонування Фонду державного майна”**.

3.11.1. Підпункт **„Організаційно-кадрове забезпечення діяльності Фонду”** містить інформацію про основні напрямки роботи, проведеної Фондом з організаційно-кадрового забезпечення центрального апарату та регіональних відділень, а також про діяльність Фонду, направлену на навчання та підвищення кваліфікації персоналу. Даний розділ формується на основі даних про:

- організаційну структуру та кадрове забезпечення центрального апарату та його регіональних відділень;
- заходи, орієнтовані на покращення роботи персоналу центрального апарату та регіональних відділень Фонду;
- діяльність Фонду з навчання та підвищення кваліфікації персоналу.

3.11.2. Підпункт **„Інформаційне забезпечення діяльності Фонду”** містить відомості про інформаційні системи та системи автоматичної обробки даних та їх модернізацію:

- програма інформатизації Фонду, основні напрямки;
- створені інформаційні системи та системи автоматичної обробки даних, їх характеристики (якісний та кількісний склад, функціональні особливості та значення в роботі Фонду);
- основні напрямки модернізації та подальшого розвитку інформаційних систем та систем автоматичної обробки інформації в діяльності Фонду;

3.12. Розділ „**Основні завдання та напрями діяльності Фонду державного майна України на наступний період**” висвітлює пріоритетні для Фонду напрямки діяльності у наступному періоді, встановлені законами України, Указами Президента, програмними документами, дорученнями та іншими актами Уряду, а також Колегією Фонду, Стратегічним планом діяльності Фонду.

**Директор Департаменту  
координації розробки та  
виконання програмних  
документів, оцінки та  
розпорядження об’єктами  
державної власності**

**М. Горяйнов**