

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Указу Президента України «Про визнання таким, що втратив чинність, Указу Президента України від 19 березня 2002 року № 267»

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Указом Президента України від 19 березня 2002 року № 267 «Про організаційні заходи з підготовки об'єктів права державної власності до приватизації» визначено організаційні заходи, які мають здійснювати Кабінет Міністрів України, органи виконавчої влади, уповноважені управляти державним майном, Міністерство фінансів України та Фонд державного майна України для підготовки об'єктів до приватизації.

Кабінет Міністрів України щороку протягом місяця з дня набрання чинності законом про Державний бюджет України має забезпечувати передачу органами виконавчої влади, уповноваженими управляти державним майном, об'єктів, що підлягають приватизації, органам приватизації в обсязі, який повинен відповідати запланованому на відповідний бюджетний період обсягу надходження коштів від приватизації до Державного бюджету України.

Органи виконавчої влади, уповноважені управляти державним майном, мають щорічно до 1 лютого року, що передує бюджетному, подавати пропозиції щодо формування переліків об'єктів права державної власності, приватизацію яких планується розпочати у відповідному році; здійснювати аналіз наслідків приватизації підприємств, що мають стратегічне значення для економіки та безпеки держави, включених до переліку об'єктів, приватизація яких планується у відповідному році; забезпечувати внесення до 1 березня року, що передує відповідному бюджетному періоду, проектів планів-графіків передприватизаційної підготовки об'єктів та здійснювати заходи з її проведення.

Фонд державного майна України разом з Міністерством економічного розвитку і торгівлі України мають складати прогноз надходження коштів до Державного бюджету України від приватизації державного майна у відповідному бюджетному періоді, виходячи з аналізу виробничо-технічного та фінансового стану об'єктів, продаж яких планується здійснити у відповідному році.

Міністерство фінансів України та Фонд державного майна України під час підготовки проекту закону про Державний бюджет України мають забезпечити розрахунок та узгодження надходжень, очікуваних від приватизації об'єктів права державної власності, з прогнозними показниками Державного бюджету України.

07 березня 2018 року набрав чинності Закон України «Про приватизацію державного і комунального майна».

Норми, що містяться в цьому законі, урегульовують порядок взаємодії між Фондом державного майна України та органами виконавчої влади, уповноваженими управляти державним майном, в частині здійснення заходів з

підготовки об'єктів права державної власності до приватизації та встановлюють чіткі строки виконання відповідних заходів.

Так, частиною 5 статті 11 Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» передбачено, що уповноважені органи управління державним майном або корпоративними правами, управління яких вони здійснюють, за результатами аналізу господарської діяльності подають щороку до 1 жовтня державним органам приватизації пропозиції стосовно включення об'єктів права державної власності, до переліку об'єктів, що підлягають приватизації на наступний рік, разом з висновками щодо прогнозованої суми надходження коштів від приватизації запропонованих до переліків об'єктів та прогнозом соціально-економічних наслідків приватизації.

Відповідно до частині 2 статті 12 Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» у місячний строк з моменту прийняття рішення про приватизацію уповноваженими органами управління передаються державним органам приватизації функції з управління пакетами акцій (частками), функції з управління майном державних підприємств. У разі непередачі об'єкта державної власності в установлений строк рішення про передачу такого об'єкта приймає Кабінет Міністрів України за поданням Фонду державного майна України.

Слід зазначити, що цим законом не передбачено проведення заходів з передприватизаційної підготовки об'єктів.

Разом з тим під час складання проекту державного бюджету відповідно до пункту 46 Порядку розроблення проектів прогнозних і програмних документів економічного і соціального розвитку та державного бюджету, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 квітня 2003 року № 621, Фонд державного майна України щорічно до 1 липня подає Міністерству економічного розвитку України, Міністерству фінансів України та Національному банку України уточнені дані щодо очікуваного надходження коштів від приватизації та доходів від розпорядження державним майном за поточний рік, прогнозний та за два роки, що настають за прогнозним.

Крім того, з 2014 року Прикінцеві положення законів України про Державний бюджет України на відповідний рік містять норму щодо затвердження Кабінетом Міністрів України у двотижневий термін Переліку об'єктів права державної власності, що підлягають приватизації у відповідному році, який забезпечить надходження до Державного бюджету України коштів від приватизації державного майна в розмірі, встановленому відповідним законом про Державний бюджет України.

Враховуючи, що всі організаційні заходи для здійснення підготовки об'єктів до приватизації врегульовані Бюджетним кодексом України, Законом України «Про приватизацію державного і комунального майна» та постановою Кабінету Міністрів України від 26 квітня 2003 року № 621 «Про розроблення прогнозних і програмних документів економічного і соціального розвитку та складання проекту державного бюджету», а строки та вимоги щодо здійснення організаційних заходів, що містяться в Указі Президента України від 19 березня 2002 року № 267, не відповідають положенням Закону України

«Про приватизацію державного і комунального майна» та Закону України «Про Державний бюджет України на 2018 рік», Фондом державного майна України розроблено проект Указу Президента України «Про визнання таким, що втратив чинність, Указу Президента України від 19 березня 2002 року № 267».

2. Мета і шляхи її досягнення

Метою прийняття проекту Указу Президента України «Про визнання таким, що втратив чинність, Указу Президента України від 19 березня 2002 року № 267» є застосування єдиного підходу під час здійснення заходів щодо підготовки об'єктів права державної власності до приватизації відповідно до вимог Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна».

3. Правові аспекти

У цій сфері правовідносини регулюються такими нормативно-правовими актами:

Конституцією України;
Бюджетним кодексом України;
Законом України «Про Фонд державного майна України»;
Законом України «Про приватизацію державного і комунального майна»;
постановою Кабінету Міністрів України від 26 квітня 2003 року № 621 «Про розроблення прогнозних і програмних документів економічного і соціального розвитку та складання проекту державного бюджету».

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту Указу Президента України не потребує додаткових витрат із Державного бюджету України.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект Указу Президента України потребує погодження Міністерством фінансів України, Міністерством економічного розвитку і торгівлі України та проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

6. Регіональний аспект

Проект Указу Президента України не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць та не впливає на регіональний розвиток.

6¹. Запобігання дискримінації

Проект Указу Президента України не містить ознак дискримінації.

7. Запобігання корупції

Проект Указу Президента України не містить ризиків вчинення корупційних правопорушень та не потребує проведення антикорупційної експертизи.

8. Громадське обговорення

Відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996, проект Указу Президента України буде розміщено на офіційному сайті Фонду державного майна України з метою забезпечення інформування громадськості та одержання зауважень і пропозицій.

8¹. Розгляд Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій

Проект Указу Президента України не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

9. Позиція соціальних партнерів

Проект Указу Президента України не потребує залучення до його опрацювання уповноважених представників від всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців України.

10. Оцінка регуляторного впливу

Проект Указу Президента України для отримання висновку буде направлено на експертизу до Державної регуляторної служби України. У разі визнання його регуляторним актом до проекту Указу Президента України будуть застосовані процедури, передбачені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці

Реалізація проекту Указу Президента України не має впливу на ринок праці і не потребує залучення додаткових трудових ресурсів або їх скорочення.

11. Прогноз результатів

Прийняття проекту Указу Президента України «Про визнання таким, що втратив чинність, Указу Президента України від 19 березня 2002 року № 267» дасть змогу запровадити єдиний підхід під час здійснення заходів щодо підготовки об'єктів права державної власності до приватизації відповідно до вимог Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна».

**В. о. Голови Фонду державного
майна України**

В. Трубаров

« ___ » _____ 2018 р.