

## **ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту наказу Фонду державного майна України «Про затвердження Змін до Положення про видачу сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності та до Положення про порядок анулювання сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності – суб'єктів господарювання та їх поновлення після анулювання»**

**Мета:** вдосконалення порядку: отримання суб'єктами господарювання сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності; анулювання сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності - суб'єктів господарювання та їх поновлення після анулювання.

### **1. Підстава розроблення проекту акта**

Проект акта розроблений на виконання Закону України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні», відповідно до Закону України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності», статті 2 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», статті 9 Закону України «Про адміністративні послуги», а також згідно з розпорядженням Кабінету Міністрів України від 30 січня 2019 року № 37-р «Про затвердження плану заходів щодо реалізації Концепції розвитку системи електронних послуг в Україні на 2019 – 2020 роки».

### **2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Згідно із Законом України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні» Фонд державного майна України видає суб'єктам господарювання (юридичним особам та фізичним особам-підприємцям) сертифікати суб'єктів оціночної діяльності.

Відповідно до Закону України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» (пункт 124 Переліку) сертифікат суб'єкта оціночної діяльності є документом дозвільного характеру.

Частиною третьою статті 2 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» встановлено, що видача, анулювання, поновлення сертифіката суб'єкта оціночної діяльності здійснюється відповідно до цього Закону з урахуванням особливостей, визначених Законом України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні».

Процедура видачі сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності регламентована Законом України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні» та Положенням про видачу сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності, затвердженим наказом Фонду державного майна України від 14 березня 2002 року № 479, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 28 березня 2002 року за № 312/6600 (у редакції наказу Фонду державного майна України від 24 березня 2015 року № 402) (далі – Положення про видачу сертифікатів).

Відповідно до статті 1 Закону України «Про адміністративні послуги» суб'єктом надання адміністративної послуги, зокрема, є орган виконавчої влади, уповноважений відповідно до закону надавати адміністративні послуги.

Згідно із статтею 9 Закону України «Про адміністративні послуги» адміністративні послуги в електронній формі надаються через Єдиний державний портал адміністративних послуг. Порядок та вимоги інтеграції інформаційних систем державних органів з Єдиним державним порталом адміністративних послуг затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері надання адміністративних послуг, спільно з центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері розвитку електронного урядування.

Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 30 січня 2019 року № 37-р «Про затвердження плану заходів щодо реалізації Концепції розвитку системи електронних послуг в Україні на 2019 – 2020 роки» центральні органи виконавчої влади мають забезпечити функціонування та розвиток Єдиного державного порталу адміністративних послуг, зокрема, шляхом удосконалення нормативно-правових актів.

На сьогодні для отримання сертифіката суб'єкта оціночної діяльності суб'єкти господарювання подають до Фонду державного майна України документи лише у паперовій формі. Більшість пакетів документів (понад 70%) надходять шляхом поштових відправлень.

Разом з тим, запровадження процедури подання документів до Фонду державного майна України в електронній формі (після підключення веб - порталу (веб - сайту) електронних послуг Фонду державного майна України до інтегрованої системи електронної ідентифікації та інтеграції до Єдиного державного порталу адміністративних послуг дасть змогу суб'єктам звернень суттєво скоротити строки надходження зазначених вище документів, що, в свою чергу, сприятиме скороченню строку отримання сертифіката суб'єкта оціночної діяльності. Подання відповідних документів в електронній формі дасть змогу також заощадити кошти суб'єктів господарювання на друк, копіювання документів та поштові витрати.

Таким чином, доцільно внести відповідні зміни до чинного Положення про видачу сертифікатів.

Слід зазначити, що питання стосовно прийняття Екзаменаційною комісією рішень про видачу або позбавлення (анулювання) кваліфікаційних свідоцтв оцінювачів чітко регламентовані Положенням про порядок роботи Екзаменаційної комісії, затвердженим наказом Фонду державного майна України від 13 листопада 2002 року № 1997, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 28 листопада 2002 року за № 925/7213 (із змінами) (далі – Положення про порядок роботи Екзаменаційної комісії).

Так, згідно з пунктом 10 розділу IV Положення про порядок роботи Екзаменаційної комісії за результатами розгляду питання щодо професійної оціночної діяльності оцінювача Екзаменаційна комісія може прийняти такі рішення: щодо позбавлення його кваліфікаційного свідоцтва (кваліфікаційного документа) оцінювача (його анулювання) за наявності підстав, визначених частиною другою статті 16 Закону України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні»; про необхідність позачергового

проходження навчання за програмою підвищення кваліфікації оцінювачем за відповідним(и) напрямом(ами) з оцінки майна та спеціалізацією(ями) в межах цього(их) напрям(ів) в установленій комісією строк; про надання методичних рекомендацій оцінювачу для застосування їх в процесі оцінки і професійної оціночної діяльності надалі; про надання на рецензування звітів про оцінку майна, складених таким оцінювачем протягом встановленого рішенням Екзаменаційної комісії періоду часу, для контролю за якістю таких звітів; про відсутність підстав для застосування рішень, визначених абзацами другим - п'ятим цього пункту, на професійну оціночну діяльність оцінювача.

Повноваження щодо анулювання сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності належать до компетенції Фонду державного майна України і передбачені Законом України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні» та Положенням про порядок анулювання сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності - суб'єктів господарювання та їх поновлення після анулювання, затвердженим наказом Фонду державного майна України від 27 березня 2006 року № 513, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 11 квітня 2006 року за № 417/12291 (у редакції наказу Фонду державного майна України від 01 жовтня 2015 року № 1465) (далі – Положення про порядок анулювання сертифікатів).

Разом з тим, у чинній редакції Положення про порядок анулювання сертифікатів є посилання на окремі повноваження Екзаменаційної комісії, що вже врегульовані Положенням про порядок роботи Екзаменаційної комісії.

З огляду на вищезазначене є доцільним внести зміни до Положення про порядок анулювання сертифікатів в частині виключення із зазначеного Положення повноважень, що належать до компетенції Екзаменаційній комісії, з метою усунення дублювання вказаних вище повноважень в нормативно-правових актах.

З метою вдосконалення нормативно-правових актів, що регулюють: отримання суб'єктами господарювання сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності; анулювання сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності - суб'єктів господарювання; поновлення сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності після анулювання Фондом державного майна України підготовлено проект наказу «Про затвердження Змін до Положення про видачу сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності та до Положення про порядок анулювання сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності – суб'єктів господарювання та їх поновлення після анулювання» (далі – Проект наказу).

### **3. Суть проекту акта**

Прийняття Проекту наказу забезпечить:

оптимізацію процедури видачі суб'єктам господарювання документів дозвільного характеру – сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності. Можливість подання документів до Фонду державного майна України не лише у паперовій, але й в електронній формі шляхом застосування кваліфікованого електронного підпису, накладеного керівником та оцінювачем (оцінювачами) з дотриманням вимог законодавства у сфері електронних довірчих послуг, буде

сприяти скороченню строку надання адміністративної послуги, а також заощадженню коштів суб'єктів господарювання під час оформлення та доставки документів;

підвищення ефективності наданої Фондом державного майна України адміністративної послуги – видачі сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності шляхом вдосконалення процедури: забезпечення прозорості, відкритості, доступності та результативності вказаної вище послуги;

вдосконалення нормативно-правового акта, що регулює порядок анулювання сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності та їх поновлення після анулювання, шляхом усунення дублювання функцій Екзаменаційної комісії в частині прийняття рішень за результатами розгляду питань практичної діяльності оцінювачів.

#### **4. Правові аспекти**

Нормативно-правова база, що стосується питань роботи Екзаменаційної комісії, видачі сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності, анулювання сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності та їх поновлення після анулювання включає: Закон України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні», Закон України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності», Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», Закон України «Про адміністративні послуги», розпорядження Кабінету Міністрів України від 30 січня 2019 року № 37-р «Про затвердження плану заходів щодо реалізації Концепції розвитку системи електронних послуг в Україні на 2019 – 2020 роки», Положення про видачу сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності, затверджене наказом Фонду державного майна України від 14 березня 2002 року № 479, зареєстроване в Міністерстві юстиції України 28 березня 2002 року за № 312/6600 (у редакції наказу Фонду державного майна України від 24 березня 2015 року № 402), Положення про порядок роботи Екзаменаційної комісії, затверджене наказом Фонду державного майна України від 13.11.2002 № 1997, зареєстроване в Міністерстві юстиції України 28.11.2002 за № 925/7213 (із змінами), Положення про порядок анулювання сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності - суб'єктів господарювання та їх поновлення після анулювання, затверджене наказом Фонду державного майна України від 27 березня 2006 року № 513, зареєстроване в Міністерстві юстиції України 11 квітня 2006 року за № 417/12291 (у редакції наказу Фонду державного майна України від 01 жовтня 2015 року № 1465).

#### **4<sup>1</sup>. Відповідність засадам реалізації органами виконавчої влади принципів державної політики цифрового розвитку**

Проект наказу стосується питань надання адміністративних послуг, інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії, цифрового розвитку. З огляду на вищезазначене Проект наказу буде подано до Державного агентства з питань

електронного урядування для отримання висновку про проведення цифрової експертизи.

## **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація Проекту наказу не потребує матеріальних витрат із Державного бюджету України.

## **6. Прогноз впливу**

Прийняття Проекту наказу буде впливати на сферу інтересів держави, а також суб'єктів господарювання, а саме:

суттєво підвищить ефективність наданої Фондом державного майна України адміністративної послуги – видачі сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності шляхом вдосконалення процедури: забезпечення прозорості, відкритості, доступності та результативності вказаної вище послуги;

сприятиме вдосконаленню нормативно-правового акта, що регулює процедури анулювання сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності та їх поновлення після анулювання.

## **6<sup>1</sup>. Стратегічна екологічна оцінка**

Проект наказу не затверджує документ державного планування, підготовлений відповідно до Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку».

## **7. Позиція заінтересованих сторін**

Проект наказу не зачіпає інтереси соціальних партнерів.

## **8. Громадське обговорення**

Проект наказу разом із повідомленням про його оприлюднення та аналізом регуляторного впливу підлягає громадському обговоренню. З цією метою Проект наказу розміщується на офіційному сайті Фонду для одержання зауважень і пропозицій. Таким чином, Фонд державного майна України вжив вичерпних заходів для оприлюднення Проекту наказу з метою забезпечення широкого громадського обговорення його положень не тільки фахівцями в сфері оцінки майна, але й усіма бажаними взяти участь в його обговоренні членами суспільства.

## **9. Позиція заінтересованих органів**

Відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» Проект наказу потребує погодження з Державною регуляторною службою України. Відповідно до Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств та інших органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 1992 року № 731 (із змінами), Проект наказу має подаватися також до Державного агентства з питань електронного урядування для отримання висновку про проведення цифрової експертизи.

## **10. Державна реєстрація**

Проект наказу підлягає державній реєстрації, що здійснюється Міністерством юстиції України.

## **11. Запобігання дискримінації**

У Проекті наказу відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

## **11<sup>1</sup>. Відповідність принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків**

У Проекті наказу відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівності прав та можливостей жінок і чоловіків та які впливають на представників обох статей.

## **12. Запобігання корупції**

У Проекті наказу відсутні правила та процедури, що відповідно до Закону України «Про запобігання корупції» можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

## **13. Прогноз результатів**

Прийняття Проекту наказу сприятиме: покращенню порядку видачі суб'єктам господарювання документів дозвільного характеру – сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності; вдосконаленню нормативно-правового акта, що регулює процедури анулювання сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності та їх поновлення після анулювання, шляхом усунення дублювання функцій Екзаменаційної комісії в частині прийняття рішень за результатами розгляду питань практичної діяльності оцінювачів.

**В. о. Голови Фонду**

**Віталій ТРУБАРОВ**

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2019 року