

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту наказу Фонду державного майна України
«Про внесення змін до Порядку внесення змін до договорів купівлі-продажу
державного майна»

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Частиною першою статті 27 Закону України «Про приватизацію державного майна» передбачено, що укладення та внесення змін до договорів купівлі-продажу здійснюється відповідно до вимог законодавства. Зміни, що вносяться до договорів купівлі-продажу, укладених у процесі приватизації, здійснюються в порядку, що затверджується Фондом державного майна України, та не можуть передбачати: зменшення відповідальності покупця за невиконання ним зобов'язань; зменшення загального обсягу інвестицій, визначених договором купівлі-продажу.

Процедура внесення змін до договорів купівлі-продажу державного майна регулюється Порядком внесення змін до договорів купівлі-продажу державного майна, затвердженим наказом Фонду державного майна України від 03 травня 2012 року № 605, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 11 травня 2012 року за № 742/21055 (далі - Порядок).

Пунктом 4.2 Порядку визначено, що якщо ініціатором внесення змін до договору купівлі-продажу виступає власник, то пропозиції щодо внесення зазначених змін подаються ним у листі, що направляється органу приватизації, з яким укладався договір купівлі-продажу, за його місцезнаходженням. Орган приватизації в двотижневий строк з моменту надходження пропозицій щодо внесення змін до договору купівлі-продажу у разі відсутності всіх необхідних документів для прийняття остаточного рішення визначає перелік таких документів і повідомляє про це заявника листом.

Відповідно до пункту 4.5 Порядку орган приватизації має у двадцятиденний строк після одержання від власника всіх необхідних документів розглянути їх, та у разі відсутності до них зауважень, підписати договір про внесення змін.

Слід зауважити, що пунктами 2.1 та 2.2 Порядку передбачено, що документи, надані органу приватизації для розгляду після закінчення строку виконання умов договору купівлі-продажу, але до виявлення факту невиконання цих умов, розглядаються за умови документарного підтвердження сплати штрафних санкцій. Розрахунок штрафних санкцій проводиться відповідно до умов договору купівлі-продажу за період часу від закінчення строку виконання умов договору до фактичної дати подання документів щодо внесення змін до договору купівлі-продажу.

Поряд з тим, на практиці виникають ситуації, коли власники приватизованих об'єктів звертаються до органу приватизації після спливу терміну виконання зобов'язань. При цьому, після визначення органом приватизації переліку необхідних для розгляду документів, навмисно затримують подання їх до органу приватизації для розгляду та прийняття рішення. Зазначене в свою чергу дає можливість власнику в період від подання зави на внесення змін до договору до прийняття рішення органом приватизації уникати відповідальності за невиконання в цей період договірних зобов'язань.

З метою врегулювання цієї проблеми було розроблено проект наказу Фонду державного майна України «Про внесення змін до Порядку внесення змін до договорів купівлі-продажу державного майна», яким доповнено Порядок нормою щодо сплати штрафних санкцій, нарахованих за період часу з фактичної дати подання документів щодо внесення змін до договору купівлі-продажу до дати укладення відповідного договору про внесення змін, якщо інше не передбачено договором купівлі-продажу та законодавством.

Таким чином, прийняття наказу Фонду державного майна України «Про внесення змін до договорів купівлі-продажу державного майна» зумовлено необхідністю

врегулюванню питання відповідальності власників об'єктів приватизації у разі прострочення виконання договірних зобов'язань та несвоєчасного звернення до органу приватизації з пропозицією щодо внесення змін до договорів купівлі-продажу, спонукання та стимулювання власників приватизованих об'єктів виконувати зобов'язання у визначені договорами купівлі-продажу терміни (строки).

2. Мета і шляхи її досягнення

Метою проекту наказу Фонду державного майна України «Про внесення змін до договорів купівлі-продажу державного майна» є необхідність врегулювання питання застосування відповідальності до власників приватизованих об'єктів у разі прострочення виконання договірних зобов'язань та несвоєчасного звернення до органу приватизації з пропозицією щодо внесення змін до договору купівлі-продажу, спонукання та стимулювання власників приватизованих об'єктів виконувати зобов'язання у визначені договорами купівлі-продажу терміни (строки).

Внесення до Порядку відповідної зміни в частині доповнення його нормою щодо сплати штрафних санкцій, нарахованих за період часу з фактичної дати подання документів щодо внесення змін до договору купівлі-продажу до дати укладення відповідного договору про внесення змін, врегулює питання відповідальності за несвоєчасне подання до органу приватизації пропозиції щодо внесення змін у повній мірі.

3. Правові аспекти

У цій сфері правових відносин діють такі нормативно-правові акти: закони України «Про Фонд державного майна України», «Про приватизацію державного майна», наказ Фонду державного майна України «Про затвердження Порядку внесення змін до договорів купівлі-продажу державного майна» від 03 травня 2012 року № 605, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 11 травня 2012 року за № 742/21055.

Реалізація акта не потребує внесення змін до чинних нормативно-правових актів та розроблення нових.

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту наказу Фонду державного майна України «Про внесення змін до Порядку внесення змін до договорів купівлі-продажу державного майна» не потребує додаткових матеріальних витрат з Державного бюджету України.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект наказу Фонду державного майна України «Про внесення змін до Порядку внесення змін до договорів купівлі-продажу державного майна» потребує погодження із Державною регуляторною службою України та підлягає реєстрації у Міністерстві юстиції України.

6. Регіональний аспект

Проект наказу Фонду державного майна України «Про внесення змін до Порядку внесення змін до договорів купівлі-продажу державного майна» не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

6¹. Запобігання дискримінації

У проекті наказу Фонду державного майна України «Про внесення змін до Порядку внесення змін до договорів купівлі-продажу державного майна» відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

7. Запобігання корупції

У проекті наказу Фонду державного майна України «Про внесення змін до Порядку внесення змін до договорів купівлі-продажу державного майна» відсутні положення, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень. Проект не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

8. Громадське обговорення

Проект потребує проведення консультацій з громадськістю.

9. Позиція соціальних партнерів

Проект наказу Фонду державного майна України «Про внесення змін до Порядку внесення змін до договорів купівлі-продажу державного майна» не стосується соціально-трудової сфери.

10. Оцінка регуляторного впливу

Проект наказу Фонду державного майна України «Про внесення змін до Порядку внесення змін до договорів купівлі-продажу державного майна» є регуляторним актом.

10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці

Реалізація акта не має впливу на ринок праці.

11. Прогноз результатів

Прийняття наказу Фонду державного майна України «Про внесення змін до договорів купівлі-продажу державного майна» забезпечить врегулювання питання застосування відповідальності до власників приватизованих об'єктів у разі прострочення виконання договірних зобов'язань та несвоєчасного звернення до органу приватизації з пропозицією щодо внесення змін до договору купівлі-продажу; спонукання та стимулювання власників приватизованих об'єктів виконувати зобов'язання у визначені договорами купівлі-продажу терміни (строки) та у разі необхідності коригування договірних зобов'язань – вчасного звернення до органу приватизації з відповідною пропозицією.

Голова Фонду

Ігор Білоус

« ____ » _____ 2016 р.