

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до
постанов Кабінету Міністрів України від 10 травня 2018 року
№ 432 та № 433»

Мета: забезпечення обов'язкового створення комплексної системи захисту інформації на електронних майданчиках та центральній базі даних торгової системи з підтвердженою відповідністю та визначення Фонду державного майна України разом з Адміністрацією Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації відповідальними за авторизацію електронних майданчиків, що взаємодіють з центральною базою даних електронної торгової системи.

1. Підстава розроблення проекту акта

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 10 травня 2018 року № 432 та № 433» (далі – Проект) розроблено на виконання підпункту 2 пункту 27 протоколу № 29 від 02 серпня 2018 року та підпункту 2 пункту 24 протоколу № 30 від 09 серпня 2018 року засідання Урядового комітету з питань економічної, фінансової та правової політики, розвитку паливно-енергетичного комплексу, інфраструктури, оборонної та правоохоронної діяльності.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Відповідно до статті 1 Закону України «Про Фонд державного майна України» Фонд державного майна України (далі – Фонд) є центральним органом виконавчої влади із спеціальним статусом, що реалізує державну політику у сфері приватизації.

Згідно з частиною третьою статті 2 Закону України «Про центральні органи державної влади» підприємства, установи та організації, що належать до сфери управління міністерств, інших центральних органів виконавчої влади, не можуть здійснювати владні повноваження, крім випадків, визначених законом.

Державне підприємство «ПРОЗОРРО.ПРОДАЖІ», що належить до сфери управління Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, відповідно до законодавства не наділене владними повноваженнями з авторизації електронних майданчиків.

З огляду на положення Закону України «Про Фонд державного майна України» повноваженнями з авторизації електронних майданчиків, що взаємодіють з центральною базою даних електронної торгової системи, повинен бути наділений саме Фонд як центральний орган виконавчої влади зі спеціальним статусом, який забезпечує регулювання та контроль у сфері приватизації.

Електронні аукціони проводяться з використанням електронної торгової системи - дворівневої інформаційно-телекомунікаційної системи, що складається з центральної бази даних та електронних майданчиків, які взаємодіють через інтерфейс програмування додатків, який надається у вигляді

коду з відкритим доступом та визначає функціональність електронної торгової системи. Електронна торгова система забезпечує можливість створення, розміщення, оприлюднення та обміну інформацією і документами в електронному вигляді, необхідними для проведення аукціону в електронній формі (пункт 12 частини першої статті 1 Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна»).

В процесі приватизації державного і комунального майна електронна торгова система здійснює оброблення державних інформаційних ресурсів та інформації з обмеженим доступом, що захищаються законом. Таке оброблення відбувається як в центральній базі даних електронної торгової системи, так і на електронних майданчиках, які підключені до центральної бази даних.

Згідно із частиною другою, третьою статті 8 Закону України «Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах» державні інформаційні ресурси або інформація з обмеженим доступом, вимога щодо захисту якої встановлена законом, повинні оброблятися в системі із застосуванням комплексної системи захисту інформації з підтвердженою відповідністю. Підтвердження відповідності здійснюється за результатами державної експертизи в порядку, встановленому законодавством. За наслідками такої експертизи власник інформаційно-телекомунікаційної системи повинен отримати атестат відповідності комплексної системи захисту інформації відповідно до Положення про державну експертизу в сфері технічного захисту інформації, затвердженого наказом Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України від 16 травня 2007 року № 93 (у редакції наказу Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України від 13 жовтня 2017 року № 565), зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 16 липня 2007 року за № 820/14087.

Відповідно до пункту 20 відбору операторів електронних майданчиків для організації проведення електронних аукціонів з продажу об'єктів малої приватизації, авторизації електронних майданчиків, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 10 травня 2018 року № 433, зазначено, що в ЕТС повинна бути створена комплексна система захисту інформації з підтвердженою відповідністю згідно з вимогами законодавства у сфері захисту інформації та підключення електронного майданчика до електронної торгової системи здійснюється адміністратором після виконання вимог, визначених у документації на комплексну систему захисту інформації електронної торгової системи, а також, що оператор може створювати комплексну систему захисту інформації своєї інформаційно-телекомунікаційної системи самостійно за умови погодження технічного завдання на її створення з адміністратором та Держспецзв'язку і самостійного отримання атестата відповідності комплексної системи захисту інформації за результатами державної експертизи у сфері технічного захисту інформації.

На сьогодні на сайті <https://prozorro.sale> опубліковано Перелік попередньо авторизованих електронних майданчиків ЕТС «ProZorro.Продажі» ЦБД2 (46 електронних майданчиків) з продажу об'єктів малої приватизації. Відомості щодо наявності у цих електронних майданчиків атестата відповідності комплексної системи захисту інформації електронного майданчика вимогам

нормативних документів у сфері технічного захисту інформації, виданого Адміністрацією Держспецзв'язку, на сайтах Держспецзв'язку, Мінекономрозвитку, Державного підприємства «ПРОЗОРРО.ПРОДАЖІ» та електронних майданчиків відсутні.

Інформація стосовно створення та впровадження комплексної системи захисту інформації з підтвердженою відповідністю в ЕТС на сайтах Держспецзв'язку, Мінекономрозвитку та Державного підприємства «ПРОЗОРРО.ПРОДАЖІ» відсутня.

Комплексна система захисту інформації з підтвердженою відповідністю повинна бути створена і впроваджена в ЕТС, тобто як в центральній базі даних, так і на електронних майданчиках, які обробляють державні інформаційні ресурси та взаємодіють з центральною базою даних.

3. Суть проекту акта

Проект передбачає внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 10 травня 2018 року № 432 «Про затвердження Порядку проведення електронних аукціонів для продажу об'єктів малої приватизації та визначення додаткових умов продажу» та № 433 «Про затвердження Порядку відбору операторів електронних майданчиків для організації проведення електронних аукціонів з продажу об'єктів малої приватизації, авторизації електронних майданчиків та визначення адміністратора електронної торгової системи».

Зазначена мета досягається шляхом внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 10 травня 2018 року № 432 та № 433, що полягають у:

наділенні Фонду як центрального органу виконавчої влади зі спеціальним статусом, який забезпечує регулювання та контроль у сфері приватизації, разом з Адміністрацією Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України, яка забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері захисту інформації, та адміністратором електронної торгової системи повноваженнями з авторизації електронних майданчиків, що взаємодіють з центральною базою даних електронної торгової системи;

обов'язковості створення та впровадження в електронній торговій системі, як в центральній базі даних, так і на електронних майданчиках, які обробляють державні інформаційні ресурси та взаємодіють з центральною базою даних, комплексної системи захисту інформації з підтвердженою відповідністю відповідно до положень Закону України «Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах»;

доповненні вимог до оператора електронного майданчика, зокрема стосовно наявності атестата відповідності комплексної системи захисту інформації електронного майданчика вимогам нормативних документів у сфері технічного захисту інформації, виданого Адміністрацією Держспецзв'язку.

4. Правові аспекти

У даній сфері правовідносини регулюються такими законодавчими та нормативно-правовими актами:

Закон України «Про Фонд державного майна України»;

Закон України «Про приватизацію державного і комунального майна»;

Закон України «Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах».

4¹. Відповідність засадам реалізації органами виконавчої влади принципів державної політики цифрового розвитку

Проект наказу стосується питань інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії, надання адміністративних послуг або цифрового розвитку та потребує проведення цифрової експертизи Державного агентства з питань електронного урядування.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація Проекту не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат.

6. Прогноз впливу

Проект не матиме впливу на інтереси окремих верств (груп) населення, об'єднаних спільними інтересами, суб'єктів господарювання тощо.

Проект не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць і не впливає на регіональний розвиток. Проект не стосується функціонування місцевого самоврядування, не зачіпає прав та інтересів територіальних громад.

Проект не стосується прав та обов'язків громадян.

Реалізація Проекту не має впливу на ринок праці.

6¹. Стратегічна екологічна оцінка

Проект не є документом державного планування, підготовленим з урахуванням особливостей, передбачених Законом України «Про стратегічну екологічну оцінку».

7. Позиція заінтересованих сторін

Проект не потребує залучення до його опрацювання уповноважених представників від всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців України.

Проект не зачіпає інтересів соціальних партнерів. У разі надходження зауважень та пропозицій до Проекту під час його оприлюднення від соціальних

партнерів, такі пропозиції та зауваження будуть розглянуті та взяті до уваги Фондом.

Проект не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

8. Громадське обговорення

Проект відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996, потребує проведення консультацій з громадськістю.

Проект розміщений на офіційному сайті Фонду з метою забезпечення інформування громадськості та одержання зауважень і пропозицій.

Таким чином, головний розробник Проекту вжив максимально вичерпних заходів для оприлюднення зазначеного Проекту з метою забезпечення широкого громадського обговорення його положень.

9. Позиція заінтересованих органів

Проект погоджено Міністерством фінансів України із зауваженнями, які враховано частково, та Адміністрацією Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України без зауважень.

Міністерством економічного розвитку і торгівлі України висловлені зауваження, які не враховані.

10. Правова експертиза

Відповідно до глави 4 розділу 4 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950, забезпечено проведення правової експертизи Проекту. За результатами правової експертизи Міністерство юстиції України надало свій експертний висновок від 29.10.2018 № 645/19849-26-18/8.1.6, у якому зазначило про погодження Проекту із зауваженнями та застереженням.

11. Запобігання дискримінації

Проект не містить положень, які мають ознаки дискримінації.

11¹. Відповідність принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків

В Проекті відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, тому оцінка гендерного впливу проведення не потребує.

12. Запобігання корупції

У Проекті відсутні правила та процедури, що відповідно до Закону України «Про запобігання корупції» можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

13. Прогноз результатів

Прийняття Проекту дасть змогу забезпечити створення та впровадження в електронній торговій системі, як в центральній базі даних, так і на електронних майданчиках, які обробляють державні інформаційні ресурси та взаємодіють з центральною базою даних, комплексної системи захисту інформації з підтвердженою відповідністю згідно з вимогами Закону України «Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах» та наділити Фонд як центральний орган виконавчої влади зі спеціальним статусом, який забезпечує регулювання та контроль у сфері приватизації, разом з Адміністрацією Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України, яка забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері захисту інформації, та адміністратором електронної торгової системи, повноваженнями з авторизації електронних майданчиків, що взаємодіють з центральною базою даних електронної торгової системи.

В. о. Голови Фонду

Віталій ТРУБАРОВ

«_____» _____ 2019 р.