

## **ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту наказу Фонду державного майна України «Про затвердження Змін до Методики оцінки активів суб'єктів природних монополій, суб'єктів господарювання на суміжних ринках у сфері комбінованого виробництва електричної та теплової енергії»**

### **1. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Діяльність суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання на суміжних ринках у сфері комбінованого виробництва електричної та теплової енергії (далі – Суб'єкти) регулюється Законом України «Про природні монополії». Зазначений закон передбачає процедуру стимулюючого регулювання, що забезпечується державою, метою якого є стимулювання Суб'єктів до підвищення якості своїх товарів, скорочення неефективних витрат та удосконалення своїх активів. Ефективне стимулююче регулювання призведе до розвитку Суб'єктів та зменшення розміру цін (тарифів) на товари таких Суб'єктів.

Відповідно до абзацу дев'ятнадцятого частини другої статті 9 Закону України «Про природні монополії» з метою переходу на стимулююче регулювання Суб'єкти зобов'язані визначити регуляторну базу активів шляхом проведення одноразової незалежної оцінки активів, які задіяні в діяльності, що підлягає регулюванню. Незалежна оцінка активів Суб'єктів здійснюється за методикою оцінки, що визначається органом державної влади, який здійснює державне регулювання оціночної діяльності, за погодженням з органом, який здійснює державне регулювання діяльності Суб'єктів. Такою методикою оцінки є Методика оцінки активів суб'єктів природних монополій, суб'єктів господарювання на суміжних ринках у сфері комбінованого виробництва електричної та теплової енергії, затверджена наказом Фонду державного майна України від 12.03.2003 № 293, зареєстрована в Міністерстві юстиції України 29.03.2013 за № 522/23054, (далі – Методика).

В 2017 році Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики та комунальних послуг, повідомила Фонд державного майна України про здійснення стимулюючого тарифоутворення у сфері теплопостачання та затвердження необхідної нормативної бази. Крім того, було повідомлено Фонд державного майна України про наявність підприємств, що провадять діяльність у сфері транспортування теплової енергії, які планують перейти на стимулююче регулювання.

Під час забезпечення переходу на стимулююче регулювання зазначеними підприємствами було виявлено, що Методика потребує удосконалення в частині доповнення її укрупненими показниками вартості будівництва мереж теплопостачання підприємств, що провадять діяльність у сфері транспортування теплової енергії. Відсутність зазначених положень не дає змогу визначити вартість регуляторної бази активів та забезпечити перехід на стимулююче тарифоутворення підприємствами, що провадять діяльність у сфері транспортування теплової енергії.

З метою удосконалення Методики протягом 2017 року проведено роботу з розробки укрупнених показників вартості будівництва мереж теплопостачання підприємств, що провадять діяльність у сфері транспортування теплової енергії,

яку забезпечило державне підприємство «Науково-дослідний інститут будівельного виробництва» Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлового-комунального господарства України, а також з метою апробації зазначених укрупнених показників вартості ТОВ «Делойт і Туш» проведено пілотну оцінку активів ПАТ «Київенерго» та ПАТ «Облтеплокомуненерго» (м. Чернігів).

За результатами зазначеної роботи Фонд державного майна України спільно з Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики та комунальних послуг, та ТОВ «Делойт і Туш» підготував відповідні зміни до Методики.

## **2. Мета і шляхи її досягнення**

Зміни до Методики розроблені з метою визначення вартості регуляторної бази активів підприємств, що провадять діяльність у сфері транспортування теплової енергії, під час переходу на стимулююче регулювання, та забезпечення проведення незалежної оцінки активів зазначених підприємств. З метою досягнення зазначеної мети Фонд державного майна України розробив проект наказу «Про затвердження Змін до Методики оцінки активів суб'єктів природних монополій, суб'єктів господарювання на суміжних ринках у сфері комбінованого виробництва електричної та теплової енергії» (далі – Проект наказу) за результатом опрацювання пропозицій, надісланих ТОВ «Київенерго», ТОВ «Делойт і Туш» та державним підприємством «Науково-дослідний інститут будівельного виробництва» Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлового-комунального господарства України.

Проект наказу вносить зміни до розділу VI «Особливості оцінки активів підприємств, що провадять діяльність у сфері транспортування теплової енергії» Методики та містить такі основні положення:

систематизація та удосконалення переліку активів, що беруть участь у транспортуванні теплової енергії;

доповнення укрупненими показниками вартості будівництва мереж теплопостачання підприємств, що провадять діяльність у сфері транспортування теплової енергії;

удосконалення процедури визначення вартості активів підприємств, що провадять діяльність у сфері транспортування теплової енергії, шляхом доповнення положеннями щодо розрахунку коефіцієнта оптимізації витрат.

## **3. Правові аспекти**

Проект наказу розроблений відповідно до абзацу дев'ятнадцятого частини другої статті 9 Закону України «Про природні монополії». Реалізація положень Проекту наказу не передбачає розробку нових нормативно-правових актів або визнання актів такими, що втратили чинність.

Нормативно-правова база, що регулює питання організації та методології визначення вартості активів Суб'єктів, включає: Закон України «Про природні монополії», Закон України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні», Національний стандарт № 1 «Загальні засади оцінки майна і майнових прав», затверджений постановою Кабінету

Міністрів України від 10 вересня 2003 року № 1440, Національний стандарт № 2 «Оцінка нерухомого майна», затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 28 жовтня 2004 року № 1442, Національний стандарт № 4 «Оцінка майнових прав інтелектуальної власності», затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 03 жовтня 2007 року № 1185; Методика товарознавчої експертизи та оцінки колісних транспортних засобів, затверджена наказом Міністерства юстиції України, Фондом державного майна України від 24.11.2003 № 142/5/2092, зареєстрована в Міністерстві юстиції України 24.11.2003 за № 1074/8395, Методика оцінки активів суб'єктів природних монополій, суб'єктів господарювання на суміжних ринках у сфері комбінованого виробництва електричної та теплової енергії, затверджена наказом Фонду державного майна України від 12.03.2003 № 293, зареєстрована в Міністерстві юстиції України 29.03.2013 за № 522/23054.

#### **4. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація Проекту наказу не потребує додаткових матеріальних витрат.

#### **5. Позиція заінтересованих органів**

Проект наказу потребує погодження з Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики та комунальних послуг, Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, Антимонопольним комітетом України та Державною регуляторною службою України.

#### **6. Регіональний аспект**

Проект наказу не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць та не впливає на регіональний розвиток.

#### **6<sup>1</sup>. Запобігання дискримінації**

У Проекті наказу відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

#### **7. Запобігання корупції**

У Проекті наказу відсутні правила та процедури, що відповідно до Закону України «Про запобігання корупції» можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

#### **8. Громадське обговорення**

Відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 № 996, Проект наказу потребує проведення консультацій з громадськістю. З цією метою Проект включено до Орієнтовного плану проведення консультацій з громадськістю на 2018 рік, що затверджений наказом Фонду державного майна України від 04.01.2018 № 8.

Таким чином, Фонд державного майна України як головний розробник Проекту наказу вжив вичерпних заходів для оприлюднення нормативно-правового акта з метою забезпечення широкого громадського обговорення його положень не

тільки професіоналами у сфері оцінки майна, регулювання у сфері транспортування теплової енергії, а також усіма бажаючими взяти участь у обговоренні громадянами, суб'єктами господарювання та їх об'єднаннями.

### **8<sup>1</sup>. Розгляд Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій**

Проект наказу не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, тому не потребує надсилання його на розгляд Науковому комітету Національної ради України з питань розвитку науки і технологій.

### **9. Позиція соціальних партнерів**

Проект наказу не стосується соціально-трудової сфери.

### **10. Оцінка регуляторного впливу**

Проект наказу є регуляторним актом. Відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» аналіз впливу Проекту наказу на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави, відповідність Проекту наказу принципам державної регуляторної політики вивчатиметься протягом оприлюднення зазначеного проекту на офіційному сайті Фонду державного майна України та шляхом опрацювання зауважень і пропозицій від спеціалістів у сфері оцінки та широкої громадськості.

### **10<sup>1</sup>. Вплив реалізації акта на ринок праці**

Реалізація Проекту наказу не має впливу на ринок праці (збереження існуючих і створення нових робочих місць, підвищення рівня зайнятості населення тощо).

### **11. Прогноз результатів**

Прийняття проекту наказу Фонду державного майна України «Про затвердження Змін до Методики оцінки активів суб'єктів природних монополій, суб'єктів господарювання на суміжних ринках у сфері комбінованого виробництва електричної та теплової енергії» забезпечить уточнення та удосконалення процедури визначення вартості активів підприємств, що провадять діяльність у сфері транспортування теплової енергії, під час переходу на стимулююче тарифоутворення. Прийняття змін до Методики сприятиме розвитку підприємств, що провадять діяльність у сфері транспортування теплової енергії, установленню справедливих цін (тарифів) на послуги таких підприємств та забезпечить проведення об'єктивної оцінки активів зазначених підприємств.

**В. о. Голови Фонду**

**В. Трубаров**

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 р.