

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проєкту наказу Фонду державного майна України «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Фонду державного майна України»

I. Визначення проблеми

Згідно із Законом України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні» (далі – Закон про оцінку) Фонд державного майна України (далі – Фонд) видає суб'єктам господарювання (юридичним особам та фізичним особам-підприємцям) сертифікати суб'єктів оціночної діяльності.

Відповідно до Закону України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про Перелік документів) (пункт 124 Переліку) сертифікат суб'єкта оціночної діяльності є документом дозвільного характеру.

Згідно з частиною третьою статті 2 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» видача, анулювання, поновлення сертифіката суб'єкта оціночної діяльності здійснюється відповідно до цього Закону з урахуванням особливостей, визначених Законом про оцінку.

Процедура видачі сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності регламентована Законом про оцінку та Положенням про видачу сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності, затвердженим наказом Фонду державного майна України від 14 березня 2002 року № 479, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 28 березня 2002 року за № 312/6600 (у редакції наказу Фонду державного майна України від 24 березня 2015 року № 402) (далі – Положення про видачу сертифікатів).

Відповідно до статті 1 Закону України «Про адміністративні послуги» суб'єктом надання адміністративної послуги, зокрема, є орган виконавчої влади, уповноважений відповідно до закону надавати адміністративні послуги.

Згідно із статтею 9 Закону України «Про адміністративні послуги» адміністративні послуги в електронній формі надаються з використанням Єдиного державного вебпорталу електронних послуг, у тому числі через інтегровані з ним інформаційні системи державних органів та органів місцевого самоврядування.

Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 30 січня 2019 року № 37-р «Про затвердження плану заходів щодо реалізації Концепції розвитку системи електронних послуг в Україні на 2019 – 2020 роки» (із змінами) центральні органи виконавчої влади мають забезпечити функціонування та розвиток Єдиного державного порталу адміністративних послуг, зокрема, шляхом удосконалення нормативно-правових актів.

Згідно з Положенням про видачу сертифікатів з метою отримання сертифіката суб'єкта оціночної діяльності суб'єкт господарювання подає до Фонду відповідний пакет документів в електронній формі з накладеним кваліфікованим електронним підписом керівника (у разі неможливості подання документів в електронній формі, такі документи подаються в паперовій формі).

При цьому до запровадження підключення сервісу видачі сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності та його інтеграції до Єдиного державного

вебпорталу електронних послуг «Портал Дія» суб'єкти господарювання подають вищевказані документи в паперовій формі.

На сьогодні з об'єктивних причин сервіс видачі сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності, а також інтеграція такого сервісу до Єдиного державного вебпорталу електронних послуг «Портал Дія» не реалізовані.

Тому для отримання сертифіката суб'єкта оціночної діяльності відповідно до чинної редакції Положення про видачу сертифікатів суб'єкти господарювання подають до Фонду документи тільки у паперовій формі.

У зв'язку з військовою агресією російської федерації проти України та введенням особливого правового режиму – воєнного стану в Україні, запровадженого Указом Президента від 24.02.2022 № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України від 24.02.2022 № 2102-IX «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні», виникла нагальна потреба реалізації запровадження процедури подання документів до Фонду в електронній формі, а також видачі суб'єктам господарювання сертифікатів оціночної діяльності в електронній формі.

Подання документів до Фонду та видача сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності в електронному вигляді забезпечить суттєве скорочення строків надходження зазначених вище документів до Фонду та отримання сертифіката суб'єкта оціночної діяльності. Також забезпечить подання пакета документів та отримання сертифіката суб'єкта оціночної діяльності за умов відсутності можливості користування поштовим зв'язком в умовах воєнного стану. Подання та видача відповідних документів в електронній формі дасть змогу також заощадити кошти суб'єктів господарювання та Держави на друк, копіювання та виготовлення документів та поштові витрати.

З огляду на зазначене вище, враховуючи актуальність цифровізації надання адміністративних послуг, а також з метою підтримки мікро та малого бізнесу в Україні доцільно внести відповідні зміни до чинного Положення про видачу сертифікатів.

Також Проектом наказу пропонується внести зміни до Положення про порядок роботи Екзаменаційної комісії, затвердженого наказом Фонду від 13.11.2002 № 1997, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 28.11.2002 за № 925/7213 (із змінами) (далі – Положення про Екзаменаційну комісію), з метою оптимізації роботи Екзаменаційної комісії в частині проведення засідань, у тому числі у режимі відеоконференцзв'язку.

Згідно із положеннями Закону про оцінку рішення про видачу кваліфікаційного свідоцтва та позбавлення кваліфікаційного свідоцтва (його анулювання) приймається Екзаменаційною комісією.

Відповідно до Положення про Екзаменаційну комісію кваліфікаційний іспит (засідання Екзаменаційної комісії щодо видачі кваліфікаційних свідоцтв оцінювачів) приймається за умови особистої присутності на ньому не менше третини персонального складу Екзаменаційної комісії та оцінювачів-стажистів. Засідання Екзаменаційної комісії, на якому розглядаються питання щодо професійної діяльності оцінювачів, пов'язані з позбавленням кваліфікаційного свідоцтва (кваліфікаційного документа) оцінювача (його анулюванням), вважається правомочним, якщо у ньому беруть участь більше половини загальної кількості її членів, оцінювачі, питання яких розглядається на засіданні,

або уповноважені ними представники. При цьому член Екзаменаційної комісії, який відсутній на її засіданні, не має права передавати свої повноваження з голосування іншим членам Екзаменаційної комісії або іншим особам. Станом на сьогодні склад Екзаменаційної комісії становить 27 осіб.

Тобто для правомочності проведення засідань Екзаменаційної комісії необхідна обов'язкова особиста присутність як членів Екзаменаційної комісії, так і оцінювачів-стажистів, оцінювачів.

Враховуючи введення особливого правового режиму (воєнного стану) засідання Екзаменаційної комісії не проводилися, оскільки не було можливості організувати особисту присутність всім учасникам засідання (тимчасове проживання (перебування) за кордоном, на тимчасово окупованій території України, безпекова ситуація в регіоні тощо).

У зв'язку з цим на сьогодні виникла необхідність для створення законодавчого підґрунтя щодо організації роботи Екзаменаційної комісії в режимі відеоконференцзв'язку.

Запровадження зазначеної процедури дасть змогу організувати проведення кваліфікаційних іспитів для оцінювачів-стажистів, які з об'єктивних поважних причин не можуть очно бути присутніми на іспиті для отримання кваліфікаційного свідоцтва оцінювача, а також дасть змогу Екзаменаційній комісії виконувати свої функції у частині позбавлення (анулювання) кваліфікаційних свідоцтв оцінювачів.

Зміни до Положення про порядок рецензування звітів про оцінку майна та майнових прав рецензентами, що працюють у штаті Фонду державного майна України, його регіональних відділень та представництв, затвердженого наказом Фонду державного майна України від 31 жовтня 2011 року № 1585/1, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25 листопада 2011 року за № 1351/20089, врегульовують питання, пов'язані з оформленням оригіналів та засвідченням копій звітів про оцінку майна, які надаються на рецензування до Фонду або його регіональних відділень.

Дія Проекту наказу поширюється на:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю розроблення Проекту наказу є:

оптимізація процедури видачі документів дозвільного характеру – сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності. Можливість подання документів до Фонду в електронній формі забезпечить можливість подання документів та отримання сертифіката навіть за відсутності можливості користування поштовим зв'язком в умовах воєнного часу, а також сприятиме скороченню строку надання адміністративної послуги та заощадить кошти як суб'єктів господарювання, так і Держави на виготовлення, друк, копіювання та пересилання документів;

запровадження процедури видачі сертифіката суб'єкта оціночної діяльності сертифіката в електронному вигляді буде сприяти спрощенню надання адміністративної послуги, що суттєво підвищить ефективність наданої Фондом адміністративної послуги, а також сприятиме прозорості, відкритості та доступності вказаної вище послуги;

вдосконалення процедури організації роботи Екзаменаційної комісії дасть змогу в повному обсязі виконувати свої функції, передбачені законодавством, в період воєнного стану в Україні та надасть можливість всім учасникам процесу брати участь у засіданнях;

запровадження процедури проведення засідань Екзаменаційної комісії в режимі відеоконференцзв'язку дасть змогу зменшити матеріальні витрати на її проведення: відрядження, проїзд, друкування матеріалів для проведення (звіти, рецензії, протоколи, бюлетені тощо);

врегулювання питань, пов'язаних з оформленням оригіналів та засвідченням копій звітів про оцінку майна, які надаються на рецензування до Фонду або його регіональних відділень, удосконалить процедури рецензування, що сприятиме зменшенню судових спорів, пов'язаних з цією процедурою.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Під час розробки Проекту наказу розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	<p style="text-align: center;"><i>Прийняття регуляторного акта.</i></p> <p>Оптимізація процедури видачі документів дозвільного характеру – сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності. Видача сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності в електронній формі є актуальною потребою у суб'єктів господарювання (особливо в умовах воєнного стану).</p> <p>Вдосконалення процедури організації роботи Екзаменаційної комісії в частині можливості її проведення в режимі відеоконференцзв'язку. Запровадження проведення засідань Екзаменаційної комісії за допомогою інформаційно-телекомунікаційних систем є актуальною потребою для всіх учасників процесу, особливо враховуючи необхідність їх обов'язкової присутності на засіданні.</p> <p>Врегулювання питань, пов'язаних з оформленням оригіналів та засвідченням копій звітів про оцінку майна, які надаються на рецензування до Фонду або його регіональних відділень, удосконалить процедури рецензування, що сприятиме зменшенню судових спорів, пов'язаних з цією процедурою.</p>
Альтернатива 2	<p style="text-align: center;"><i>Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін.</i></p> <p>У такому випадку залишиться неврегульованим питання щодо отримання суб'єктами господарювання документа дозвільного характеру в електронній формі. Також у суб'єктів господарювання не буде можливості скористатися під час подання документів для отримання сертифіката суб'єкта оціночної діяльності засобами інформаційних, телекомунікаційних та інформаційно-телекомунікаційних систем.</p> <p>Забезпечення проведення засідань Екзаменаційної комісії буде фактично неможливим з огляду на складність забезпечення</p>

	<p>особистої присутності необхідної кількості членів Екзаменаційної комісії для забезпечення кворуму; оцінювачі-стажисти, які не зможуть бути особисто присутніми на кваліфікаційних іспитах, будуть позбавлені можливості скласти кваліфікаційний іспит; на засіданнях Екзаменаційної комісії з професійної діяльності оцінювачі будуть позбавлені можливості надавати свої усні пояснення, відповідати на питання членів Екзаменаційної комісії під час розгляду питань щодо позбавлення їх кваліфікаційних свідоцтв (документів).</p> <p>Залишаться неврегульованими питання, пов'язані з оформленням оригіналів та засвідченням копій звітів про оцінку майна, які надаються на рецензування до Фонду або його регіональних відділень, що у свою чергу зумовлює оскарження результатів рецензування до судових інстанцій, спираючись на формальні ознаки.</p>
--	---

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<p>Із прийняттям Проекту наказу Фонд як державний регулятор оціночної діяльності в Україні зможе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - вдосконалити процедуру видачі сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності, зокрема скорочення строку видачі документів дозвільного характеру, а заощадить кошти на виготовлення, друк, ксерокопіювання та поштове відправлення документів; - оптимізувати роботу Екзаменаційної комісії, враховуючи актуальність такої потреби особливо в умовах воєнного стану. Крім того, прийняття Проекту наказу дасть змогу зменшити матеріальні витрати для членів Екзаменаційної комісії – представників від державних органів на відрядження (у разі коли кваліфікаційні іспити проводяться в навчальних закладах, які знаходяться в інших містах: Харків, Дніпро, Одеса, Львів). 	Відсутні
Альтернатива 2	Відсутні	У такому випадку держава буде втрачати імідж, оскільки не буде дотримуватися повною мірою заходів щодо впровадження цифровізації процедури надання

		<p>адміністративної послуги, враховуючи актуальність такої потреби (особливо в умовах воєнного стану).</p> <p>У такому випадку Фонд буде позбавлений можливості у повному обсязі виконувати функції державного регулятора оціночної діяльності в Україні в частині видачі та позбавлення кваліфікаційних свідоцтв (документів) оцінювачів та сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності.</p>
--	--	---

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<p>Оцінити вплив на сферу інтересів громадян неможливо, оскільки нормативно-правовий акт з питань подачі суб'єктами господарювання документів в електронному вигляді та отримання ними сертифіката в електронному вигляді не справляв вплив на громадян.</p> <p>Із прийняттям Проекту наказу:</p> <ul style="list-style-type: none"> - оцінювачам-стажистам буде надано можливість скласти кваліфікаційний іспит для отримання кваліфікаційного свідоцтва за допомогою відеоконференцз'язку; - оцінювачі, щодо яких буде розглядатися питання стосовно позбавлення їх кваліфікаційних свідоцтв (документів), отримають можливість дистанційно брати участь у засіданнях Екзаменаційної комісії для надання своїх пояснень; - у разі якщо оцінювач-стажист, оцінювач та член Екзаменаційної комісії перебуває на засідання Екзаменаційної комісії з іншого міста дозволить зменшити витрати на відрядження; - Екзаменаційною комісією буде прискорено розгляд звернень громадян, які 	Відсутні

	надсилають скарги щодо грубих порушень оцінювачами нормативно-правових актів з оцінки майна.	
Альтернатива 2	Відсутні	Отримання та анулювання сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності не здійснює вплив на сферу інтересів громадян. Оцінювачі-стажисти та оцінювачі, які з об'єктивних поважних причин не можуть очно бути присутніми на засіданнях Екзаменаційної комісії (тимчасове проживання (перебування) за кордоном, на тимчасово окупованій території України тощо), будуть позбавлені можливості набути кваліфікацію оцінювача.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання у зв'язку із запровадженням процедури подання документів до Фонду в електронній формі з метою отримання сертифіката суб'єкта оціночної діяльності, а також отримання сертифіката в електронній формі*.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	1324	1147	2471*
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	53,58	46,42	100

*Джерело: дані Державного реєстру оцінювачів та суб'єктів оціночної діяльності, який Фонд державного майна України веде відповідно до законів України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні», «Про Фонд державного майна України», а також згідно з Порядком ведення Державного реєстру оцінювачів та суб'єктів оціночної діяльності, затвердженим наказом Фонду державного майна України від 10.06.2013 № 796, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 13.06.2013 за № 937/23469 (із змінами), станом на 01.06.2022 чинними є 2471 сертифікат суб'єкта оціночної діяльності.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання у зв'язку із запровадженням відеоконференцзв'язку для проведення засідань Екзаменаційної комісії зі складання кваліфікаційних іспитів не проводилася, оскільки зміни до нормативно-правового акта зачіпають інтереси фізичних осіб (членів Екзаменаційної комісії, оцінювачів-стажистів та практикуючих оцінювачів).

Окремо слід зазначити, що професійна підготовка оцінювачів здійснюється навчальними закладами, які уклали угоди про співробітництво з професійної

підготовки оцінювачів з Фондом. На сьогодні відповідно до Положення про порядок укладання угоди про співробітництво з професійної підготовки оцінювачів, затвердженого наказом Фонду від 29.10.2001 № 1977, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 15.11.2001 за № 955/6146 (із змінами), Фонд уклав угоди про співробітництво з професійної підготовки оцінювачів з 12 навчальними закладами, які розташовані в містах Києві, Одесі, Дніпрі, Львові, Харкові.

Відповідно до змін, внесених наказом Фонду від 12.10.2020 № 1653 до Загальних вимог до навчальних програм навчання оцінювачів та підвищення їх кваліфікації, затверджених наказом Фонду від 15.04.2004 № 754, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 05.05.2004 за № 562/9161, навчальні заклади здійснюють навчання за програмами підвищення кваліфікації, у тому числі за дистанційною формою або у режимі відеоконференцій.

Враховуючи зазначене, навчальні заклади вже здійснюють свою діяльність із використанням засобів, які дозволяють проводити навчання у форматі відеоконференцзв'язку, тому оцінка впливу та витрати на впровадження змін відповідно до нормативно-правового акта не проводилися.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<p>Вдосконалення процедури видачі сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності, зокрема, скоротить строки видачі документів дозвільного характеру, а також дасть змогу заощадити кошти суб'єктів господарювання на друк, ксерокопіювання та поштове відправлення документів.</p> <p>Запровадження проведень засідань Екзаменаційної комісії в режимі відеоконференцзв'язку дасть змогу навчальним закладам відновити свою роботу в частині проведення кваліфікаційних іспитів, особливо у період воєнного стану.</p>	Відсутні
Альтернатива 2	Відсутні	<p>У такому випадку суб'єкти господарювання не зможуть скористатися можливістю подачі документів в електронному вигляді та отримання сертифіката в електронному вигляді, враховуючи актуальність такої потреби (особливо в умовах воєнного стану).</p> <p>У зв'язку із військовою агресією навчальні заклади, які розташовані у найбільш небезпечних регіонах</p>

		(Харків, Одеса, Дніпро), фактично залишаються без можливості проводити кваліфікаційні іспити та не зможуть конкурувати на ринку професійної підготовки оцінювачів із іншими навчальними закладами.
--	--	--

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

З метою прийняття виваженого рішення щодо внесення змін до чинного нормативно-правового акта Фондом державного майна України було проведено консультації із залученням фахівців – оцінювачів, а також представників суб'єктів оціночної діяльності.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів мікро- та малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, було проведено Фондом державного майна України у період з 01.05.2021 до 01.06.2021.

Проект наказу оприлюднено на вебсайті Фонду державного майна України.

Консультації відбувалися на інтернет-форумі (відкритий клуб незалежних оцінювачів «Вікно»).

№ з/п	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультації, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Консультація, обговорення на інтернет-форумі (відкритий клуб незалежних оцінювачів «Вікно»), в соціальній мережі Facebook	15	Обговорення положень Проекту наказу

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі).

Регулювання стосується всіх суб'єктів господарювання – суб'єктів оціночної діяльності, які мають намір отримати сертифікат суб'єкта оціночної діяльності відповідно до Закону України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні». За даними Державного реєстру

оцінювачів та суб'єктів оціночної діяльності, який Фонд державного майна України веде відповідно до Закону про оцінку, Закону України «Про Фонд державного майна України», а також згідно з Порядком ведення Державного реєстру оцінювачів та суб'єктів оціночної діяльності, затвердженим наказом Фонду державного майна України від 10.06.2013 № 796, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 13.06.2013 за № 937/23469 (із змінами), станом на 01.06.2022 чинними є 2471 сертифікат суб'єкта оціночної діяльності.

Показник*	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	1324	1147	2471
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	53,58	46,42	100

*Джерело: Державний реєстр оцінювачів та суб'єктів оціночної діяльності, який відповідно до законів України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні» та «Про Фонд державного майна України» веде Фонд державного майна України.

Враховуючи той факт, що державне регулювання поширюється на всіх суб'єктів господарювання, які мають намір отримати чинний сертифікат суб'єкта оціночної діяльності, здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів мікро- та малого підприємництва.

1. Розрахунок витрат суб'єктів господарювання, що виникають на виконання вимог регулювання.

I. Отримання сертифіката суб'єкта оціночної діяльності в електронній формі

Витрати суб'єктів господарювання мікро- та малого підприємництва, які виникають внаслідок запровадження нормативно-правового акта

№ з/п	Витрати	До впровадження регулювання	У перший рік (стартовий рік) впровадження регулювання	Періодичні (за наступний рік)
1	Витрати на ознайомлення з нормативно-правовим актом	-	45 хв, що становить 29,45 грн ((39,26* x 45)/60)	витрати відсутні (ознайомлення здійснюється одноразово)
2	Витрати, пов'язані з організацією технологічного процесу, гривень	робота, пов'язана з друком та ксерокопіюванням, з метою підготовки пакета документів для	не передбачені	не передбачені

		отримання сертифіката суб'єкта оціночної діяльності 19,63 грн (39,26* x 30 хв. /60)		
3	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	середня кількість сторінок, ксерокопіювання яких необхідно здійснити з метою підготовки пакета документів для отримання сертифіката суб'єкта оціночної діяльності, 60,00 грн (12 арк. x 5,0 грн. (вартість однієї ксерокопії)	не передбачені	не передбачені
4	Інше (з урахуванням середньої вартості одного кур'єрського відправлення, що становить 42,00 грн; за статистичними даними 80 % суб'єктів господарювання користуються таким видом поштового відправлення), гривень	42,00 грн (вартість кур'єрської доставки в розрахунку на 1 пакет документів для отримання сертифіката суб'єкта оціночної діяльності)	не передбачені	не передбачені
5	Інше (з урахуванням середньої вартості одного відправлення рекомендованим листом в межах України, що становить 18,00 грн; за статистичними даними 10 % суб'єктів господарювання користуються таким видом поштового відправлення), гривень	18,00 грн (вартість рекомендованого листа в розрахунку на 1 пакет документів для отримання сертифіката суб'єкта оціночної діяльності)	не передбачені	не передбачені
6	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4+5), гривень	139,63	29,45	-
7	Середній коефіцієнт кількості отриманих сертифікатів суб'єкта оціночної діяльності одним суб'єктом господарювання протягом календарного року (за	1,3	1,3	1,3

	статистичними даними)			
8	Кількість суб'єктів господарювання малого і мікро підприємництва, на яких буде поширено регулювання, осіб	2471	2471	2471
9	Сумарні витрати суб'єктів господарювання малого і мікро підприємництва на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 6 х на рядок 7 х рядок 8), гривень	448533,45	94602,0	-

* Мінімальна погодинна заробітна плата згідно із Законом України «Про Державний бюджет України на 2022 рік».

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	<p>У перший (стартовий) рік впровадження регулювання суб'єкти господарювання понесуть витрати лише у розмірі 94602,0 грн, що становить лише 21,1 відсотка коштів, які суб'єкти господарювання змушені витратити без впровадження процедури подання документів в електронному вигляді. У наступні роки витрати суб'єктів господарювання, пов'язані із запровадженням нормативно-правового акта, не передбачаються.</p> <p>Також є суттєві переваги держави у зв'язку із створенням правових засад щодо застосування видачі сертифікатів в електронній формі.</p> <p>Запровадження механізму видачі сертифікатів підвищує привабливість для бізнесу під час роботи з державними структурами (коли взаємодія з фахівцем мінімальна), що у свою чергу знижує корупційні ризики під час надання адміністративної послуги.</p>
Альтернатива 2	<p>Щороку на отримання сертифіката суб'єкта оціночної діяльності суб'єкти господарювання будуть змушені витратити 448533,45 грн.</p> <p>Збереження чинного регулювання призведе до неможливості запровадження процедури подачі документів суб'єктами господарювання для отримання сертифіката суб'єкта оціночної діяльності в електронній формі та отримання документа дозвільного характеру в електронному вигляді. Неможливість спрощення процедури в умовах воєнного стану призведе до зниження рівня довіри суспільства до органу влади.</p> <p>За статистичними даними, за період 2021 року</p>

	<p>було проведено 8 кваліфікаційних іспитів щодо видачі кваліфікаційних свідоцтв 129 оцінювачам та 7 засідань щодо професійної оціночної діяльності, на яких розглянуто питання щодо 115 оцінювачів. За січень-лютий 2022 року проведено 2 кваліфікаційні іспити та видано кваліфікаційні свідоцтва 61 оцінювачу та 1 засідання щодо позбавлення кваліфікаційних свідоцтв, на якому розглянуто 20 питань. Проте у зв'язку з введенням воєнного стану в Україні засідання Екзаменаційної комісії не проводилися, оскільки не було можливості організувати особисту присутність всім учасникам засідання (тимчасове проживання (перебування) за кордоном, на тимчасово окупованій території України тощо).</p>
--	--

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Збереження чинного регулювання зазначених питань	0	<p>Залишиться неврегульованим питання щодо отримання суб'єктами господарювання сертифікатів оціночної діяльності в електронному вигляді.</p> <p>Засідання Екзаменаційної комісії не буде проводитися та Фонд як державний регулятор оціночної діяльності в Україні не зможе виконувати свої функції, передбачені законодавством.</p>
Прийняття Проекту наказу	4	<p>Дасть змогу: запровадити механізм видачі суб'єктам господарювання документів дозвільного характеру – сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності в електронній формі; подавати документи для отримання сертифіката суб'єкта оціночної діяльності до Фонду державного майна України в електронній формі із застосуванням електронного підпису, що базується на кваліфікованому сертифікаті відповідно до вимог законодавства про електронний документообіг та електронні довірчі послуги, накладеного керівником та оцінювачем (оцінювачами) з дотриманням вимог законодавства у сфері електронних довірчих послуг, що сприятиме</p>

		<p>заощадженню коштів суб'єктів господарювання під час оформлення та доставки документів:</p> <p>скоротити строк надання адміністративної послуги, що підвищить її ефективність, особливо в умовах воєнного стану в Україні;</p> <p>вдосконалити нормативно-правовий акт, що регулює порядок видачі сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності;</p> <p>мінімізувати корупційні ризики під час надання адміністративної послуги та підвищити рівень довіри суспільства до органу влади.</p> <p>В частині роботи Екзаменаційної комісії:</p> <p>оцінювачі-стажисти отримають можливість скласти кваліфікаційний іспит для отримання кваліфікаційного свідоцтва та набуття професії оцінювача;</p> <p>оцінювачі, щодо яких буде розглядатися питання стосовно позбавлення їх кваліфікаційних свідоцтв (документів), отримають можливість дистанційно брати участь у засіданнях Екзаменаційної комісії для надання своїх пояснень, аргументів щодо захисту своєї позиції;</p> <p>зменшити витрати на відрядження у випадках, якщо оцінювач-стажист, оцінювач та член Екзаменаційної комісії прибуває на засідання Екзаменаційної комісії з іншого міста;</p> <p>буде прискорено розгляд звернень громадян, які надсилають скарги щодо грубих порушень оцінювачами нормативно-правових актів з оцінки майна, на засіданнях Екзаменаційної комісії.</p>
--	--	--

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Збереження чинного регулювання зазначених питань	Відсутні	У разі збереження чинного регулювання залишиться безальтернативною процедура подачі документів до Фонду державного майна України суб'єктами	У разі залишення існуючої на даний час ситуації без змін проблеми будуть продовжувати існувати, а рівень довіри суспільства до органу влади

		господарювання, а також видачі сертифіката суб'єкта оціночної діяльності – лише у паперовій формі. Проведення засідань Екзаменаційної комісії буде ускладнено у зв'язку неможливістю бути присутніми всім учасникам засідання.	знижуватися.
Прийняття нормативно-правового акта	<p>Проект наказу сприятиме створенню правових засад впровадження механізму видачі сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності в електронній формі та його оптимізації.</p> <p>Проект наказу забезпечить оптимізацію процедури видачі суб'єктам господарювання документів дозвільного характеру – сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності, зокрема, шляхом подання документів до Фонду державного майна України в електронній формі, що сприятиме заощадженню коштів суб'єктів господарювання під час оформлення та доставки документів.</p> <p>Подання документів та видача сертифіката суб'єкта оціночної діяльності в електронній формі сприятиме скороченню строку надання адміністративної послуги.</p> <p>Із прийняттям Проекту наказу буде оптимізовано роботу Екзаменаційної комісії; надано можливість всім учасникам засідання бути присутніми на ньому (навіть у випадках</p>	Відсутні	<p>Дасть змогу запровадити механізм видачі сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності в електронній формі, що є нагальною потребою в сучасних умовах цифровізації адміністративних послуг в усіх сферах господарювання.</p> <p>Створення законодавчого підґрунтя щодо організації роботи Екзаменаційної комісії в режимі відеоконференцзв'язку, враховуючи введення особливого правового режиму – воєнного стану в Україні.</p>

	перебування поза межами України або на окупованих територіях); скорочено витрати на відрядження для учасників засідання; прискорено розгляд звернень громадян, які надсилають скарги щодо грубих порушень оцінювачами нормативно-правових актів з оцінки майна.		
--	---	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Збереження чинного регулювання зазначених питань	На підставі викладеного можна дійти висновку, що ця альтернатива є неприйнятною.	Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується.
Прийняття проекту	У разі прийняття акта повною мірою забезпечується досягнення наведених у цьому аналізі цілей.	Позитивно на дію Проекту наказу як регуляторного акта впливає те, що він викладений прозоро та чітко, а також відповідає вимогам актів вищої та однакової юридичної сили.

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Нормативно-правова база, яка регулює питання видачі сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності та організації роботи Екзаменаційної комісії, включає: Закон України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні», Положення про видачу сертифікатів та Положення про Екзаменаційну комісію.

Для розв'язання існуючих проблем пропонується:

з огляду на те, що на сьогодні механізм видачі сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності в електронній формі чинним законодавством з питань оцінки майна не врегульований і є потреба в його швидкому впровадженню в сучасних умовах цифровізації та воєнного стану, є доцільним внести зміни до Положення про видачу сертифікатів;

запровадження використання інформаційно-телекомунікаційних систем під час проведення засідань Екзаменаційної комісії дасть змогу оптимізувати її роботу та дозволить державному регулятору оціночної діяльності виконувати свої функції, передбачені законодавством.

Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію.

Після запровадження нормативно-правового акта Фонд зможе застосовувати процедуру видачі сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності в електронній формі. Це буде сприяти підвищенню ефективності надання адміністративної послуги, зокрема скороченню строку видачі сертифіката суб'єкта оціночної діяльності.

Під час видачі сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності у суб'єктів господарювання буде можливість подавати до Фонду документи в електронній формі.

Суб'єктам господарювання необхідно буде ознайомитися зі змінами, які будуть внесені до Положення про видачу сертифікатів.

Відповідні роз'яснення суб'єктам господарювання щодо процедури застосування санкцій у сфері оцінки будуть розміщені також на вебсайті Фонду державного майна України в мережі Інтернет.

Також нормативно-правовим актом буде врегульовано законодавче підґрунтя щодо організації роботи Екзаменаційної комісії в режимі відеоконференцз'язку.

Запровадження цієї процедури дозволить організувати проведення кваліфікаційних іспитів для оцінювачів-стажистів, які з об'єктивних поважних причин не можуть очно бути присутніми на іспиті для отримання кваліфікаційного свідоцтва оцінювача, а також дасть змогу Екзаменаційній комісії виконувати свої функції у частині позбавлення (анулювання) кваліфікаційних свідоцтв оцінювачів.

Ризиків впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

Прийняття Проекту наказу не призведе до неочікуваних результатів і не потребує додаткових витрат з державного бюджету.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат і ресурсів на адміністрування регулювання органами виконавчої влади чи органами місцевого самоврядування.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Проведено розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання мікро- та малого підприємництва (додаток 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта), наведено у розділі III цього АРВ.

Прийняття та оприлюднення наказу в установленому порядку забезпечить приведення його вимог до Закону про оцінку.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

Прийняття змін до Положення про видачу сертифікатів не призведе до неочікуваних результатів і не потребуватиме додаткових витрат з державного бюджету.

Прийняття змін до Положення про порядок роботи Екзаменаційної комісії також не призведе до неочікуваних результатів і не потребуватиме додаткових витрат з державного бюджету.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів мікро- та малого підприємництва

Розрахунок витрат на адміністрування регулювання здійснюється для Фонду державного майна України.

Розрахунок витрат Фонду державного майна України під час розгляду документів, поданих суб'єктом господарювання в електронному вигляді

№ з/п	Процедура регулювання суб'єктів мікро- та малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати робочого часу на процедуру, хвилин	Сума коштів, сплачена працівнику органу державної влади з урахуванням витрат робочого часу на проведену процедуру, грн */**	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання *****	Витрати адміністрування регулювання (за рік), грн
1.	Розгляд пакета документів, поданого суб'єктом господарювання з метою отримання сертифіката суб'єкта оціночної діяльності, на відповідність вимогам чинного законодавства спеціалістом профільного відділу	40	48,75	1	1000	48750
2.	Підготовка проекту наказу Фонду державного майна України щодо прийняття рішення про відмову у видачі сертифіката суб'єкта оціночної діяльності	15	18,29	1	1000	18290
	Підготовка проекту наказу головним спеціалістом відділу, відповідального за видачу сертифіката суб'єкта оціночної діяльності*****	10	15,21	1	1000	15210

		Перевірка та погодження проекту наказу директором відповідного Департаменту *****	10	21,98	1	1000	21980
		Перевірка та погодження проекту наказу головним спеціалістом відділу Юридичного департаменту	20	24,38	1	1000	24380
		Перевірка та погодження проекту наказу начальником відділу Юридичного департаменту	10	15,21	1	1000	15210
		Перевірка та погодження проекту наказу директором Юридичного департаменту	10	21,98	1	1000	21980
		Реєстрація наказу Фонду державного майна України головним спеціалістом Управління документально-го забезпечення та контролю	10	12,19	1	1000	12190
3	Підготовка сертифіката суб'єкта оціночної діяльності	Підготовка проекту сертифіката суб'єкта оціночної діяльності головним спеціалістом відділу, відповідального за видачу сертифіката суб'єкта оціночної діяльності*****	10	12,19	1	1000	12190
		Перевірка та погодження	10	15,21	1	1000	

		проекту сертифіката суб'єкта оціночної діяльності начальником відповідного відділу****					15210
		Перевірка та погодження проекту сертифіката суб'єкта оціночної діяльності директором відповідного Департаменту ****	10	21,98	1	1000	21980
		Перевірка та погодження проекту сертифіката суб'єкта оціночної діяльності головним спеціалістом відділу Юридичного департаменту	10	12,19	1	1000	12190
		Перевірка та погодження проекту сертифіката суб'єкта оціночної діяльності начальником відділу Юридичного департаменту	10	15,21	1	1000	15210
		Перевірка та погодження проекту наказу директором Юридичного департаменту	10	21,98	1	1000	21980
4	Реєстрація сертифіката спеціалістом профільного відділу		10	12,19	1	1000	12190

5	Разом витрат адміністрування регулювання (сума рядків: 1+2+3+4), грн	195 хв. (3 год.15 хв.)	288,94	1	1000	288940
---	--	------------------------	--------	---	------	--------

*Посадові оклади працівників державного органу відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 18.01.2017 № 15 «Питання оплати праці працівників державних органів» (із змінами) становлять:

- головного спеціаліста – 11,7 тис. грн/міс.;
- начальника відділу – 14,6 тис. грн/міс.;
- директора департаменту – 21,1 тис. грн/міс.

** Розмір 1 години робочого часу працівника розраховано з урахуванням тривалості 40-годинного робочого тижня:

- головного спеціаліста – 73,13 грн;
- начальника відділу – 91,25 грн;
- директора департаменту – 131,88 грн.

***Вартість 1 поштового відправлення, грн.

**** Департамент оцінки майна, майнових прав та професійної оціночної діяльності

*****Кількість суб'єктів господарювання, які отримують сертифікат суб'єкта оціночної діяльності (за даними Державного реєстру оцінювачів та суб'єктів оціночної діяльності, в рік Фонд видає суб'єктам господарювання в середньому 1000 сертифікатів)

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	У перший (стартовий) рік впровадження регулювання суб'єкти господарювання понесуть витрати в розмірі 94602,0 грн (у розрахунку 29,45 грн на одного суб'єкта господарювання). У подальші роки витрати суб'єктів господарювання не передбачаються. Витрати держави на видачу одного сертифіката суб'єкта оціночної діяльності будуть становити 288,94 грн (288940 грн)/1000). При цьому щороку Фонд державного майна України видає суб'єктам господарювання понад 1000 сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності. Відповідно до Закону про оцінку за видачу сертифіката справляється плата у розмірі трьох неоподатковуваних мінімумів доходів громадян (51,0 грн), яка спрямовується до Державного бюджету України. Це дасть змогу частково компенсувати витрати державного бюджету.
Альтернатива 2	Витрати держави на видачу сертифіката суб'єкта оціночної діяльності частково будуть компенсовані за рахунок оплати суб'єктами господарювання коштів за видачу сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності (у розмірі трьох неоподатковуваних мінімумів доходів громадян - 51,0 грн), які спрямовуються до Державного бюджету України. Витрати держави на видачу сертифіката суб'єкта оціночної діяльності суттєво не відрізняються від тих, що будуть у разі запровадження видачі сертифіката суб'єкта оціночної діяльності в електронній формі. При цьому держава буде втрачати імідж, оскільки не буде сприяти спрощенню надання

адміністративної послуги, що є особливо актуальним в умовах цифровізації надання державних послуг.
--

Запровадження нормативно-правового акта в частині організації засідань Експертної комісії в режимі відеоконференцзв'язку не потребує витрат на адміністрування регулювання, які здійснюються Фондом.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Проект наказу набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

Строк дії наказу необмежений у часі. Разом з тим наказ може зазнавати змін у разі майбутніх змін в законодавстві, що впливає на регуляторний акт, та соціально-суспільних змін в Україні.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, – згідно зі статтею 18 Закону про оцінку за видачу сертифіката суб'єкта оціночної діяльності справляється плата у розмірі трьох неоподатковуваних мінімумів доходів громадян, яка спрямовується до Державного бюджету України.

2. Дія акта поширюється на всіх суб'єктів господарювання, які відповідно до Закону про оцінку мають намір отримати сертифікат суб'єкта оціночної діяльності та подають до Фонду державного майна України відповідний пакет документів.

3. Із впровадженням проведення засідань Експертної комісії в режимі відеоконференцзв'язку Фонд як державний регулятор оціночної діяльності в Україні зможе оптимізувати роботу Експертної комісії, враховуючи актуальність такої потреби, особливо в умовах воєнного стану.

4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб щодо основних положень регуляторного акта високий, оскільки повідомлення про оприлюднення Проекту наказу було опубліковано на офіційному вебсайті Фонду державного майна України в мережі Інтернет (www.spfu.gov.ua).

5. Розмір коштів та час, який суб'єктам господарювання та/або фізичним особам необхідно буде витратити для виконання вимог акта, С лише витрати, пов'язані з ознайомленням нормативно-правового акта.

Показниками результативності нормативно-правового акта будуть:

кількість суб'єктів оціночної діяльності – фізичних осіб - підприємців, які отримали у Фонді державного майна України сертифікати суб'єктів оціночної діяльності;

кількість суб'єктів оціночної діяльності – юридичних осіб, які отримали у Фонді державного майна України сертифікати суб'єктів оціночної діяльності;

сума коштів, зарахованих до загального фонду Державного бюджету України, у зв'язку з видачою Фондом державного майна України суб'єктам господарювання сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності;

кількість відмов, які були надані Фондом державного майна України у видачі сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності фізичним особам-підприємцям;

кількість проведених засідань Експертної комісії для отримання кваліфікаційних свідоцтв оцінювача та позбавлення кваліфікаційних свідоцтв (документів) оцінювачів.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відповідно до законодавства Фонд державного майна України здійснюватиме базове, повторне та періодичне відстеження результативності Проекту наказу в строки, визначені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності Проекту наказу здійснюється до набрання чинності зазначеним проектом шляхом вивчення думки спеціалістів у сфері оцінки та широкої громадськості.

Результативність змін, що вносяться до нормативно-правових актів, вивчатиметься Фондом державного майна України протягом року з дати набрання чинності актом. За результатами такого відстеження буде проведений порівняльний аналіз показників результативності акта до набрання ним чинності і після набрання чинності.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження результативності Проекту наказу.

Аналіз регуляторного впливу Проекту наказу підготовлено Департаментом оцінки майна, майнових прав та професійної оціночної діяльності Фонду державного майна України (01133, м. Київ, вул. Генерала Алмазова, 18/9, телефон/факс 200-36-36).

**Голова Фонду
державного майна України**

Руслан УМЄРОВ

«___» _____ 2022 р.