

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

**до проекту наказу Фонду державного майна України «Про затвердження
Змін до Методики оцінки активів суб'єктів природних монополій,
суб'єктів господарювання на суміжних ринках у сфері комбінованого
виробництва електричної та теплової енергії»**

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Відповідно до абзацу дев'ятнадцятого частини другої статті 9 Закону України «Про природні монополії» для визначення регуляторної бази активів під час переходу до стимулюючого регулювання суб'єктом оціночної діяльності згідно із законодавством одноразово проводиться незалежна оцінка активів, що використовуються для здійснення регульованої відповідно до зазначеного закону сфери діяльності суб'єктів природних монополій, суб'єктів господарювання на суміжних ринках у сфері комбінованого виробництва електричної та теплової енергії, за методикою оцінки, що визначається органом державної влади, який здійснює державне регулювання оціночної діяльності, за погодженням з органом, який здійснює державне регулювання діяльності суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання на суміжних ринках у сфері комбінованого виробництва електричної та теплової енергії. Такою методикою оцінки є Методика оцінки активів суб'єктів природних монополій, суб'єктів господарювання на суміжних ринках у сфері комбінованого виробництва електричної та теплової енергії, затверджена наказом Фонду державного майна України від 12.03.2003 № 293, зареєстрована в Міністерстві юстиції України 29.03.2013 за № 522/23054, (далі – Методика).

З метою удосконалення оцінки активів енергопостачальних та енергорозподільних компаній під час переходу на стимулююче тарифоутворення у відповідній сфері, а також доповнення нормами, що дозволяють забезпечити оцінку активів підприємства, що здійснює діяльність у сфері передачі електричної енергії магістральними та міждержавними електричними мережами, Фонд державного майна України розробив проект наказу, що вносить зміни до Методики оцінки активів суб'єктів природних монополій, суб'єктів господарювання на суміжних ринках у сфері комбінованого виробництва електричної та теплової енергії, затвердженої наказом Фонду державного майна України від 12.03.2003 № 293, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 29.03.2013 за № 522/23054 (далі – Проект наказу).

2. Мета і шляхи її досягнення

Проект наказу розроблений з метою удосконалення процедури визначення вартості активів суб'єктів природних монополій, суб'єктів господарювання на суміжних ринках у сфері комбінованого виробництва електричної та теплової енергії, у тому числі енергопостачальних та

енергорозподільних компаній під час переходу на стимулююче тарифоутворення у відповідній сфері.

Зміни, що вносяться до Методики, передбачають удосконалення:

процедури інвентаризації активів суб'єктів природних монополій, суб'єктів господарювання на суміжних ринках у сфері комбінованого виробництва електричної та теплової енергії;

організаційних засад оцінки нерухомого майна та спеціалізованого рухомого майна;

процедури визначення фізичного зносу активів суб'єктів природних монополій, суб'єктів господарювання на суміжних ринках у сфері комбінованого виробництва електричної та теплової енергії, щодо яких було проведено капітальний ремонт, реконструкцію, інші поліпшення;

розрахунку коефіцієнта оптимізації витрат шляхом додаткового врахування коефіцієнта завантаження ліній передачі електроенергії високої напруги.

Проект наказу вносить зміни до розділу IV «Особливості оцінки активів підприємств, що здійснюють діяльність у сферах розподілу електричної енергії (передачі електричної енергії місцевими (локальними) електромережами) та постачання електричної енергії», що забезпечать оцінку активів підприємства, що здійснює діяльність у сфері передачі електричної енергії магістральними та міждержавними електричними мережами.

3. Правові аспекти

Нормативно-правова база, що регулює питання організації та методології визначення вартості активів суб'єктів природних монополій, суб'єктів господарювання на суміжних ринках у сфері комбінованого виробництва електричної та теплової енергії, включає: Закон України «Про природні монополії», Закон України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні», Національний стандарт № 1 «Загальні засади оцінки майна і майнових прав», затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 10 вересня 2003 року №1440, Національний стандарт № 2 «Оцінка нерухомого майна», затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 28 жовтня 2004 року № 1442, Національний стандарт № 4 «Оцінка майнових прав інтелектуальної власності», затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 03 жовтня 2007 року № 1185.

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація Проекту наказу не потребує додаткових матеріальних витрат.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект наказу потребує погодження з Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики та комунальних послуг, Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-

комунального господарства України та Державною регуляторною службою України.

6. Регіональний аспект

Проект наказу не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць та не впливає на регіональний розвиток.

6¹. Запобігання дискримінації

У Проекті наказу відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

7. Запобігання корупції

У Проекті наказу відсутні правила та процедури, що відповідно до Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції» можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

8. Громадське обговорення

Відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 № 996, Проект наказу потребує проведення консультацій з громадськістю. З цією метою Проект включено до Орієнтовного плану проведення консультацій з громадськістю на 2016 рік, що затверджений наказом Фонду державного майна України від 29.12.2015 № 2027.

Таким чином, Фонд державного майна України як головний розробник Проекту наказу вжив вичерпних заходів для оприлюднення нормативно-правового акта з метою забезпечення широкого громадського обговорення його положень не тільки професіоналами в сфері оцінки майна, регулювання в сфері електричної, теплової енергетики, а також усіма бажаючими взяти участь у обговоренні громадянами, суб'єктами господарювання та їх об'єднаннями.

Проект наказу оприлюднено на офіційному сайті Фонду державного майна України з 17 червня 2016 року.

За період оприлюднення Проекту наказу до Фонду державного майна України надійшли зауваження від ДП «Національна енергетична компанія «Укренерго», ТОВ «Делойт і Туш». Такі зауваження враховані Фондом державного майна України та відображені у Звіті про громадське обговорення.

9. Позиція соціальних партнерів

Проект наказу не стосується соціально-трудової сфери.

10. Оцінка регуляторного впливу

Проект наказу є регуляторним актом. Відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської

діяльності» аналіз його впливу на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави, відповідність Проекту наказу принципам державної регуляторної політики вивчатиметься протягом оприлюднення зазначеного проекту на офіційному сайті Фонду державного майна України і опрацювання зауважень і пропозицій від спеціалістів у сфері оцінки та широкої громадськості.

10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці

Реалізація Проекту наказу не має впливу на ринок праці (збереження існуючих і створення нових робочих місць, підвищення рівня зайнятості населення тощо).

11. Прогноз результатів

Прийняття проекту наказу Фонду державного майна України «Про затвердження Змін до Методики оцінки активів суб'єктів природних монополій, суб'єктів господарювання на суміжних ринках у сфері комбінованого виробництва електричної та теплової енергії» забезпечить уточнення та удосконалення процедури визначення вартості активів суб'єктів природних монополій, суб'єктів господарювання на суміжних ринках у сфері комбінованого виробництва електричної та теплової енергії, у тому числі енергопостачальних та енергорозподільних компаній під час переходу на стимулююче тарифоутворення у відповідній сфері та сприятиме установленню справедливих цін (тарифів) на послуги суб'єктів природних монополій, суб'єктів господарювання на суміжних ринках у сфері комбінованого виробництва електричної та теплової енергії. Зміни, що передбачені Проектом наказу, забезпечать проведення оцінки активів підприємства, що здійснює діяльність у сфері передачі електричної енергії магістральними та міждержавними електричними мережами.

Голова Фонду

І. Білоус

« ____ » _____ 2016 р.