

**Аналіз регуляторного впливу
проекту Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу
України у зв'язку з прийняттям Закону України «Про внесення змін до
законодавства про оцінку майна та професійну оціночну діяльність в
Україні»**

I. Визначення проблеми.

Зміни до Закону України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні», що були розроблені Фондом державного майна України з метою реалізації завдання, визначеного пунктом 134 Плану заходів з виконання Програми діяльності Кабінету Міністрів України та Стратегії сталого розвитку «Україна – 2020» у 2015 році, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 04.03.2015 № 213-р, передбачають надання адміністративної послуги щодо видачі сертифіката суб'єкта оціночної діяльності та кваліфікаційних документів оцінювача; запровадження плати за реєстрацію звітів про оцінку майна в Єдиній базі звітів про оцінку майна та надання з неї інформації, крім інформації з відкритим доступом; проведення рецензування звітів про оцінку майна, майнових прав, 25 відсотків із якої буде спрямовуватись до Державного бюджету України, що істотно збільшить надходження до Державного бюджету.

Також законопроектом передбачені норми, що потребують додаткового фінансування з Державного бюджету України, зокрема заходів, пов'язаних з виконанням Фондом державного майна повноважень власника, розпорядника, адміністратора Єдиної бази звітів про оцінку майна, Державного реєстру оцінювачів та суб'єктів оціночної діяльності, які провадять практичну діяльність з оцінки, та всієї інформації, що міститься в них, видачею сертифікатів суб'єкта оціночної діяльності, кваліфікаційних документів оцінювача, рецензування звітів про оцінку майна, за винятком випадків, коли відповідно до законодавства таке рецензування проводиться безоплатно.

Надання Фондом зазначених вище послуг стосується:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-

У зв'язку з виникненням потреби в спрямуванні коштів до Державного бюджету України як частини плати за зазначені вище послуги, а також додатковому фінансуванні зазначених заходів за кошти спеціального фонду Державного бюджету України виникла необхідність прийняття законодавчого акта з внесення змін до Бюджетного кодексу України.

Частиною п'ятою статті 4 Бюджетного кодексу України передбачено, що зміни до Бюджетного кодексу України можуть вноситися виключно законами про внесення змін до Бюджетного кодексу України. З огляду на

зазначене, Фонд державного майна України підготував відповідний законопроект «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України у зв'язку з прийняттям Закону України «Про внесення змін до законодавства про оцінку майна та професійну оціночну діяльність в Україні» (далі – Проект Закону), який передбачає відповідні зміни до Бюджетного кодексу України.

II. Цілі державного регулювання

Внесення змін до статті 29 Бюджетного кодексу України, що передбачено Проектом Закону, забезпечить додаткові надходження до Державного бюджету України шляхом стягнення плати за:

внесення до Єдиної бази звітів про оцінку майна інформації про звіт про оцінку та надання інформації з неї відповідно до законодавства;

видачу Фондом державного майна України сертифікату суб'єкта оціночної діяльності, кваліфікаційних документів оцінювача;

за проведення відповідно до Закону України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні» рецензування звітів про оцінку майна, майнових прав рецензентами, що працюють у штатному складі Фонду державного майна України, його регіональних відділень, за винятком, якщо згідно з законодавством рецензування проводиться ними безоплатно.

Зміни, що вносяться до Закону України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні» передбачають ведення Фондом державного майна України та його регіональними відділеннями Єдиної бази звітів про оцінку майна. Основними завданнями зазначеної бази є: забезпечення моніторингу процесу ціноутворення на об'єкти оцінки, забезпечення ефективної системи державного контролю за якістю робіт з проведення оцінки та відкритості для суспільства результатів оціночної діяльності, прозорості в питаннях дотримання суб'єктами оціночної діяльності, оцінювачами вимог законодавства з питань оцінки майна та професійної оціночної діяльності.

З метою забезпечення функціонування Єдиної бази звітів Фонд державного майна України передбачив зміни до статті 30 Бюджетного кодексу України, якими визначив видатки з Державного бюджету України, зокрема, на забезпечення надання Фондом державного майна України послуг з ведення Єдиної бази звітів про оцінку майна.

Також зазначені зміни забезпечать фінансування заходів, пов'язаних з видачею сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності, кваліфікаційних свідоцтв оцінювачів та рецензуванням звітів про оцінку майна.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Під час розробки проекту Закону розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
1. Внести запропоновані зміни до Бюджетного кодексу України	<p>Забезпечить додаткові надходження до Державного бюджету від плати за:</p> <ul style="list-style-type: none"> - внесення до Єдиної бази звітів про оцінку майна інформації про звіт про оцінку та надання інформації з неї відповідно до законодавства; - видачу Фондом державного майна України сертифікату суб'єкта оціночної діяльності, кваліфікаційних документів оцінювача; - за проведення відповідно до Закону України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні» рецензування звітів про оцінку майна, майнових прав рецензентами, що працюють у штатному складі Фонду державного майна України, його регіональних відділень, за винятком, якщо згідно з законодавством рецензування проводиться ними безоплатно.
2. Не вносити зміни до Бюджетного кодексу України	У такому випадку залишиться проблема з забезпеченням функціонування Єдиної бази звітів про оцінку майна, матеріальним забезпеченням заходів, пов'язаних з видачею сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності, кваліфікаційних свідоцтв оцінювачів, рецензуванням звітів про оцінку майна та додаткових надходжень до Державного бюджету.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1. Прийняття Проекту Закону	<p>Сприятиме збільшенню джерел, що формують склад доходів Державного бюджету України; забезпеченню моніторингу процесу ціноутворення на об'єкти оцінки, забезпеченню ефективної системи державного контролю за якістю робіт з проведення оцінки та відкритості для суспільства результатів оціночної діяльності, прозорості в питаннях дотримання суб'єктами оціночної діяльності, оцінювачами вимог</p>	<p>Витрати, пов'язані з розробкою Єдиної бази звітів про оцінку майна та матеріальним забезпеченням заходів, пов'язаних з рецензуванням звітів про оцінку</p>

	законодавства з питань оцінки майна та професійної оціночної діяльності	
2. Не прийняття Проекту Закону	Проблема з забезпеченням функціонування Єдиної бази звітів про оцінку майна, матеріальним забезпеченням заходів, пов'язаних з видачею сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності, кваліфікаційних свідоцтв оцінювачів, рецензуванням звітів про оцінку майна та додаткових надходжень до Державного бюджету.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1. Прийняття Проекту Закону	Підвищення якості оціночних послуг та рівня фахової підготовки оцінювачів; можливість звернення громадян до Фонду державного майна та його регіональних відділень (представництв) щодо проведення рецензування звітів про оцінку майна; отримання довідок з Державного реєстру оцінювачів та суб'єктів оціночної діяльності.	Відсутні
2. Не прийняття Проекту Закону	Відсутність матеріально-технічного забезпечення позбавить громадян можливості звернення до ФДМУ з метою рецензування звітів про оцінку майна, отримання інформації (довідок) з Державного реєстру оцінювачів та суб'єктів оціночної діяльності (ДРОСОД).	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1. Прийняття Проекту Закону	Користування Єдиною базою звітів про оцінку для суб'єктів оціночної діяльності є безкоштовним; отримання інформації з ДРОСОД; можливість	Плата за реєстрацію звіту про оцінку майна становить два неоподаткованих мінімумів громадян.

	отримувати інформацію з Єдиної бази звітів про оцінку майна.	
2. Не прийняття Проекту Закону	Виникнення проблем з фінансуванням заходів, пов'язаних з видачею сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності, кваліфікаційних свідоцтв оцінювачів.	

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

На сьогоднішній день в Державному реєстрі оцінювачів та суб'єктів оціночної діяльності обліковується 2800 діючих суб'єктів оціночної діяльності, на які впливатимуть зміни, передбачені Проектом Закону.

IV. Вибір оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
1. Прийняття Проекту Закону	4	Забезпечує додаткові надходження до Державного бюджету України, які повністю покривають необхідні видатки для розробки та ведення Єдиної бази звітів про оцінку майна, та забезпечує матеріально-технічну базу для видачі сертифікатів оціночної діяльності, кваліфікаційних свідоцтв оцінювача, проведення моніторингу ціноутворення на об'єкти оцінки, що в свою чергу забезпечить додатковий контроль за якістю надання суб'єктами оціночної діяльності послуг з оцінки.
2. Не прийняття Проекту Закону	1	Поставлені цілі не будуть досягнуті, проблема продовжує існувати

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи /причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
1. Прийняття Проекту	Реалізація Проекту Закону	-

Закону	забезпечить досягнення передбачених цілей	
--------	---	--

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Основними нормативно-правовими актами, що регулюють відносини у бюджетній сфері та сфері оцінки майна та оціночної діяльності є: Бюджетний кодекс України, Земельний кодекс України, закони України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні», «Про оцінку земель», «Про Фонд державного майна України», національні стандарти оцінки, Методику оцінки майна, затверджену постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2003 № 1891, та інші нормативно – правові акти з оцінки майна.

Предметом регулювання проекту Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України у зв'язку з прийняттям Закону України «Про внесення змін до законодавства про оцінку майна та професійну оціночну діяльність в Україні» є реалізація положень Закону України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні», яким передбачаються стягнення плати за видачу сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності, кваліфікаційних документів оцінювачів; внесення до Єдиної бази звітів про оцінку майна інформації про звіт про оцінку і надання інформації з неї; проведення рецензування звітів про оцінку майна, майнових прав, що істотно збільшить надходження до Державного бюджету.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Обґрунтування видатків з Державного бюджету України та доходів до Державного бюджету викладені у таблиці, що додається.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України у зв'язку з прийняттям Закону України «Про внесення змін до законодавства про оцінку майна та професійну оціночну діяльність в Україні» необмежений у часі на підставі того, що закони не мають обмеження дії в часі.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Основним показником результативності Проекту Закону є збільшення джерел, що формують склад доходів Державного бюджету України від плати за:

внесення до Єдиної бази звітів про оцінку майна інформації про звіт про оцінку та надання інформації з неї відповідно до законодавства;
видачу Фондом державного майна України сертифікату суб'єкта

оціночної діяльності, кваліфікаційних документів оцінювача;

за проведення відповідно до Закону України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні» рецензування звітів про оцінку майна, майнових прав рецензентами, що працюють у штатному складі Фонду державного майна України, його регіональних відділень, за винятком, якщо згідно з законодавством рецензування проводиться ними безоплатно.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відповідно до законодавства Фонд державного майна здійснюватиме базове, повторне та періодичне відстеження результативності Проекту Закону у строки, визначені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності Проекту Закону здійснюється до набрання чинності зазначеним проектом Закону шляхом вивчення думки спеціалістів у сфері оцінки та широкої громадськості.

Результативність змін, що вносяться до Бюджетного кодексу України, вивчатиметься Фондом державного майна протягом року з дати набрання чинності актом. За результатами такого відстеження буде проведений порівняльний аналіз показників результативності Проекту Закону до набрання ним чинності і після набрання чинності.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження результативності Проекту Закону.

Аналіз регуляторного впливу підготовлено Департаментом оцінки майна, майнових прав та професійної оціночної діяльності Фонду державного майна (01601, м. Київ, вул. Кутузова, 18/9, телефон/факс 200-30-73, 200-36-32).

Голова Фонду

І. Білоус

« ____ » _____ 2016 року