

ПОЯСНОВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України у зв'язку з прийняттям Закону України «Про внесення змін до законодавства про оцінку майна та професійну оціночну діяльність в Україні»

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Пунктом 134 Плану заходів з виконання Програми діяльності Кабінету Міністрів України та Стратегії сталого розвитку «Україна – 2020» у 2015 році, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 04.03.2015 № 213-р, передбачено розроблення та подання Фондом державного майна України Кабінету Міністрів України проекту закону про внесення змін до Закону України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні».

На виконання плану заходів Фондом державного майна України був розроблений проект Закону України «Про внесення змін до законодавства про оцінку майна та професійну оціночну діяльність в Україні», яким зокрема передбачено надання адміністративної послуги щодо видачі сертифіката суб'єкта оціночної діяльності та кваліфікаційних документів оцінювача; а також запровадження плати за реєстрацію звітів про оцінку майна в Єдиній базі звітів про оцінку майна та надання з неї інформації, крім інформації з відкритим доступом; проведення рецензування звітів про оцінку майна, майнових прав, 25 відсотків із якої спрямовуються до Державного бюджету України, що істотно збільшить надходження до Державного бюджету.

Проектом також передбачені норми, що потребують додаткового фінансування з Державного бюджету України, зокрема заходів, пов'язаних з виконанням Фондом державного майна повноважень власника, розпорядника, адміністратора Єдиної бази звітів про оцінку майна, Державного реєстру оцінювачів та суб'єктів оціночної діяльності, які провадять практичну діяльність з оцінки, та всієї інформації, що міститься в них, видачею сертифікатів суб'єкта оціночної діяльності, кваліфікаційних документів оцінювача, рецензування звітів про оцінку майна, за винятком випадків, коли відповідно до законодавства таке рецензування проводиться безоплатно.

У зв'язку з виникненням потреби в спрямуванні коштів до Державного бюджету України як частини плати за зазначені вище послуги, а також додатковому фінансуванні зазначених заходів за кошти спеціального фонду Державного бюджету України виникла необхідність прийняття законодавчого акта з внесення змін до Бюджетного кодексу України.

Частиною п'ятою статті 4 Бюджетного кодексу України передбачено, що зміни до Бюджетного кодексу України можуть вноситися виключно законами про внесення змін до Бюджетного кодексу України. З огляду на зазначене, Фонд державного майна України підготував відповідний законопроект «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України у зв'язку з прийняттям Закону України «Про внесення змін до законодавства про оцінку майна та професійну оціночну діяльність в Україні» (далі – Проект Закону), який передбачає відповідні зміни до Бюджетного кодексу України.

2. Мета і шляхи її досягнення

Проектом Закону передбачено внесення змін до статті 29 Бюджетного кодексу України, що забезпечить додаткові надходження до Державного бюджету України шляхом стягнення плати за:

реєстрацію звітів про оцінку майна в Єдиній базі звітів про оцінку майна та надання з неї інформації, крім інформації з відкритим доступом, відповідно до законодавства;

видачу Фондом державного майна України сертифіката суб'єкта оціночної діяльності, кваліфікаційних документів оцінювача;

проведення відповідно до Закону України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні» рецензування звітів про оцінку майна, майнових прав рецензентами, що працюють у штатному складі Фонду державного майна України, його регіональних відділень, за винятком випадків, коли згідно з законодавством рецензування проводиться безоплатно.

Зміни, що вносяться до Закону України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні» передбачають ведення Фондом державного майна України Єдиної бази звітів про оцінку майна. Основними завданнями зазначеної бази є: забезпечення моніторингу процесу ціноутворення на об'єкти оцінки, забезпечення ефективної системи державного контролю за якістю послуг з проведення оцінки та відкритості для суспільства інформації про практичну діяльність з оцінки майна, прозорості в питаннях дотримання суб'єктами оціночної діяльності, оцінювачами вимог законодавства з питань оцінки майна та професійної оціночної діяльності.

З метою забезпечення функціонування Єдиної бази звітів про оцінку майна, Державного реєстру оцінювачів та суб'єктів оціночної діяльності Фондом державного майна України опрацьовано і підготовлено зміни до статті 30 Бюджетного кодексу України, якими визначив видатки з Державного бюджету України, зокрема, на забезпечення Фондом державного майна України ведення Єдиної бази звітів про оцінку майна, Державного реєстру оцінювачів та суб'єктів оціночної діяльності та виконання інших функцій, пов'язаних з його повноваженнями власника, розпорядника, адміністратора зазначених бази даних та реєстру.

Також зазначені зміни забезпечать фінансування заходів, пов'язаних з видачею сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності, кваліфікаційних свідоцтв оцінювачів та рецензуванням звітів про оцінку майна.

3. Правові аспекти

Основними нормативно-правовими актами, що регулюють відносини у бюджетній сфері, сфері оцінки майна та оціночної діяльності, є: Конституція України, Бюджетний кодекс України, Земельний кодекс України, закони України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні», «Про оцінку земель», «Про Фонд державного майна України».

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація Проекту Закону не потребує додаткових матеріальних витрат.

5. Позиція заінтересованих органів

Відповідно до порядку, встановленого Регламентом Кабінету Міністрів України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950, правові норми Проекту Закону були опрацьовані Міністерством економічного розвитку і торгівлі, Міністерством фінансів як положення проекту Закону України «Про внесення змін до законодавства про оцінку майна та професійну оціночну діяльність в Україні».

Відповідно до статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» правові норми Проекту Закону були опрацьовані Державною регуляторною службою як положення Закону України «Про внесення змін до законодавства про оцінку майна та професійну оціночну діяльність в Україні».

Міністерство юстиції провело правову експертизу Проекту Закону як складову частину проекту Закону України «Про внесення змін до законодавства про оцінку майна та професійну оціночну діяльність в Україні».

За результатами опрацювання зазначеними заінтересованими органами державної влади Проекту Закону як складової частини Закону України «Про внесення змін до законодавства про оцінку майна та професійну оціночну діяльність в Україні» проект погоджено: Міністерством економічного розвитку і торгівлі, Державною регуляторною службою (без зауважень), Міністерством фінансів (із зауваженнями, що враховані), Міністерством юстиції (із зауваженнями, що частково враховані).

6. Регіональний аспект

Проект Закону не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць України і не має впливу на її регіональний розвиток. Проект Закону не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, не зачіпає права та інтереси територіальних громад.

6¹. Запобігання дискримінації

У Проекті Закону відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

7. Запобігання корупції

У Проекті Закону відсутні правила та процедури, що відповідно до Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції» можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

8. Громадське обговорення

Проект Закону відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 № 996, потребує проведення консультацій з громадськістю. З цією метою Проект Закону в складі проекту Закону України «Про внесення змін до законодавства про оцінку майна та професійну оціночну діяльність в Україні» включено до Орієнтовного плану проведення консультацій з громадськістю на 2015 рік, що затверджений наказом Фонду державного майна України від 25.12.2014 № 2848 (із змінами).

Проект Закону в складі проекту Закону України «Про внесення змін до законодавства про оцінку майна та професійну оціночну діяльність в Україні» розміщений на офіційному веб-сайті Фонду державного майна України для одержання зауважень і пропозицій.

9. Позиція соціальних партнерів

Проект Закону не стосується соціально-трудової сфери.

10. Оцінка регуляторного впливу

Проект Закону є регуляторним актом. Предметом регулювання проекту Закону є реалізація окремих положень Закону України «Про внесення змін до законодавства про оцінку майна та професійну оціночну діяльність в Україні», якими передбачено збільшення надходжень до Державного бюджету України та фінансування зазначених у цій пояснювальній записці заходів, що вживаються Фондом державного майна, за рахунок коштів спеціального фонду Державного бюджету України.

10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці

Реалізація Проекту Закону не впливає на ринок праці в Україні.

11. Прогноз результатів

Прийняття Проекту Закону сприятиме збільшенню джерел, що формують склад доходів Державного бюджету України, і забезпечить належне функціонування Фонду державного майна України в частині реалізації ним повноважень, визначених законодавством у сфері оцінки майна, майнових прав та професійної оціночної діяльності.