

Пояснювальна записка
до проекту наказу Фонду державного майна України «Про затвердження
Змін до Положення про умови і порядок проведення конкурсів з
визначення організаторів аукціонів по відчуженню об'єктів державної
власності»

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проект наказу Фонду державного майна України «Про затвердження Змін до Положення про умови і порядок проведення конкурсів з визначення організаторів аукціонів по відчуженню об'єктів державної власності» (далі – Положення) розроблено з метою приведення наказу Фонду державного майна України від 02 серпня 2010 року № 1127 «Про затвердження Положення про умови і порядок проведення конкурсів з визначення організаторів аукціонів по відчуженню об'єктів державної власності» у відповідність до вимог законодавства України, а також з урахуванням обов'язкових для розгляду рекомендацій Антимонопольного комітету України, надісланих до Фонду державного майна України листом від 27.09.2017 № 130-24/08-10393.

Згідно з висновками Антимонопольного комітету України існування в Положенні вимоги до юридичних осіб в частині передбачення в їх установчих документах діяльності у сфері відчуження майна, що перебуває у державній власності, не відповідає загальному курсу законодавства на дерегуляцію господарської діяльності, який проявився, зокрема, у запровадженні Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо запровадження принципу державної реєстрації юридичних осіб на підставі модельного статуту» поняття модельного статуту – типового установчого документа, затвердженого Кабінетом Міністрів України, який використовується для створення та провадження діяльності юридичних осіб відповідних організаційно-правових форм і який відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 16 листопада 2011 року № 1182 не містить розділу, пов'язаного з визначенням предмета та виду діяльності юридичної особи.

Крім того, Положення містить обов'язкову вимогу до претендентів на участь у конкурсі з визначення організаторів аукціонів по відчуженню об'єктів державної власності стосовно наявності досвіду роботи не менше трьох років у цій сфері діяльності. Існування такої вимоги є суттєвим бар'єром для юридичних осіб, у тому числі товарних бірж, що мають намір брати участь у конкурсі, та фактично унеможлиблюють вихід нових учасників на ринок.

Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо використання печаток юридичними особами та фізичними особами – підприємцями» передбачено, що печатка не може бути обов'язковим реквізитом документа, який подають від імені суб'єкта господарювання органу державної влади. Державним органам забороняється вимагати наявності печатки на документах.

Згідно з пунктом 2 статті 7 Закону України «Про управління об'єктами державної власності» Фонд державного майна України дає дозвіл

(погодження) на відчуження державного майна у випадках, встановлених законодавством.

Першою редакцією постанови Кабінету Міністрів України від 06 червня 2007 року № 803 визначалось, що організатор аукціону – юридична особа, яка уклала договір про продаж майна, що перебуває в державній власності з Фондом державного майна України. На підставі зазначеної постанови був розроблений наказ Фонду державного майна України від 17 жовтня 2007 року № 1672 «Про затвердження Положення про умови укладення (переукладення) договору про організацію продажу майна, що перебуває у державній власності», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 26 грудня 2007 року за № 1396/14663.

Постановою Кабінету Міністрів України від 02 березня 2010 року № 220 внесені зміни в абзац сьомий пункту 2 постанови Кабінету Міністрів України від 06 червня 2007 року № 803 (із змінами), а саме: організатор аукціону – юридична особа, яка визначається на конкурентних засадах в установленому Фондом державного майна України порядку. Таким чином, продаж майна, що перебуває у державній власності, через біржі, на аукціонах, за конкурсами, відчуження якого можливе з дозволу Фонду державного майна України, став можливий тільки після проведення конкурсу та визначення організаторів аукціонів по відчуженню об'єктів державної власності.

Враховуючи зазначене, з метою забезпечення розвитку конкуренції, запобігання порушенням законодавства про захист економічної конкуренції виникла необхідність у внесенні змін до Положення про умови і порядок проведення конкурсів з визначення організаторів аукціонів по відчуженню об'єктів державної власності, затвердженого наказом Фонду державного майна України від 02 серпня 2010 року № 1127, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 26 грудня 2007 року за № 1396/14663.

2. Мета і шляхи її досягнення

Метою прийняття зазначеного наказу Фонду державного майна України є приведення нормативно-правових актів Фонду у відповідність до чинного законодавства.

3. Правові аспекти

У цій сфері правовідносини регулюються такими нормативно-правовими актами:

Законом України «Про управління об'єктами державної власності»;

Законом України «Про Фонд державного майна України»;

Законом України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських організацій»;

Порядком відчуження об'єктів державної власності, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 06 червня 2007 року № 803 (із змінами).

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту цього наказу не потребує фінансування з Державного бюджету України.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект наказу Фонду державного майна України «Про затвердження Змін до Положення про умови і порядок проведення конкурсів з визначення організаторів аукціонів по відчуженню об'єктів державної власності» потребує погодження із Державною регуляторною службою України, Антимонопольним комітетом України та підлягає реєстрації у Міністерстві юстиції України.

6. Регіональний аспект

Проект наказу не стосується питань розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

6¹. Запобігання дискримінації

У проекті наказу відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

7. Запобігання корупції

У проекті наказу немає правил і процедур, що можуть містити ризики корупційних правопорушень.

8. Громадське обговорення

Проект наказу Фонду державного майна України «Про затвердження Змін до Положення про умови і порядок проведення конкурсів з визначення організаторів аукціонів по відчуженню об'єктів державної власності» потребує широкого громадського обговорення та реалізації процедур, визначених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

9. Позиція соціальних партнерів

Проект наказу не стосується соціально-трудової сфери та не потребує залучення до його опрацювання уповноважених працівників від всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців.

10. Оцінка регуляторного впливу

Проект наказу є регуляторним та потребує реалізації процедур, передбачених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці

Реалізація проекту наказу Фонду державного майна України «Про затвердження Змін до Положення про умови і порядок проведення конкурсів з визначення організаторів аукціонів по відчуженню об'єктів державної власності» не впливає на ринок праці.

11. Прогноз результатів

У разі прийняття проекту наказу Фонду державного майна України «Про затвердження Змін до Положення про умови і порядок проведення конкурсів з визначення організаторів аукціонів по відчуженню об'єктів державної власності» буде досягнута мета приведення нормативно-правових актів Фонду у відповідність до вимог законодавства України.

**В. о. Голови Фонду
державного майна України**

В. Трубаров

«___» _____ 2017 р.