

**Звіт про проведення громадського обговорення  
наказу Фонду державного майна України «Про затвердження  
форми плану розміщення акцій акціонерного товариства»**

Відповідно до наказу Фонду державного майна України від 04 січня 2018 року № 8 «Орієнтовний план проведення консультацій з громадськістю на 2018 рік» та з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних, юридичних осіб та їх об'єднань Фонд державного майна України забезпечив проведення громадського обговорення проекту наказу Фонду державного майна України «Про затвердження форми плану розміщення акцій акціонерного товариства» (далі – проект наказу) шляхом його оприлюднення на офіційному веб-сайті Фонду державного майна України та на Урядовому сайті на сторінці «Громадське суспільство і влада» з 07 березня 2018 року.

Проектом наказу Фонду державного майна України «Про затвердження форми плану розміщення акцій акціонерного товариства» передбачається затвердження форми плану розміщення акцій акціонерного товариства, пакет акцій якого підлягає приватизації, розробленого відповідно до вимог частини четвертої статті 17 Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» (далі – Закон).

У запропонованій формі плану розміщення акцій зазначаються способи продажу пакетів акцій акціонерних товариств, визначені статтею 13 Закону, обсяги та строки продажу цих пакетів акцій.

Обговорення проекту наказу здійснювалось протягом місяця з дня його оприлюднення. Зауваження та пропозиції до проекту наказу очікувались в паперовому вигляді на адресу Фонду державного майна України: 01601, м. Київ, вул. Генерала Алмазова, 18/9, Київ 133, та в електронному вигляді на адресу електронної пошти: [lepuvko@spfu.gov.ua](mailto:lepuvko@spfu.gov.ua).

За період оприлюднення проекту наказу на офіційному веб-сайті Фонду державного майна України та на Урядовому сайті на сторінці «Громадське суспільство і влада» до проекту наказу на адресу Фонду державного майна України надійшли такі зауваження та пропозиції:

№	Запропоновані зауваження та пропозиції	Стан врахування	Обґрунтування щодо не врахування зауважень та пропозицій до проекту наказу Фонду державного майна України «Про затвердження форми плану розміщення акцій акціонерного товариства» (далі – проект наказу)
<b>Качур Дмитро Миколайович</b> <b>Лист від 06.04.2018 (вх. ФДМУ №17/00130-Д, № 17/00131-Д від 06.04.2018)</b>			
1	<p>У проекті наказу Фонду запропоновано визначити:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- термін розробки (початок та тривалість) плану розміщення акцій;</li> <li>- термін розробки (початок та тривалість) змін до плану розміщення акцій;</li> <li>- розробника плану розміщення акцій акціонерного товариства;</li> <li>- розробника змін до плану розміщення акцій акціонерного товариства;</li> <li>- термін подання на затвердження плану розміщення акцій до державного органу приватизації;</li> <li>- термін подання на затвердження змін до плану розміщення акцій до державного органу приватизації;</li> <li>- термін затвердження державним органом приватизації плану розміщення акцій акціонерного товариства;</li> <li>- термін затвердження державним органом приватизації змін до плану розміщення акцій акціонерного товариства</li> </ul>	Не враховано	<p>Проект наказу розроблено Фондом відповідно вимог абзацу 22 частини першої статті 1 та частини четвертої статті 17 Закону. У запропонованій Фондом формі плану розміщення акцій зазначаються спосіб, обсяг і строки продажу об'єкта приватизації. Відповідно до вимог Закону план розміщення акцій акціонерного товариства затверджується наказом органу приватизації, відповідального за продаж об'єкта. Законом не встановлюються строки затвердження плану розміщення акцій (внесення змін до нього). Одночасно слід зазначити, що у запропонованій Фондом формі плану розміщення акцій зазначається особа відповідальна за формування плану розміщення акцій акціонерного товариства.</p>
2	<p>У проекті наказу Фонду запропоновано зазначити «Типовий план», у зв'язку з великими відмінностями акціонерних товариств державного сектору економіки</p>	Не враховано	<p>Поняттям «план розміщення акцій», визначеним абзацом 22 частини першої статті 1 Закону, та частиною четвертою статті 17 Закону не передбачаються затвердження Фондом «Типової» форми плану розміщення акцій.</p>
3	<p>У формі плану розміщення акцій запропоновано додати назву державного підприємства та код за ЄДРПОУ, з якого було перетворено товариство або на базі майна якого було створено акціонерне товариство, для забезпечення прав</p>	Не враховано	<p>Запропонованою Фондом формою плану розміщення акцій передбачено зазначення коду за ЄДРПОУ товариства. Відповідно до вимог частини шостої статті 17 Закону утворене господарське товариство є правонаступником підприємства, що приватизується.</p>

	правонаступництва покупцю (частина шоста статті 17 Закону)		
4-5	У формі плану розміщення акцій запропоновано зазначити рішення (наказ) про перетворення (створення) цього акціонерного товариства та рішення про приватизацію об'єкта приватизації (ДП), рішення щодо продажу акцій	Не враховано	Відповідно до вимог абзацу 22 частини першої статті 1 та частини четвертої статті 17 Закону форма плану розміщення акцій має визначати спосіб, обсяг і строк продажу акцій товариства. Під час затвердження органом приватизації плану розміщення акцій акціонерного товариства запропоновані накази можуть бути підставою для затвердження плану розміщення акцій конкретного об'єкта та будуть зазначені у відповідному наказі Фонду.
6-14	У формі плану розміщення акцій запропоновано зазначити: - види економічної діяльності за КВЕД та відомості щодо монопольного становища; - ввести окремий розділ: «Основні показники господарської діяльності і фінансового стану акціонерного товариства» (станом на кінець 2 попередніх років та на останню звігну дату): чисельність працюючих; середньомісячна заробітна плата штатних робітників; первісна вартість основних засобів; знос основних засобів %; залишкова вартість основних засобів; оборотні активи; дебіторська заборгованість; власний капітал; довгострокові та поточні зобов'язання і забезпечення; поточна кредиторська заборгованість за: довгострокові зобов'язання; товари, роботи, послуги; розрахунками з бюджетом; розрахунками зі страхування; розрахунками з оплати праці; чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг); собівартість реалізованої продукції (товарів, робіт, послуг); рентабельність %; валовий прибуток (збиток); фінансовий результат до оподаткування: прибуток (збиток); чистий фінансовий результат: прибуток (збиток); - ввести окремий розділ: «Відомості про	Не враховано	Відповідно до частини третьої статті 21 Закону зазначена інформація буде відображена в інформаційному повідомленні про приватизацію пакета акцій товариства.

<p>продукцію» (станом на кінець 2 попередніх років та на останню звітну дату): основні види продукції (робіт, послуг); вартість та у натуральному вираженні по кожному виду продукції (робіт, послуг); частка кожного виду продукції (робіт, послуг) в загальному обсязі продукції (робіт, послуг) акціонерного товариства; у тому числі експортної продукції (робіт, послуг)- вид, вартість та натуральне вираження;</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- ввести розділ: «Перелік майна (назва, характеристика, площі) переданого в оренду»: інформація по договорам оренди із зазначенням орендарів, розміру місячної орендної плати та строки дії по кожному договору оренди;</li><li>- ввести розділ: «Нерухоме майно (у тому числі земельні ділянки)»: перелік будівель (споруд, нежитлових приміщень): відомості про реєстрацію, відомості про стан, відомості про функціональне використання та умови користування ними, інформація щодо обтяжень; земельні ділянки: відомості про місцезнаходження, кадастровий номер або останній державний акт, щодо реєстрації, про площу, щодо цільового призначення, щодо юридичного статусу (власність, право постійного користування або оренда), інформація щодо власників або орендарів, інформація про обтяження;</li><li>- ввести розділ: «Інформація щодо екологічного стану акціонерного товариства»: інформація щодо джерел, обсягів викидів та скидів забруднюючих речовин у навколишнє природне середовище; інформація щодо утворення і розміщення відходів; перелік наявних відвалів, полігонів, очисних споруд та ін.; інформація про сплату екологічних зборів, платежів та штрафів за поточний рік;</li><li>- додати інформацію щодо:<ul style="list-style-type: none"><li>• останньої аудиторської перевірки та проведення оцінки майна;</li></ul></li></ul>		
--	--	--

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• переліку майна (знаходиться на балансі): яке не ввійшло до статутного капіталу акціонерного товариства, яке не підлягає приватизації, незавершеного будівництва, соціально-побутового та соціально-культурного призначення, державного житлового фонду;</li> <li>• наявності дозвільних документів (ліцензій, тощо) та перелік необхідних</li> </ul>		
15	У пункті 3 проекту наказу запропоновано виключити наказ Фонду від 01.10.1997 № 1065 «Про затвердження Положення про план приватизації єдиного майнового комплексу підприємства», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 17 жовтня 1997 року за № 490/2294 (із змінами), у зв'язку з тим, що він не стосується акціонерних товариств та акцій.	Не враховано	Законом не передбачається затвердження плану приватизації об'єкта приватизації. Наказом Фонду від 01.10.1997 № 1065 було затверджено Положення про план приватизації єдиного майнового комплексу, одним із розділів якого передбачалось затвердження плану розміщення акцій (розділ VI), форма якого на сьогодні суперечить вимогам статті 13 Закону. З метою приведення нормативно-правових актів Фонду у відповідність до вимог Закону зазначений наказ Фонду пропонується визнати таким, що втратив чинність.
<b>Фортунатов Дмитро Петрович</b> <b>Лист від 06.04.2018 (вх. ФДМУ №17/00129-Ф від 06.04.2018)</b>			
1	У проекті наказу Фонду запропоновано пункт 2 виключити. Вимога пункту 2 проекту наказу Фонду не відповідає вимогам Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна», в якій не передбачено затвердження або внесення змін до плану розміщення акцій окремим рішенням державного органу приватизації, засновник лише встановлює за формою спосіб, обсяг та строк продажу акцій. Зазначена вимога також суперечить пункту 30 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»	Не враховано	Пунктом 2 проекту наказу Фонду встановлено, що план розміщення акцій акціонерного товариства та зміни до нього затверджуються наказом державного органу приватизації. Зазначена норма в проекті наказу застосована з урахуванням вимог абзацу 22 частини першої статті 1 Закону, відповідно до якої встановлено, що план розміщення акцій затверджується наказом органу приватизації, та частини сьомої статті 19 Закону, відповідно до якої по об'єктах великої приватизації рішення про зміну способу приватизації приймає орган приватизації. Одночасно слід зазначити, що формою плану розміщення акцій акціонерного товариства передбачено встановлення початку та кінця терміну розміщення пакета акцій. У разі непродажу об'єкта приватизації до завершення терміну дії плану розміщення акцій, виникає потреба внесення змін до нього в частині подовження терміну розміщення цього пакета акцій. Також слід зазначити, що Законом

			встановлюються норми продажу як державного так і комунального майна.
2-3	<p>До проекту наказу Фонду внести розділ щодо Порядку заповнення плану розміщення акцій, який повинен давати роз'яснення стосовно відповідальної особи, яка має право заповнювати та несе відповідальність за достовірність внесених даних, строки заповнення форми, порядок виправлення помилок, тощо.</p> <p>А також для підтвердження даних, які вносяться до форми плану розміщення акцій, запропоновано до плану розміщення акцій додавати (невід'ємна частина) документи, що підтверджують внесені дані: для коду ЄДРПОУ - свідоцтво про реєстрацію акціонерного товариства; для статутного капіталу - акт оцінки або звіт про вартість майна: для кількості акцій та їх номіналу – статут та свідоцтво про реєстрацію випуску акцій: для строків розміщення акцій – рішення про включення до переліку об'єктів, що підлягають приватизації, коли був опублікований цей перелік, рішення про приватизацію, рішення про перетворення, свідоцтво про реєстрацію акціонерного товариства та випуск акцій; для способу розміщення акцій – дані щодо господарської діяльності підприємства відповідно до інформаційного повідомлення</p>	Не враховано	Відповідно до вимог абзацу 22 частини першої статті 1 та частини четвертої статті 17 Закону Фонд затверджує форму плану розміщення акцій акціонерного товариства, в якій зазначаються спосіб, обсяг і строки продажу об'єкта приватизації. Одночасно з метою правильності розрахунку у запропонованій Фондом формі плану розміщення акцій передбачається зазначити назву акціонерного товариства, класифікаційну групу об'єкта приватизації, код за ЄДРПОУ об'єкта, його статутний капітал та загальну кількість акцій, номінальну вартість однієї акції, відповідальну особу за формування плану розміщення акцій акціонерного товариства. Зазначені відомості можуть бути внесені до форми плану розміщення акцій лише на підставі підтвердних документів, а також відомостей із Реєстру корпоративних прав держави та інших державних реєстрів. У разі необхідності для регіональних відділень Фондом будуть розроблені методичні рекомендації щодо заповнення плану розміщення акцій.
4	До форми плану розміщення акцій запропоновано внести окремий розділ для фіксації умов приватизації, зокрема, в разі продажу акцій на аукціоні з умовами (пункт 30 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»)	Не враховано	Відповідно до вимог абзацу 22 частини першої статті 1 та частини четвертої статті 17 Закону Фонд затверджує форму плану розміщення акцій акціонерного товариства, в якій зазначаються спосіб, обсяг і строки продажу об'єкта приватизації. Зазначена форма розробляється як для об'єктів малої приватизації, так і великої. Відповідно до вимог статей 15 та 19 Закону розробка умов продажу об'єкта відноситься до повноважень аукціонної комісії. Затверджує умови продажу: для об'єктів малої приватизації – орган приватизації,

			для об'єктів великої приватизації – Кабінет Міністрів України. Також слід зазначити, що Законом встановлені норми продажу як державного так і комунального майна.
5	Запропоновано форму плану розміщення акцій затверджувати у вигляді додатку до наказу відповідно до вимог пункту 2.19 Порядку подання нормативно-правових актів на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України та проведення їх державної реєстрації, затвердженого наказом Міністерства юстиції України від 12 квітня 2005 року № 34/5	Не враховано	Пунктом 1 проекту наказу Фонду встановлено «Затвердити форму плану розміщення акцій акціонерного товариства, що додається.», тобто форма плану розміщення акцій акціонерного товариства має вигляд додатку.

**Директор Департаменту**

**В. Герц**