

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту постанови Кабінету Міністрів України "Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 14 квітня 2004 р. № 467 та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України"

1. Мета

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України "Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 14 квітня 2004 р. № 467 та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України" розроблено з метою виконання пунктів 2.4.3.1.1, 2.4.3.1.2 та 2.4.3.1.6 Заходів з виконання Державної антикорупційної програми на 2023-2025 роки, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 04 березня 2023 р. № 220, спрямованих на реалізацію положень Закону України від 30 травня 2023 року № 3137-IX "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо оптимізації діяльності Фонду державного майна України, вдосконалення управління державним майном та підвищення ефективності санкційної політики" (далі – Закон № 3137), з урахуванням вимог Закону України "Про публічні електронні реєстри", а також доручень Кабінету Міністрів України від 02.01.2024 № 6-57/1/23-6, від 30.01.2024 № 3045/1/1-24 та від 11.05.2024 № 3045/7/1-24.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Постановою Кабінету Міністрів України від 04 березня 2023 р. № 220 затверджено Державну антикорупційну програму на 2023 – 2025 роки (далі – Антикорупційна програма) з виконання Антикорупційної стратегії, затвердженої Законом України "Про засади державної антикорупційної політики на 2021-2025 роки". В Заходах з виконання Антикорупційної програми (пункти 2.4.3.1.1, 2.4.3.1.2 та 2.4.3.1.6) Фонду державного майна України (далі – Фонд) визначено завдання, зокрема, розроблення проєкту закону щодо удосконалення функціонування Єдиного реєстру об'єктів державної власності (далі – Реєстр) та розроблення нової редакції Положення про Єдиний реєстр об'єктів державної власності, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14 квітня 2004 р. № 467.

22.06.2023 набув чинності Закон № 3137, в якому внесені зміни до положень статті 12 Закону України "Про управління об'єктами державної власності", спрямовані на впровадження спрощення процедур формування Реєстру, з урахуванням їх цифровізації. Положеннями Закону № 3137 визначено коло учасників формування Реєстру, зокрема для запровадження електронної інформаційної взаємодії між інформаційними ресурсами, держателями яких є інші органи державної влади.

Відповідно до пункту 4 Прикінцевих та перехідних положень Закону № 3137 Кабінет Міністрів України має привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом, а також пунктами 2.4.3.1.2 та 2.4.3.1.6 Заходів з виконання Антикорупційної програми визначено розроблення проєктів нормативно-правових актів (змін до актів), спрямованих на реалізацію положень прийнятого Закону, та подання Кабінетові Міністрів України проєкту акта про затвердження нової редакції Положення про Єдиний реєстр об'єктів державної власності.

На виконання вищевказаних завдань, а також доручень Кабінету Міністрів України від 02.01.2024 № 6-57/1/23-6, від 30.01.2024 № 3045/1/1-24 та від 11.05.2024 № 3045/7/1-24 Фондом розроблено проєкт акта, яким передбачається привести нормативно-правові акти щодо ведення та функціонування Реєстру у відповідність із вимогами Закону № 3137, а також законів України "Про управління об'єктами державної власності" та "Про публічні електронні реєстри".

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом пропонується внести зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 14 квітня 2004 р. № 467 "Про затвердження Положення про Єдиний реєстр об'єктів державної власності", зокрема викладено в новій редакції Порядок ведення Єдиного реєстру об'єктів державної власності.

Проєкт акта встановлює порядок функціонування та використання Реєстру, процедуру та вимоги щодо формування та ведення Реєстру, механізм взаємодії між учасниками формування Реєстру, у тому числі шляхом електронної інформаційної взаємодії, на єдиних методологічних засадах, з урахуванням цифровізації та спрощення процедур шляхом запровадження нових форм та інструментів для прийняття ефективних управлінських рішень в системі управління та розпорядження державним майном.

Реєстр – це інформаційно-комунікаційна система, в якій акумулюється та публічно відображається інформація щодо об'єктів державної власності з базовими даними та іншими характеристиками таких об'єктів. Реєстр – це один із головних інструментів для формування Фондом основних засад щодо ведення загальнодержавного обліку об'єктів державної власності.

Проєкт акта визначає, зокрема:

- функції держателя та адміністратора Реєстру;
- функціональні можливості Реєстру;
- порядок формування та ведення Реєстру із визначенням об'єктів обліку, строків та форм подання і внесення інформації до Реєстру тощо;
- загальні вимоги до інформації та документів;
- вимоги до здійснення електронної інформаційної взаємодії Реєстру з іншими електронними інформаційними ресурсами та визначення обміну даними;

- формування відомостей про державні унітарні підприємства, їх об'єднання, установи, організації, що діють на основі лише державної власності, державне майно та корпоративні права держави;
- доступ до інформації з Реєстру;
- оприлюднення інформації про об'єкти державної власності з Реєстру через вебсайт Реєстру;
- оприлюднення інформації про суб'єкти господарювання через вебпортал тощо.

Положеннями проекту акта передбачено функціональні можливості Реєстру, які забезпечать, зокрема:

запровадження нових підходів до процесів збору інформації про об'єкти державної власності через електронні кабінети створювачів Реєстру;

проведення моніторингу структурних змін у державному секторі;

забезпечення реалізації управлінських рішень, відкритості та прозорості інформування у державному секторі;

прискорення надання адміністративної послуги, зокрема для проведення за спрощеною процедурою державної реєстрації права державної власності на майно, яке на сьогодні не зареєстровано в уставленому законодавством порядку.

Також проектом акта передбачено перехід на формування адресно-довідкової частини Реєстру відомостями про юридичні особи (балансоутримувачів державного майна) на базі даних Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань через впровадження електронної взаємодії між державними інформаційними ресурсами.

Крім того, відповідно до перегляду нормативно-правових актів передбачено визнати такими, що втратили чинність, деякі постанови Кабінету Міністрів України, зокрема від 29 жовтня 2003 р. № 1679 "Про формування і ведення Реєстру корпоративних прав держави", від 30 листопада 2005 р. № 1121 "Про затвердження Методики проведення інвентаризації об'єктів державної власності" та від 09 листопада 2011 р. № 1145 "Про проведення інвентаризації об'єктів державної власності".

Для реалізації проекту акта Фонду необхідно забезпечити розробку та впровадження оновленого програмного забезпечення, необхідного для функціонування Реєстру. У зв'язку з цим визначено, що після прийняття проекту акта постанова Кабінету Міністрів України "Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 14 квітня 2004 р. № 467 та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України" набирає чинності з дня її офіційного опублікування та застосовується з дати оприлюднення на офіційному вебсайті Фонду повідомлення про прийняття Фондом рішення про введення в експлуатацію Єдиного реєстру об'єктів державної власності, створеного відповідно до вимог нового порядку ведення Єдиного реєстру об'єктів державної власності.

4. Правові аспекти

Основними нормативно-правовими актами у цій сфері правового регулювання є: закони України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо оптимізації діяльності Фонду державного майна України, вдосконалення управління державним майном та підвищення ефективності санкційної політики", "Про управління об'єктами державної власності", "Про Фонд державного майна України", "Про публічні електронні реєстри", "Про засади державної антикорупційної політики на 2021-2025 роки", "Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань", "Про захист інформації в інформаційно-комунікаційних системах", "Про електронні довірчі послуги", "Про електронні документи та електронний документообіг", "Про доступ до публічної інформації", постанови Кабінету Міністрів України від 04 березня 2023 р. № 220 "Про затвердження Державної антикорупційної програми на 2023 – 2025 роки" та від 21 жовтня 2015 р. № 835 "Про затвердження Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних".

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту постанови потребуватиме фінансових витрат із Державного бюджету України на оновлення і впровадження Реєстру та щорічних витрат на його обслуговування та функціонування. Фінансово-економічні розрахунки витрат бюджетних коштів додаються.

Крім того, будуть проводитися роботи щодо залучення потенційних донорів у рамках проектів міжнародної технічної допомоги.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта підлягає оприлюдненню на сайті Фонду відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996 "Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики".

Проект акта не стосується питань соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, тому не потребує погодження з уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок, їхніми об'єднаннями та всеукраїнськими об'єднаннями організацій роботодавців.

Проект акта не стосується питань функціонування і застосування української мови як державної, а також сфери наукової та науково-технічної діяльності.

7. Оцінка відповідності

У проекті акта відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Проект акта не потребує проведення громадської антидискримінаційної експертизи.

У проєкті акта відсутні положення, які порушують принципи забезпечення рівних прав та можливостей чоловіків і жінок. Проєкт акта матиме однаковий вплив на представників обох статей.

У проєкті акта відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень. Проєкт акта не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи. Проєкт акта потребує направлення до Національного агентства з питань запобігання корупції для проведення антикорупційної експертизи.

Проєкт стосується питань цифровізації, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії, надання адміністративних послуг або цифрового розвитку та потребує проведення цифрової експертизи Міністерства цифрової трансформації України.

8. Прогноз результатів

Реалізація проєкту не матиме впливу на ринкове середовище, розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Реалізація проєкту слугуватиме унормуванню чітких організаційних та технічних заходів щодо функціонування Реєстру, а також врегулюванню питання наповнення Реєстру за участю суб'єктів управління об'єктами державної власності актуальними та в повному обсязі даними щодо активів держави.

Реалізація проєкту забезпечить формування та оприлюднення інформації про об'єкти державної власності, а також суб'єктів господарювання.

Прогноз очікуваних результатів реалізації проєкту акта визначається в якісному вимірі та є позитивним для усіх заінтересованих сторін: держави та суб'єктів управління, що здійснюють функції з управління об'єктами державної власності, органів місцевого самоврядування, а також не містить ризиків при реалізації положень проєкту.

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Держава	Позитивний	Своєчасне отримання в установленому порядку від суб'єктів управління актуальної,

		достовірної та в повному обсязі інформації про об'єкти державної власності для внесення змін до Реєстру
Суб'єкти управління	Позитивний	Забезпечення належного ведення обліку об'єктів державної власності, які перебувають у сфері їх управління, та надання додаткового інструменту для отримання своєчасної та повної інформації від балансоутримувачів державного майна для контролю та подальшого прийняття рішень щодо таких об'єктів, зокрема щодо приватизації, передачі в оренду, комунальну власність тощо
Органи місцевого самоврядування	Позитивний	Забезпечення можливості використання електронного сервісу для формування інформації про комунальні суб'єкти господарювання
Юридичні особи (балансоутримувачі державного майна)	Взаємодія з суб'єктом управління об'єктами державної власності, визначення відповідальності	Забезпечення правового регулювання подання на єдиних методологічних засадах юридичними особами, на балансі яких перебувають об'єкти державної власності, суб'єкту управління, у сфері управління якого перебувають такі об'єкти, інформації про них для ведення обліку об'єктів державної власності та упорядковує відповідальність за порушення встановлених термінів подання відповідної інформації

**Голова Фонду державного
майна України**

Віталій КОВАЛЬ

" _____ " _____ 2024 р.