

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту наказу Фонду державного майна України «Про затвердження
Порядку визначення оціночної вартості пакетів акцій акціонерних
товариств, що пропонуються для продажу на аукціоні»

Мета: приведення нормативно-правових актів Фонду державного майна України у відповідність із пунктом 73 Методики оцінки майна, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 10 грудня 2003 року № 1891 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 20 лютого 2019 року № 224) (далі – Методика), та Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна».

1. Підстава розроблення проекту акта

Проект наказу Фонду державного майна України «Про затвердження Порядку визначення оціночної вартості пакетів акцій акціонерних товариств, що пропонуються для продажу на аукціоні» розроблено у зв'язку із набранням чинності постанови Кабінету Міністрів України від 20 лютого 2019 року № 224, якою внесено зміни до Методики оцінки майна, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 10 грудня 2003 року № 1891, в якій запроваджені нові підходи до оцінки державного (комунального) майна та майна суб'єктів господарювання з державною (комунальною) часткою в статутному (складеному) капіталі.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

У зв'язку з набранням чинності 07 березня 2018 року Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» відбулися зміни в правових, економічних та організаційних основах приватизації державного і комунального майна, зокрема, змінено класифікацію об'єктів приватизації, порядок та способи приватизації, а також формування стартової ціни об'єктів приватизації.

Відповідно до статті 22 Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» стартова ціна об'єкта великої приватизації визначається радником (у разі залучення). У разі необрання радника у процесі конкурсного відбору стартова ціна об'єкта великої приватизації встановлюється аукціонною комісією на підставі вартості, визначеної відповідно до Методики оцінки майна, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 10 грудня 2003 року № 1891.

З огляду на зазначене, постановою Кабінету Міністрів України від 20 лютого 2019 року № 224 внесено зміни до Методики оцінки майна, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 10 грудня 2003 року № 1891 (далі – Методика), шляхом викладення її у новій редакції, що зумовило необхідність розробки та приведення нормативно-правових актів Фонду

державного майна України у відповідність до законодавства.

Пунктом 72 Методики встановлено, що оцінка пакетів акцій, що належать до об'єктів великої приватизації та у процесі підготовки до продажу яких не обрано радника, здійснюється шляхом проведення стандартизованої оцінки з визначенням їх оціночної вартості. За результатами проведення стандартизованої оцінки відповідно до цієї Методики складається акт оцінки пакета акцій, форма та порядок заповнення якого встановлюються Фондом державного майна України.

Відповідно до пункту 73 Методики оціночна вартість пакетів акцій для їх продажу на аукціоні визначається органом приватизації шляхом проведення стандартизованої оцінки в порядку, що затверджується Фондом, в якому передбачено застосування основних методичних підходів (майнового, дохідного та порівняльного).

Прийняття проекту наказу Фонду державного майна України «Про затвердження Порядку визначення оціночної вартості пакетів акцій акціонерних товариств, що пропонуються для продажу на аукціоні» забезпечить реалізацію нових підходів до оцінки державного (комунального) майна, захист майнових прав та інтересів держави (територіальної громади) у випадках приватизації об'єктів права державної власності та інших випадках їх відчуження, об'єктивне визначення вартості об'єктів права державної власності в процесі приватизації таких об'єктів шляхом проведення стандартизованої оцінки пакетів акцій державним органом приватизації самостійно та виконання завдання щодо обсягу надходження коштів до державного бюджету від приватизації державного майна.

3. Суть проекту акта

Проект наказу визначатиме організаційні та методичні засади проведення оцінки пакетів акцій акціонерних товариств, утворених у процесі приватизації (корпоратизації), що належать державі, та дасть змогу удосконалити процедуру проведення стандартизованої оцінки пакетів акцій таких акціонерних товариств.

З метою реалізації підходів до оцінки державного (комунального) майна, запроваджених Методикою, пропонується затвердити проект наказу Фонду державного майна України «Про затвердження Порядку визначення оціночної вартості пакетів акцій акціонерних товариств, що пропонуються для продажу на аукціоні» (далі – Проект наказу), який визначає процедуру проведення стандартизованої оцінки пакетів акцій акціонерних товариств, утворених у процесі приватизації (корпоратизації), які відповідно до Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» належать до об'єктів великої приватизації та у процесі підготовки до продажу яких не обрано радника, та підлягають продажу на аукціоні. Проектом наказу визначається порядок та алгоритм оцінки пакетів акцій акціонерних товариств під час застосування майнового, дохідного та порівняльного методичних підходів, порядок узгодження результатів під час визначення оціночної вартості однієї акції акціонерних товариств, що підлягають продажу на аукціонах, а

також визначаються вимоги до форми актів оцінки пакетів акцій акціонерних товариств та порядку їх складання.

4. Правові аспекти

Нормативно-правова база, що регулює питання оцінки об'єктів права державної власності для цілей приватизації, включає: закони України «Про приватизацію державного і комунального майна», «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні», «Про Фонд державного майна України», Національний стандарт № 1 «Загальні засади оцінки майна і майнових прав», затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 10 вересня 2003 року № 1440, Національний стандарт № 3 «Оцінка цілісних майнових комплексів», затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 29 листопада 2006 року № 1655, та інші національні стандарти оцінки.

4¹. Відповідність засадам реалізації органами виконавчої влади принципів державної політики цифрового розвитку

Проект наказу не стосується питань інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії, надання адміністративних послуг або цифрового розвитку. Проект наказу не потребує проведення цифрової експертизи в Державному агентстві з питань електронного урядування.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація Проекту наказу не потребує додаткових матеріальних витрат.

6. Прогноз впливу

Проекту наказу матиме вплив на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання і держави.

Прийняття зазначеного Проекту наказу забезпечить реалізацію нових підходів до оцінки державного (комунального) майна, захист майнових прав та інтересів держави (територіальної громади) у випадках приватизації об'єктів права державної власності та інших випадках їх відчуження, об'єктивне визначення вартості об'єктів права державної власності в процесі приватизації таких об'єктів шляхом проведення стандартизованої оцінки пакетів акцій державним органом приватизації самостійно та виконання завдання щодо обсягу надходження коштів до державного бюджету від приватизації державного майна.

6¹. Стратегічна екологічна оцінка

Проект наказу не затверджує документ державного планування, підготовлений відповідно до Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку».

7. Позиція заінтересованих сторін

Проект наказу буде оприлюднено на офіційному сайті Фонду державного майна України з метою громадського обговорення. У разі надходження зауважень та пропозицій до Проекту наказу під час його оприлюднення від суб'єктів господарювання, органів державної влади, які провадять діяльність з визначення вартості майна, інших соціальних партнерів, такі пропозиції та зауваження будуть розглянуті та взяті до уваги Фондом державного майна України.

8. Громадське обговорення

Проект наказу разом із повідомленням про його оприлюднення та аналізом регуляторного впливу підлягає громадському обговоренню. З цією метою Проект наказу розміщується на офіційному сайті Фонду державного майна України для отримання зауважень і пропозицій. Таким чином, головний розробник Проекту наказу вжив вичерпних заходів для оприлюднення зазначеного Проекту наказу з метою забезпечення широкого громадського обговорення його положень не тільки професіоналами у сфері оцінки майна, а також усіма бажаючими взяти участь у його обговоренні членами суспільства.

9. Позиція заінтересованих органів

Відповідно до статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» Проект потребує погодження з Державною регуляторною службою України.

10. Правова експертиза

Після затвердження Проекту наказом Фонду державного майна України відповідний наказ буде поданий на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.

11. Запобігання дискримінації

У Проекті наказу відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

11¹. Відповідність принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків

У Проекті наказу відсутні положення, які порушують принцип

забезпечення рівності прав та можливостей жінок і чоловіків та які впливають на представників обох статей.

12. Запобігання корупції

У Проекті наказу відсутні правила та процедури, що відповідно до Закону України «Про запобігання корупції» можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

13. Прогноз результатів

Прийняття наказу Фонду державного майна України «Про затвердження Порядку визначення оціночної вартості пакетів акцій акціонерних товариств, що пропонуються для продажу на аукціоні» дасть змогу запровадити нові підходи до оцінки державного майна, забезпечивши визначення процедури стандартизованої оцінки та порядок заповнення актів оцінки пакетів акцій акціонерних товариств незалежно від типу, створених у процесі приватизації (корпоратизації), що належать державі, для продажу на аукціонах.

В. о. Голови Фонду

Віталій ТРУБАРОВ

« ____ » _____ 2019 р.