

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до наказу Фонду державного майна України від _____ № _____
«Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Фонду
державного майна України»

1. Резюме

Мета: удосконалення нормативно-правових актів з питань оціночної діяльності, з метою підвищення ефективності роботи навчальних закладів, які уклали угоди з Фондом державного майна України про співробітництво з професійної підготовки оцінювачів, удосконалення порядку стажування фізичних осіб з метою отримання кваліфікаційного свідоцтва оцінювача та порядку роботи Екзаменаційної комісії, зокрема щодо прийняття дисциплінарних рішень до оцінювачів.

2. Проблема, яка потребує розв'язання

Наказ Фонду державного майна України «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Фонду державного майна України» (далі – Наказ Фонду) розроблений на виконання статті 24 Закону України «Про оцінку майна, майнових прав та професійної оціночної діяльності в Україні» (далі – Закон про оцінку) та статті 1 Закону України «Про Фонд державного майна України» відповідно до яких, Фонд державного майна України (далі – Фонд) здійснює державне регулювання оціночної діяльності в Україні.

Одними з основних напрямів державного регулювання оціночної діяльності відповідно до положень статті 23 Закону про оцінку є забезпечення норм і рівня професійної підготовки оцінювачів та контроль за їх додержанням, організаційне забезпечення роботи Екзаменаційної комісії.

Положеннями статей 14, 15 та 16 Закону про оцінку визначено процедуру проведення професійної підготовки оцінювачів, стажування фізичних осіб для отримання кваліфікаційного свідоцтва оцінювача, особливості отримання кваліфікаційного свідоцтва оцінювача, а також повноваження Екзаменаційної комісії, порядок роботи якої встановлюється Фондом.

Професійна підготовка оцінювачів здійснюється навчальними закладами, які уклали угоди про співробітництво з професійної підготовки оцінювачів (далі – угода) з Фондом.

Належний рівень контролю за підготовкою оцінювачів забезпечує Комісія з тестування навчальних закладів (далі - Комісія), яка утворюється з числа фахівців центрального апарату Фонду та саморегулювальних організацій оцінювачів, їх об'єднань (по одному представнику від кожної організації).

З метою прийняття рішення Фондом про доцільність укладання угоди з навчальним закладом, а також забезпечення належного рівня контролю за їх підготовкою представники Комісії проводять перевірки навчальних закладів, які відбуваються не частіше 1 разу на рік згідно з графіком, оприлюдненим у додатку до державного інформаційного бюлетеня про приватизацію - газеті «Відомості приватизації» та на веб-сторінці ФДМУ в Інтернеті.

На засіданні Комісії з тестування навчальних закладів, яке відбулось

20.09.2018, в приміщенні Фонду були висвітлені проблемні питання щодо навчального процесу з професійної підготовки оцінювачів.

Так, членами Комісії запропоновано, у разі відсутності звернень та скарг щодо діяльності навчального закладу, зменшити кількість проведення періодичних перевірок навчальних закладів, та проводити їх тільки у разі необхідності прийняття рішення стосовно погодження укладання або подовження дії угоди, тобто один раз на три роки.

Також, за результатами розгляду скарги на дії навчального закладу на засіданні Комісії, яке відбулось 29.11.2018 та враховуючи аналіз типових зауважень, що висуваються робочими групами під час перевірок навчальних закладів, членами Комісії запропоновано Фонду вдосконалити Примірну форму угоди про співробітництво з професійної підготовки оцінювачів, затверджену додатком 2 до Положення про порядок укладання угоди про співробітництво з професійної підготовки оцінювачів, затвердженого наказом Фонду державного майна від 29.10.2001 № 1977 та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 15.11.2001 за № 955/6146. Зокрема, у пункті 2.1 щодо визначення зобов'язань навчальних закладів систематизувати всі, встановлені нормативно-правовими актами з питань оціночної діяльності вимоги до навчальних закладів, які забезпечують професійну підготовку оцінювачів.

Враховуючи повноваження саморегульвних організацій оцінювачів, що визначені статтею 28 Закону про оцінку, 30.11.2018 у приміщенні Фонду було проведено нараду з керівниками саморегульвних організацій оцінювачів, на якій розглядалися питання вдосконалення процедур навчання, стажування, складання кваліфікаційного іспиту оцінювачами та порядку роботи Екзаменаційної комісії.

За результатами обговорення, серед інших прийнято рішення щодо:

- удосконалення процедури стажування фізичних осіб з метою отримання кваліфікаційного свідоцтва оцінювача, у тому числі шляхом встановлення професійної відповідальності до керівників стажування;

- необхідності створення апеляційної експертної ради, як органу, наділеного повноваженнями надавати висновки для врахування Екзаменаційною комісією.

Апеляційна експертна рада створюється та діє у складі Екзаменаційної комісії та є складовою секретаріату Екзаменаційної комісії. Зазначений орган повинен забезпечити фахове, професійне вирішення спірних питань з питань оцінки при вирішенні проблемних питань професійної оціночної діяльності, у разі наявності звітів про оцінку майна, що мають різні (протилежні) висновки рецензентів.

Зважаючи на викладене, Фондом підготовлено Наказ Фонду, яким вносяться зміни до:

- Положення про порядок укладання угоди про співробітництво з професійної підготовки оцінювачів, затвердженого наказом Фонду державного майна України від 29.10.2001 № 1977, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 15.11.2001 за № 955/6146;

- Положення про порядок стажування фізичних осіб з метою отримання

кваліфікаційного свідоцтва оцінювача, затвердженого наказом Фонду державного майна України від 30.10.2001 №1996, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 15.11.2001 за № 956/6147;

- Положення про порядок роботи Екзаменаційної комісії, затвердженого наказом Фонду державного майна України від 13.11.2002 № 1997, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 28.11. 2002 за № 925/72.

3. Суть Наказу Фонду

Прийняття Наказу Фонду забезпечить зменшення адміністративного впливу на суб'єктів господарювання – навчальних закладів, які здійснюють професійну підготовку оцінювачів, підвищить якість роботи таких навчальних закладів, шляхом систематизації вимог до їх діяльності; підвищить якість надання послуг щодо стажування фізичних осіб з метою отримання кваліфікаційного свідоцтва оцінювача, у тому числі шляхом встановлення професійної відповідальності до керівників стажування; підвищить якість роботи Екзаменаційної комісії в частині прийняття рішень за результатами розгляду питань практичної діяльності оцінювачів.

4. Вплив на бюджет

Реалізація Наказу Фонду не потребує матеріальних витрат із Державного бюджету України.

5. Позиція заінтересованих сторін

Наказ Фонду не зачіпає інтереси соціальних партнерів.

Наказ Фонду разом із повідомленням про його оприлюднення та аналізом регуляторного впливу підлягає громадському обговоренню. З цією метою проект наказу Фонду було розміщено на офіційному сайті Фонду для одержання зауважень і пропозицій. Таким чином, Фонд вжив вичерпних заходів для оприлюднення Наказу Фонду з метою забезпечення широкого громадського обговорення його положень не тільки фахівцями в сфері оцінки майна, але й усіма бажаючими взяти участь в його обговоренні членами суспільства.

6. Прогноз впливу

Наказ Фонду є регуляторним актом та погоджений з Державною регуляторною службою України (рішення від 28.12.2019 № 563).

За предметом правового регулювання Наказ Фонду не матиме впливу на розвиток регіонів, ринку праці, громадське здоров'я, екологію та навколишнє природне середовище.

7. Позиція заінтересованих органів

Відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» Наказ Фонду погоджено з Державною регуляторною службою України.

8. Ризики та обмеження

У Наказі Фонду відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівності прав та можливостей жінок і чоловіків та які впливають на представників обох статей, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації, стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть виникнути під час реалізації Наказу Фонду.

9. Підстава розроблення проекту акта

Наказ Фонду розроблений на виконання статті 24 Закону про оцінку та статті 1 Закону України «Про Фонд державного майна України» відповідно до яких, Фонд здійснює державне регулювання оціночної діяльності в Україні, а також за пропозиціями професійної оціночної спільноти.

**Голова Фонду
державного майна України**

Дмитро СЕННИЧЕНКО

«___» _____ 2020 року