

Звіт про результати проведення публічного громадського обговорення проекту наказу Фонду державного майна України «Про затвердження Положення про діяльність аукціонної комісії для продажу об'єктів малої приватизації та Положення про діяльність аукціонної комісії для продажу об'єктів великої приватизації»

З метою забезпечення вивчення та врахування думки громадськості з 07 березня по 06 квітня 2018 року Фондом державного майна України (далі – Фонд) проведено публічне громадське обговорення проекту наказу Фонду державного майна України «Про затвердження Положення про діяльність аукціонної комісії для продажу об'єктів малої приватизації та Положення про діяльність аукціонної комісії для продажу об'єктів великої приватизації» шляхом його оприлюднення на офіційному веб-сайті Фонду.

Проект наказу Фонду державного майна України «Про затвердження Положення про діяльність аукціонної комісії для продажу об'єктів малої приватизації та Положення про діяльність аукціонної комісії для продажу об'єктів великої приватизації» (далі – проект нормативно-правового акта) розроблено відповідно до статей 15, 19 Закону України від 18 січня 2018 року № 2269-VIII «Про приватизацію державного і комунального майна».

До проекту нормативно-правового акта на електронну адресу: gromada@spfu.gov.ua 06 квітня 2018 року надійшли пропозиції (зауваження) від двох фізичних осіб: Фортунатова Дмитра Петровича (адреса: 02154, м. Київ, вул. Ентузіастів, 33, кв. 81; e-mail: stofort@gmail.com) та Качура Дмитра Миколайовича (адреса: 08200, Київська обл., м. Ірпінь, вул. Вериківського, 37; e-mail: dkachur@ukr.net).

Щодо пропозицій (зауважень) до проекту нормативно-правового акта, зокрема до проекту Положення про діяльність аукціонної комісії для продажу об'єктів малої приватизації (далі – проект Положення), які надійшли від Фортунатова Дмитра Петровича.

1. У пункті 2 розділу II проекту Положення слова «які є представниками державного органу приватизації» виключити, оскільки зазначене не відповідає вимогам частини четвертої статті 15 Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» (далі – Закон).

Доповнити пункт 2 абзацом (конкретними вимогами щодо складу комісії):

«До складу аукціонної комісії на паритетних засадах включаються представники – органу приватизації, підприємства, трудового колективу, уповноваженого органу управління, органу місцевого самоврядування, органу влади з питань екології, потенційних покупців, які подали заяви, Громадської ради при ФДМУ, іншої громадської організації (за заявою), органу влади з питань земельних відносин (у разі приватизації разом із земельними ділянками), органу влади з питань техногенної безпеки (у разі приватизації об'єктів, що становлять високий рівень техногенної безпеки), представник

Міністерства юстиції (у разі приватизації нерухомого майна, які мають обтяження)».

Не враховано.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Згідно із частиною першою статті 7 Закону державні органи приватизації здійснюють державну політику у сфері приватизації та діють на підставі Закону України «Про Фонд державного майна України», цього Закону, інших актів законодавства.

Так, згідно з абзацом десятим частини другої статті 7 Закону та абзацом тринадцятим пункту 2 частини першої статті 5 Закону України «Про Фонд державного майна України» державні органи приватизації відповідно до своєї компетенції у сфері приватизації державного майна утворюють аукціонні комісії. Відповідно до абзацу третього пункту 1 частини першої статті 5 Закону України «Про Фонд державного майна України» Фонд державного майна України у сфері нормативного забезпечення видає власні нормативно-правові акти.

Повноваження органів місцевого самоврядування у сфері приватизації визначаються законами України і правовими актами органів місцевого самоврядування.

Частиною четвертою статті 15 Закону передбачено, що для продажу об'єктів малої приватизації державними органами приватизації, органом місцевого самоврядування протягом 10 робочих днів з дня прийняття рішення про приватизацію об'єкта утворюється аукціонна комісія, діяльність якої регулюється положенням, що затверджується Фондом державного майна України, органом місцевого самоврядування.

Враховуючи наведене вище, а також те, що Законом України від 18 січня 2018 року № 2269-VIII «Про приватизацію державного і комунального майна» (далі – Закон) не встановлюються конкретні вимоги щодо складу аукціонної комісії, Фондом не враховані зауваження щодо доповнення проекту Положення такими вимогами.

2. Абзац другий пункту 2 розділу II проекту Положення викласти в такій редакції:

«У разі потреби (за заявою) до складу комісії можуть залучатися з правом дорадчого голосу спеціалісти, експерти, представники інших органів виконавчої влади, товариства орендарів, комітету кредиторів (для підприємств, щодо яких закрито провадження у справі про банкрутство), радника, тощо.»

Не враховано.

Пунктом 2 проекту Положення визначено, що у разі потреби до складу комісії можуть залучатися з правом дорадчого голосу спеціалісти, експерти, представники органів виконавчої влади, товариств/підприємств тощо.

Тобто цей перелік не є вичерпним. Державні органи приватизації самостійно визначатимуться (в залежності від виду майна та його особливостей: окреме майно, незавершене будівництво, єдиний майновий тощо) щодо необхідності залучення відповідних спеціалістів до роботи комісії з правом дорадчого голосу.

Крім того повідомляємо, що об'єкти державної власності, які згідно із частиною другою статті 5 Закону, належать до об'єктів малої приватизації, приватизуються без залучення радника.

3. Доповнити проект Положення абзацом щодо відповідальності членів комісії за неналежне виконання своїх обов'язків.

Пунктом 8 розділу III проекту Положення визначено, що члени комісії зобов'язані брати участь у роботі комісії.

Оскільки у проекті Положення до членів комісії не встановлюється вимог щодо належного (чи неналежного) виконання своїх обов'язків і яких саме, тому відсутня необхідність передбачати у проекті Положення відповідальність членів комісії за неналежне виконання своїх обов'язків.

4. Інші зауваження, висловлені до проекту Положення, не враховані у зв'язку з їх недоцільністю.

Крім того повідомляємо, що частиною четвертою статті 15 Закону чітко визначено, протягом якого терміну повинна бути утворена аукціонна комісія.

Щодо пропозицій (зауважень) до проекту нормативно-правового акта, зокрема до проекту Положення про діяльність аукціонної комісії для продажу об'єктів малої приватизації (далі – проект Положення), які надійшли від Качура Дмитра Миколайовича.

1. У пункті 1 розділу II проекту Положення некоректно визначено «для продажу».

Пропозиція: *привести пункт 1 розділу II по визначенню функцій аукціонної комісії до норм Закону.*

Не враховано.

Частиною четвертою статті 15 Закону чітко встановлено, що саме для продажу об'єктів малої приватизації державними органами приватизації утворюється аукціонна комісія. І це є не функція аукціонної комісія, а мета її створення.

2. У пункті 2 розділу II проекту Положення до складу аукціонної комісії включити представників:

органу місцевого самоврядування;

територіального управління Держгеокадастру;

Реєстраційної служби Головного управління юстиції (за місцезнаходженням нерухомого майна);

*територіального управління ДСНС;
територіального управління Міністерства екології та природних
ресурсів України;
громадської ради при ФДМУ або відповідно до подання Громадської
ради при ФДМУ представника місцевої громадської організації;
попереднього органу управління цим державним підприємством та
представника державного підприємства;
потенційних покупців, які подали заяви щодо включення ДП до переліку
об'єктів, що підлягають приватизації.*

*З правом дорадчого голосу по заяві – народні та місцеві депутати,
представник профспілок державного підприємства або профспілок галузі,
представник від комітету кредиторів (у разі призупинення банкрутства),
представник ДВС, інші потенційні покупці та інвестори і представники
громадськості.*

*У разі врахування цих пропозицій визначити порядок залучення
представників та терміни щодо затвердження складу аукціонної комісії та
інші зауваження, що стосуються членства в аукціонній комісії.*

Не враховано.

Пропозиції, висловлені до пункту 2 розділу II проекту Положення, є аналогічні зауваженням, які надійшли від Фортунатова Дмитра Петровича. Підстави, з яких Фонд їх не врахував наведені вище.

Крім того повідомляємо додатково.

На приватизацію уповноваженими органами передаються переважно непрацюючі об'єкти (як для ЄМК ДП), інші об'єкти, віднесені до об'єктів малої приватизації (об'єкти незавершеного будівництва, окреме майно тощо), які перебувають у напівзруйнованому, незадовільному стані, не використовуються за призначенням і потреби у їх подальшому утриманні та використанні немає.

Відповідно до вимог Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» об'єкти малої приватизації будуть пропонуватися до продажу без земельних ділянок, оскільки відповідно до класифікації об'єктів приватизації, визначеної Законом, таких об'єктів приватизації немає (тобто до складу об'єкта приватизації не включається така складова як земельна ділянка).

Заяви про включення об'єктів права державної власності до відповідного переліку об'єктів малої приватизації, що підлягають приватизації, подаються потенційними покупцями до державних органів приватизації за місцезнаходженням об'єкта, що приватизується, а не до аукціонної комісії. Рішення про включення до переліку об'єктів малої приватизації приймають державні органи приватизації.

У разі потреби до складу комісії можуть залучатися з правом дорадчого голосу спеціалісти, експерти, представники органів виконавчої влади, товариств/підприємств тощо.

3. У пункті 4 розділу II проекту Положення відсутній термін затвердження складу комісії.

Пропозиція: встановити 15-денний термін з дня прийняття рішення про приватизацію.

Не враховано.

Частиною четвертою статті 15 Закону передбачено, що для продажу об'єктів малої приватизації державними органами приватизації, органом місцевого самоврядування протягом 10 робочих днів з дня прийняття рішення про приватизацію об'єкта утворюється аукціонна комісія, діяльність якої регулюється положенням, що затверджується Фондом державного майна України, органом місцевого самоврядування.

Утвореною аукціонна комісія буде вважатись з моменту затвердження державним органом приватизації складу комісії, тобто протягом 10 робочих днів з дня прийняття рішення про приватизацію об'єкта.

4. У пункті 8 розділу III проекту Положення відсутня відповідальність державних службовців за безпідставний пропуск засідання комісії.

Пропозиція: У разі такого факту відкрити дисциплінарне провадження, відсторонити, провести зміну персонального складу комісії і все у термін п'ять днів.

Не враховано.

У проекті Положення не встановлюються випадки, які б визначали, що є безпідставним пропуском члена комісії.

5. Зауваження, висловлені до пунктів 6, 7 та 10 розділу II проекту Положення, не можуть бути враховані, оскільки.

До редакції проекту нормативно-правового акта, оприлюдненого на сайті Фонду 07 березня 2018 року, в робочому порядку Державною регуляторною службою були висловлені пропозиції, які Фонд врахував. Зокрема, із розділу II проекту Положення виключені пункти 6, 7, 8 та 9, оскільки вони не є предметом регулювання цього проекту Положення.

05 квітня 2018 року на сайті Фонду повторно оприлюднено доопрацьований проект нормативно-правового акта.

**Директор Департаменту
підготовки та продажу
об'єктів приватизації**

В. Герц