

**Аналіз регуляторного впливу
проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до
деяких актів Кабінету Міністрів України»**

I. Визначення проблеми

Фонд державного майна України відповідно до повноважень, наділених Законом України «Про Фонд державного майна України», Законом України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні» є центральним органом виконавчої влади із спеціальним статусом, що реалізує державну політику у сфері приватизації, оренди, використання та відчуження державного майна, управління об'єктами державної власності, у тому числі корпоративними правами держави щодо об'єктів державної власності, що належать до сфери його управління, а також у сфері державного регулювання оцінки майна, майнових прав та професійної оціночної діяльності.

Під час реалізації своїх повноважень перед Фондом державного майна України постали проблемні питання, які на сьогоднішній день неврегульовані на законодавчому рівні, зокрема щодо:

- інвентаризації та оцінки майна державних підприємств, яке розташоване на окупованій території України та на території, на якій проводяться заходи антитерористичної операції;

- інвентаризації та оцінки майна державних підприємств, що підлягають перетворенню в акціонерні товариства відповідно до законодавства;

- організаційних засад проведення оцінки матеріальних носіїв інформації, яка є державною таємницею;

- інвентаризації майна, що повертається у державну власність.

Нормативно-правовими актами, що регулюють питання інвентаризації державного майна, оцінки державного майна, порядок повернення державного майна у державну власність є: Методика оцінки майна, затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2003 № 1891 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 25.11.2015 № 1033) (далі – Методика), Положення про інвентаризацію майна державних підприємств, що приватизуються (корпоратизуються), а також майна державних підприємств та організацій, яке передається в оренду (повертається після закінчення строку дії договору оренди або його розірвання), затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 02.03.1993 № 158 (далі – Положення); Порядок розірвання або визнання недійсними договорів купівлі-продажу таких об'єктів, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 18.01.2001 № 32, (далі – Порядок).

Відсутність законодавчого врегулювання зазначених питань не дозволяє Фонду державного майна України забезпечувати виконання функцій, покладених на нього законодавством, зокрема провести на належному рівні інвентаризації майна державних підприємств у разі перетворення їх в акціонерні товариства, майна державних підприємств, яке розташоване на окупованій території України та на території, на якій проводяться заходи антитерористичної операції, державного майна, що повертається в державну власність. Крім того,

відсутність організаційного забезпечення оцінки матеріальних носіїв інформації, яка є державною таємницею, не дозволяє суб'єктам оціночної діяльності забезпечити проведення оцінки таких носіїв.

Актуальною проблемою на сьогоднішній день є продаж пакетів акцій (часток) розміром до 10 відсотків, що належать державі в статутних капіталах господарських товариств. На сьогоднішній день оцінка таких об'єктів приватизації здійснюється за вартістю, визначеною за результатами незалежної оцінки. З метою економії державних коштів та з огляду на те, що надходження до державного бюджету від продажу зазначених пакетів акцій (часток) будуть значно меншими ніж витрати на їх оцінку, є необхідним запровадження механізму проведення стандартизованої оцінки таких пакетів акцій.

Крім того, пропонується внести зміни до Методики, які встановлюють обмеження щодо вартості послуг на оцінку майна у випадках оцінки об'єктів приватизації, що підлягають повторному конкурсу. Зазначені обмеження забезпечать значну економію державних коштів.

З огляду на зазначене, з метою урегулювання проблемних питань, що названі вище, Фонд державного майна України розробив проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до деяких актів Кабінету Міністрів України» (далі – Проект).

Дія Проекту розповсюджується на:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	+
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	-	+

II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання Проекту є:

забезпечення суб'єктів оціночної діяльності організаційними засадами оцінки майна державних підприємств, яке розташоване на окупованій території України та на території, на якій проводяться заходи антитерористичної операції;

забезпечення суб'єктів оціночної діяльності організаційними засадами проведення оцінки матеріальних носіїв інформації, яка є державною таємницею, а також методологією оцінки майна державних підприємств, що підлягають перетворенню в акціонерні товариства відповідно до законодавства;

забезпечення органів приватизації та державних підприємств, що підлягають приватизації, перетворенню, можливістю проведення на належному рівні інвентаризації та оцінки державного майна.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Під час розробки Проекту розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
1. Внести запропоновані зміни до Постанови	Забезпечить удосконалення процесу інвентаризації державного майна під час приватизації, перетворення та повернення майна у державну власність, у тому числі майна, що знаходиться на території, на якій проводиться антитерористична операція, та окупованій території України, методичного регулювання оцінки об'єктів приватизації,
2. Не вносити зміни до Постанови	Питання, що виникають під час виконання функцій Фонду державного майна України, залишаються неврегульованими, відсутні правові засади, що встановлюють порядок інвентаризації та оцінки державного майна, об'єктів, що знаходиться на території, на якій проводиться антитерористична операція, та окупованій території України

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1. Прийняття Проекту	Проект постанови забезпечить: удосконалення порядку інвентаризації та оцінки об'єктів приватизації, у тому числі, що знаходиться на території, на якій проводиться антитерористична операція, та окупованій території України; спрощення процедури приватизації об'єктів незавершеного будівництва, що перебуває на балансі державної установи або балансоутримувач якого відсутній; урегулювання питання оцінки матеріальних носіїв інформації, яка є державною таємницею. Ці зміни забезпечать збереження державного майна, що знаходиться на окупованій території та території, на якій проводяться заходи антитерористичної операції, збереження державної таємниці під час оцінки об'єктів приватизації,	Відсутні

	прискорить процес приватизації об'єктів приватизації, у тому числі об'єктів незавершеного будівництва, що в свою чергу забезпечить надходження до Державного бюджету України	
2. Не прийняття Проекту	Порядок підготовчого етапу до оцінки майна, зокрема в частині підготовки об'єктів незавершеного будівництва, що перебуває на балансі державної установи або балансоутримувач якого відсутній, повернення у державну власність об'єктів приватизації та порядку проведення інвентаризації майна, залишається без змін, що спричинить неможливість оцінки таких об'єктів та вплине на зменшення дохідної частини Державного бюджету України. Організаційні засади проведення оцінки матеріальних носіїв інформації, яка є державною таємницею, залишаються без змін – захист державних інтересів відсутній.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1. Прийняття Проекту	Сприятиме якісній інвентаризації та оцінці державного майна підприємств, що підлягають приватизації	Відсутні
2. Не прийняття Проекту	Відсутність можливості достовірного проведення інвентаризації та оцінки майна державних підприємств	Відсутні

Відповідно до наказу Фонду державного майна України від 23.09.2016 № 1762 «Про затвердження плану-графіка виставлення об'єктів груп В, Г на продаж в 2016 році» до приватизації підготовлено пакети акцій 42 підприємств, які згідно із класифікацією відносяться до великих.

За інформацією про об'єкти приватизації, що розмішена на офіційному веб-сайті Фонду державного майна України («Діяльність» - «Приватизація» - «Об'єкти приватизації»), на продаж виставлено об'єкти приватизації, у тому числі, група А – 22 цілісних майнових комплексів, які згідно із класифікацією відносяться до середніх.

Такі суб'єкти господарювання, у разі прийняття рішення про необхідність проведення інвентаризації свого майна, підпадають під дію Проекту.

Також безпосередніми користувачами Методики та змін до неї являються суб'єкти оціночної діяльності – виконавці робіт з оцінки державного майна. Відповідно до даних Державного реєстру оцінювачів та суб'єктів оціночної діяльності, який відповідно до Закону України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні» веде Фонд державного майна України, на сьогодні мають право здійснювати оціночну діяльність 2 903 суб'єкти оціночної діяльності (у тому числі – 960 фізичних осіб – підприємців). Такі суб'єкти оціночної діяльності відносяться до малих та мікро суб'єктів господарювання.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	42	22	1943	960	2 967
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	1,4	0,74	65,5	32,6	100

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Дія Проекту наказу не впливає на сферу інтересів громадян.

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	витрати відсутні (у разі прийняття Проекту суб'єкти господарювання ознайомлюються зі змінами до актів Кабінету Міністрів України безкоштовно)	витрати відсутні
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	не передбачені	не передбачені
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	не передбачені	не передбачені
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок,	не передбачені	не передбачені

	штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень		
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	не передбачені	не передбачені
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	не передбачені, зміни до актів Кабінету Міністрів України підлягають офіційному оприлюдненню та знаходяться у вільному доступі в мережі Інтернет	не передбачені
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	не передбачені	не передбачені
8	Інше (уточнити), гривень	ознайомлення зі змінами до актів Кабінету Міністрів України, що передбачені Проектом – 30 хв, що складає 4,35 грн $((8,69*30)/60)$	не передбачено, ознайомлення відбувається одноразово після прийняття Проекту наказу
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	4,35	-
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	суб'єкти малого та мікро підприємництва – 2 903 суб'єкти великого підприємництва – 42 суб'єкти середнього підприємництва – 22	не передбачено
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	суб'єкти малого та мікро підприємництва – 12 628 (суб'єкти оціночної діяльності)	не передбачено

		інші суб'єкти підприємництва – 278,4 (підприємства, що підлягають приватизації)	
12	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання, гривень	12 906, 4	

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Збереження чинного регулювання зазначених питань	1	У разі залишення наявної на теперішній час ситуації без змін проблеми продовжуватимуть існувати
Прийняття Проекту	4	У разі прийняття акта повною мірою забезпечується досягнення цілей

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Збереження чинного регулювання зазначених питань	Відсутні	відсутні	У разі залишення наявної на теперішній час ситуації без змін проблеми продовжуватимуть існувати
Прийняття нормативно-правового акта	порядок інвентаризації об'єктів, що повертаються у державну власність встановлено; інвентаризація та оцінка майна державних підприємств, що підлягають перетворенню, здійснюється у встановленому порядку; питання інвентаризації майна державних підприємств, що	відсутні	У разі прийняття акта повною мірою забезпечується досягнення цілей.

	<p>знаходиться на території, на якій проводиться антитерористична операція, та окупованій території України, урегульовано;</p> <p>норми щодо надання аудиторського висновку під час підготовки до приватизації об'єктів незавершеного будівництва, що перебуває на балансі державної установи або балансоутримувач якого відсутній виключення, виключено;</p> <p>організаційні питання оцінки матеріальних носіїв інформації, яка є державною таємницею урегулювання, урегульовано, державна таємниця збережена;</p> <p>передумови надходження до дохідної частини Державного бюджету України створено.</p>		
--	---	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Збереження чинного регулювання зазначених питань	У разі збереження чинного регулювання зазначених питань зміни до Методики, Положення та Порядку будуть не внесені, залишиться потреба врегулювання проблемних питань щодо інвентаризації, оцінки державного майна, що є неприйнятним. На підставі викладеного можна дійти висновку, що ця альтернатива є неприйнятною.	Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується.
Прийняття Проекту	У разі прийняття акта повною мірою забезпечується досягнення наведених у цьому Аналізі цілей.	Позитивно на дію Проекту як регуляторного акта впливає те, що він викладений прозоро та чітко, а також відповідає вимогам актів вищої та однакової юридичної сили.

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Предметом регулювання Проекту є організаційне та методичне забезпечення оцінки об'єктів приватизації.

Для розв'язання наявних проблем пропонується:

розширити сферу застосування Методики, Положення, зокрема у випадках перетворення державних підприємств в акціонерні товариства;

доповнити Положення нормами, що забезпечать порядок інвентаризації майна державних підприємств, яке знаходиться на окупованій території та території, на якій проводяться заходи антитерористичної операції;

доповнити Положення нормами щодо проведення повної інвентаризації;

узгодити норми, що передбачені Методикою, Положення та Порядку, зокрема в частині утворення інвентаризаційної комісії, проведення повної інвентаризації майна, проведення інвентаризації цінних паперів у документарній та бездокументарній формах, інвентаризації об'єктів приватизації, що повертаються у державну власність;

виключити з Методики норми, які передбачають надання аудиторського висновку щодо достовірності відображення в бухгалтерському обліку витрат на будівництво об'єкта під час підготовки об'єктів незавершеного будівництва до приватизації;

доповнення Методики нормами щодо збільшення строку дії акта оцінки майна;

доповнення Методики нормами, які забезпечать проведення оцінки матеріальних носіїв інформації, яка є державною таємницею.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація змін до Методики, Положення та Порядку не потребує додаткового фінансування з Державного бюджету України, а навпаки сприятиме збільшенню його доходів та скороченню часу їх надходження.

Прийняття Проекту не приведе до неочікуваних результатів і не потребує додаткових витрат з Державного бюджету.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

Державний контроль за додержанням вимог цього регуляторного акта буде здійснюватися центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері приватизації, оренди, використання та відчуження державного майна, управління об'єктами державної власності, у тому числі корпоративними правами держави щодо об'єктів державної власності, що належать до сфери його управління, а також у сфері державного регулювання оцінки майна, майнових прав та професійної оціночної діяльності.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Проект постанови набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

Строк дії Проекту необмежений у часі на підставі того, що Методика, Положення та Порядок, до яких вносяться зміни Проектом, не має обмеження дії в часі.

Зміна терміну дії акта можлива в разі зміни правових актів, на вимогах яких базується Проект.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Для відстеження результативності Проекту основними показниками результативності акта визнано:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта;

кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта (суб'єкти оціночної діяльності, суб'єкти природних монополій та суб'єкти господарювання на суміжних ринках у сфері комбінованого виробництва електричної та теплової енергії);

розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

кількість звітів про оцінку об'єктів приватизації, що надійшли на рецензування до Фонду державного майна України;

кількість звітів про оцінку об'єктів приватизації, які на підставі висновку рецензентів визнані такими, що повністю відповідають вимогам нормативно-правових актів з оцінки майна;

кількість звітів про оцінку, які на підставі висновку рецензентів визнані такими, що повністю відповідають вимогам нормативно-правових актів з оцінки майна;

кількість звітів про оцінку, які є неякісними та (або) непрофесійними;

кількість звітів про оцінку, які за результатами рецензування повернуті на доопрацювання.

Проект розміщено на офіційному сайті Фонду державного майна з _____ 2016 і був оприлюднений не менше одного місяця до його затвердження, що є достатнім для інформованості громадськості з метою вивчення Фондом державного майна України її думки з приводу результативності заходів, що запроваджуються актом.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відповідно до законодавства Фонд державного майна здійснюватиме базове, повторне та періодичне відстеження результативності Проекту у строки, визначені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності Проекту здійснюється до набрання чинності зазначеним Проектом шляхом вивчення думки спеціалістів у сфері оцінки та широкої громадськості.

Результативність змін, що вносяться до актів Кабінету Міністрів України, вивчатиметься Фондом державного майна України протягом року з дати набрання чинності актом. За результатами такого відстеження буде проведений порівняльний аналіз показників результативності Проекту до набрання ним чинності і після набрання чинності.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження результативності Проекту.

Аналіз регуляторного впливу підготовлено Департаментом оцінки майна, майнових прав та професійної оціночної діяльності Фонду державного майна України (01601, м. Київ, вул. Кутузова, 18/9, телефон/факс 200-30-73, 200-36-32).

Голова Фонду

І. Білоус

« _____ » _____ 2016 року