

ПОЯСНОВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України”

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Протокольним рішенням Урядового комітету з питань економічної, фінансової та правової політики, розвитку паливно-енергетичного комплексу, інфраструктури, оборонної та правоохоронної діяльності (абзац третій пункту 14 протоколу № 36 від 7 вересня 2017 р.) було доручено Фонду державного майна України (далі – Фонд) разом з Мінекономрозвитку та Мін'юстом опрацювати питання стосовно нормативного врегулювання питання виключення із майнового комплексу, що перебуває в оренді, частини його майна.

З метою виконання зазначеного протокольного рішення Комітету Фондом були внесені пропозиції щодо комплексного підходу до врегулювання питання про прийняття управлінських рішень стосовно передачі, відчуження та списання майна, переданого в оренду у складі цілісних майнових комплексів державних підприємств, організацій (їх структурних підрозділів), шляхом внесення змін до низки нормативно-правових актів.

Згідно із статтею 5 Закону України «Про управління об'єктами державної власності» постановами Кабінету Міністрів від 6 червня 2007 р. № 803 та від 8 листопада 2007 р. № 1314 затверджено Порядок відчуження об'єктів державної власності, яким визначено механізм та способи відчуження об'єктів державної власності, а також процедурні питання реалізації відповідних повноважень суб'єктів господарювання, суб'єктів управління такими об'єктами та Фонду, зокрема в частині погодження відчуження окремих видів майна, та Порядок списання об'єктів державної власності, яким визначено процедурні питання стосовно списання об'єктів державної власності, а також послідовність дій у таких процедурах відповідних суб'єктів управління об'єктами державної власності та державних органів приватизації.

Відповідно до Закону України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності» постановою Кабінету Міністрів від 21 вересня 1998 р. № 1482 затверджено Положення про порядок передачі об'єктів права державної власності, яким визначено порядок безоплатної передачі об'єктів права державної власності із сфери управління міністерств, інших центральних та місцевих органів виконавчої влади, Національної академії наук, галузевих академій наук, інших установ та організацій, яким державне майно передано у безоплатне користування, до сфери управління інших органів, уповноважених управляти державним майном, або самоврядних організацій.

У свою чергу проведений аналіз практики застосування зазначених актів законодавства свідчить про наявність неврегульованих питань у зазначених

нормативно-правових документах. Крім цього, існують чинники, які значно ускладнюють, а подекуди й унеможливають реалізацію управлінських рішень щодо окремих видів майна, а саме:

відсутність процедури відчуження, списання та безоплатної передачі окремих видів державного майна, зокрема майна, переданого в оренду у складі цілісних майнових комплексів державних підприємств, організацій (їх структурних підрозділів);

неврегульованість списання майна, що не увійшло до статутних капіталів господарських товариств у процесі приватизації (корпоратизації), яке залишилося після ліквідації підприємств та організацій (у тому числі у процедурах банкрутства).

Слід зазначити, що на сьогодні застосування чинних нормативно-правових актів не дає змоги усунути зазначені проблемні чинники, що містяться у згаданих Порядках і Положенні, а, отже, низка наведених вище проблемних питань у сфері відчуження, списання та безоплатної передачі об'єктів державної власності залишається невирішеною.

2. Мета і шляхи її досягнення

Основною метою розробки проекту акта є удосконалення процедури відчуження, списання та безоплатної передачі суб'єктами управління та суб'єктами господарювання об'єктів державної власності, спрямоване на підтримку управлінської та господарської діяльності таких суб'єктів та забезпечення інтересів держави як власника майна, розширення сфери застосування Порядків відчуження та списання об'єктів державної власності, Положення про порядок передачі об'єктів права державної власності, а також приведення Порядків і Положення у відповідність до норм та вимог законодавчих актів України.

Зокрема, проектом нормативно-правового акта запроваджується механізм щодо:

визначення процедур відчуження, списання та безоплатної передачі окремих видів державного майна, переданого в оренду у складі цілісних майнових комплексів державних підприємств, організацій (їх структурних підрозділів);

списання майна, що не увійшло до статутних капіталів господарських товариств у процесі приватизації (корпоратизації), яке залишилося після ліквідації підприємств та організацій (у тому числі у процедурах банкрутства).

3. Правові аспекти

У цій сфері суспільних відносин діють Господарський кодекс України, Цивільний кодекс України, закони України «Про управління об'єктами державної власності», «Про передачу об'єктів права державної та комунальної

власності», «Про оренду державного та комунального майна», «Про особливості оренди чи концесії об'єктів паливно-енергетичного комплексу, що перебувають у державній власності», інші нормативно-правові акти з питань управління об'єктами державної власності, зокрема Порядок відчуження об'єктів державної власності, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 06 червня 2007 р. № 803 (із змінами), Порядок списання об'єктів державної власності, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 08 листопада 2007 р. № 1314 (із змінами), та Положення про порядок передачі об'єктів права державної власності, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 21 вересня 1998 р. № 1482 (із змінами).

Реалізація положень запропонованого проекту акта не потребує розроблення нових актів.

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація зазначеного проекту постанови Уряду не потребує додаткових витрат з державного бюджету, матеріальних та інших витрат.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект постанови потребує погодження з Міністерством економічного розвитку і торгівлі, Міністерством фінансів, Міністерством юстиції та Державною регуляторною службою.

6. Регіональний аспект

Проект акта не стосується питань розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

6.¹ Запобігання дискримінації

У проекті акта відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

7. Запобігання корупції

У проекті постанови Уряду відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

8. Громадське обговорення

Проект акта буде розміщено на веб-порталі Фонду державного майна для можливого ознайомлення, надання зауважень та пропозицій.

8.¹ Розгляд Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій

Проект нормативно-правового акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

9. Позиція соціальних партнерів

Проект постанови Уряду не стосується соціально-трудової сфери.

10. Оцінка регуляторного впливу

Впровадження цього регуляторного акта дасть змогу, зокрема:

привести Порядки відчуження та списання об'єктів державної власності, Положення про порядок передачі об'єктів права державної власності у відповідність до норм та вимог чинних законодавчих актів України;

визначити процедури відчуження, списання та безоплатної передачі окремих видів державного майна, переданого в оренду у складі цілісних майнових комплексів державних підприємств, організацій (їх структурних підрозділів);

запровадити механізм списання майна, що не увійшло до статутних капіталів господарських товариств у процесі приватизації (корпоратизації), яке залишилося після ліквідації підприємств та організацій (у тому числі у процедурах банкрутства).

Від впровадження регуляторного акта негативних результатів не очікується.

У разі прийняття проекту акта буде дотримано принципів регуляторної політики та досягнуто мети, визначеної в розділі 2 цієї пояснювальної записки.

11. Прогноз результатів

Прийняття проекту постанови сприятиме запровадженню удосконаленого механізму та підходів щодо відчуження, списання та безоплатної передачі суб'єктами управління та суб'єктами господарювання об'єктів державної власності, спрямованих на підтримку управлінської та господарської діяльності таких суб'єктів та забезпечення інтересів держави як власника майна, розширення сфери застосування Порядків відчуження та списання об'єктів державної власності, Положення про порядок передачі об'єктів права державної власності, а також приведення Порядків і Положення у відповідність до норм та вимог законодавчих актів України.

В. о. Голови Фонду

В. Трубаров

“ ”

2018 р.