

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту наказу Фонду державного майна України «Про затвердження
Типового договору про конфіденційність інформації про об’єкт великої
приватизації між організатором аукціону та оператором електронного
майданчика»

I. Визначення проблеми

Законом України від 28 липня 2022 року № 2468-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо сприяння процесам релокації підприємств в умовах воєнного стану та економічного відновлення держави» внесені зміни до частини десятої статті 19 Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» (далі – Закон про приватизацію), якими передбачено, що доступ до інформаційного пакета об’єкта великої приватизації надається відповідно до договору про конфіденційність інформації, що укладається між організатором аукціону та операторами електронних майданчиків.

Типовий договір про конфіденційність інформації про об’єкт великої приватизації між організатором аукціону та операторами електронних майданчиків відповідно до вимог Закону про приватизацію затверджується Фондом державного майна України.

Враховуючи вищезазначене, Фондом розроблено проект наказу Фонду державного майна України «Про затвердження Типового договору про конфіденційність інформації про об’єкт великої приватизації між організатором аукціону та оператором електронного майданчика» (далі – Проект наказу).

Проектом наказу затверджується форма Типового договору, що укладатиметься між Фондом державного майна України (далі – організатор аукціону) та оператором електронного майданчика.

Це питання справляє вплив на:

Групи, на які Проект наказу справляє вплив	Так	Ні
Громадяни		ні
Держава	Так	
Суб’єкти господарювання,	Так	
у тому числі суб’єкти малого підприємництва	Так	

II. Цілі державного регулювання

Головними цілями Проекту наказу є:

приведення нормативно-правових актів Фонду у відповідність до вимог чинного законодавства України;

врегулювання відносин між організатором аукціону та оператором електронного майданчика з метою забезпечення продажу об'єктів великої приватизації;

прискорення завершення процесів приватизації в цілому в Україні.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів.

Під час розробки Проекту наказу було розглянуто такі альтернативні способи досягнення вищезазначеної цілі:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Оскільки нормами Закону України від 28.07.2022 № 2468-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо сприяння процесам релокації підприємств в умовах воєнного стану та економічного відновлення держави» внесено значні зміни до Закону України про приватизацію в частині процедури продажу об'єктів великої приватизації, не розробляти Проект наказу не вбачається можливим.
Альтернатива 2 Розробка та прийняття регуляторного акта	Прийняття Проекту наказу дозволить забезпечити виконання вимог Закону України від 28.07.2022 № 2468-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо сприяння процесам релокації підприємств в умовах воєнного стану та економічного відновлення держави» та Закону про приватизацію, привести нормативно-правові акти Фонду державного майна України у відповідність до вимог чинного законодавства, забезпечити реалізацію процедури продажу об'єктів великої приватизації.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні. Неврегульованість відносин між	Не передбачаються.

	<p>організатором аукціону та операторами електронних майданчиків, неможливість надання доступу до інформаційного пакета об'єкта великої приватизації, що в подальшому блокує забезпечення розкриття інформації про об'єкт приватизації потенційним покупцям та зменшує його інвестиційну привабливість, нормативно-правові акти Фонду державного майна України не відповідають вимогам чинного законодавства.</p>	<p>Державний бюджет України недоотримає кошти від приватизації державного майна.</p>
Альтернатива 2	<p>Прийняття наказу Фонду державного майна України «Про затвердження Типового договору про конфіденційність інформації про об'єкт великої приватизації між організатором аукціону та оператором електронного майданчика» дозволить привести нормативно-правові акти Фонду державного майна у відповідність до вимог чинного законодавства, врегулювати відносини між організатором аукціону та оператором електронного майданчика, забезпечити розкриття інформації про об'єкт великої приватизації з метою підвищення його інвестиційної привабливості та отримання найвищої ціни під час продажу.</p>	<p>Додаткові витрати відсутні. Реалізація положень Проекту здійснюватиметься працівниками Фонду відповідно до їх повноважень.</p>

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	14	35	-	49*
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	29	71	-	100

* Джерело: дані вебсайту державного підприємства «Прозорро.Продажі». Станом на 26.10.2022 адміністратором електронної торгової системи надано доступ до електронної торгової системи 49 операторам електронних майданчиків в Україні

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Неврегульованість відносин між організатором аукціону та операторами електронних майданчиків, неможливість отримання доступу до повної інформації про об'єкт великої приватизації (інформаційного пакета) з метою його подальшого продажу.	Відсутні
Альтернатива 2	Прийняття цього регуляторного акта дозволить оператору електронного майданчика на підставі укладеного договору отримати доступ до інформаційного пакета об'єкта великої приватизації, залучити більшу кількість потенційних покупців до участі в аукціоні з продажу об'єкта великої приватизації, отримати дохід у вигляді відсотка від ціни продажу об'єкта приватизації у розмірі, визначеному законодавством.	Витрати, пов'язані з ознайомленням з нормативно-правовим актом, друком та відправленням поштою проекту договору для суб'єктів господарювання як середнього, так і малого підприємництва - операторів електронних майданчиків, разом становлять 8812,16 гривень за перший рік (2517,76 грн + 6294,40 грн).

Витрати на одного суб'єкта середнього господарювання, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати, пов'язані з ознайомленням з	Ознайомлення з формою договору – 60 хв, що становить	Не передбачені

	нормативно-правовим актом, гривень	40,46 грн (40,46*x60)/60)	
2	Витрати, пов'язані з організацією технологічного процесу, гривень	Підготовка договору та друк – 180 хв, що становить 121,38 грн (40,46*x180)/60	Не передбачені
3	Інше (поштове відправлення), гривень	18,00 грн (з урахуванням середньої вартості одного відправлення рекомендованим листом в межах України)	Не передбачені
3	РАЗОМ (сума рядків:1+2+3), гривень	179,84	Не передбачені
4	Кількість суб'єктів господарювання, на яких буде поширено регулювання, осіб	14	-
5	Сумарні витрати суб'єктів середнього господарювання, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 3 x на рядок 4), гривень	2517,76	Не передбачені

* згідно зі статтею 8 Закону України «Про Державний бюджет на 2022 рік» заробітна плата у погодинному розмірі становить 40,46 грн.

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

№ з/п	Витрати	У перший рік (стартовий рік)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
1	Витрати, пов'язані з ознайомленням з нормативно-правовим актом, гривень	Ознайомлення з формою договору – 60 хв, що становить 40,46 грн (40,46 *60)/60)	Не передбачені	Не передбачені

2	Витрати, пов'язані з організацією технологічного процесу, гривень	Підготовка договору та друк – 180 хв, що становить 121,38 грн (40,46*180)/60	Не передбачені	Не передбачені
3	Інше (поштове відправлення), гривень	18,00 грн (з урахуванням середньої вартості одного відправлення рекомендованим листом в межах України)	Не передбачені	Не передбачені

Оцінка сумарних витрат за альтернативами

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Не передбачені.
Альтернатива 2 Розробка та прийняття регуляторного акта	Витрати, пов'язані з ознайомленням з нормативно-правовим актом, друком та відправленням поштою проекту договору для суб'єктів господарювання як середнього, так і малого підприємництва - операторів електронних майданчиків, разом становлять 8812,16 гривень за перший рік (2517,76 грн + 6294,40 грн).

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті. Проблема продовжує існувати.

Альтернатива 2	3	<p>Цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою.</p> <p>Прийняття Проекту наказу дозволить забезпечити виконання вимог Закону України від 28.07.2022 № 2468-ІХ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо сприяння процесам релокації підприємств в умовах воєнного стану та економічного відновлення держави» та Закону України про приватизацію, привести нормативно-правові акти Фонду державного майна України у відповідність до вимог чинного законодавства, забезпечити реалізацію процедури продажу об'єктів великої приватизації.</p>
----------------	---	---

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Вигоди відсутні	Державний бюджет України недоотримає кошти від продажу об'єктів великої приватизації.	Цей альтернативний спосіб досягнення цілей не може бути застосований, оскільки норми чинного законодавства потребують значних процедурних змін.
Альтернатива 2	- приведення нормативно-правових актів Фонду державного майна України у відповідність до вимог чинного	Витрати, пов'язані з ознайомленням з нормативно-правовим актом, друком та відправленням	Прийняття регуляторного акта є єдиним оптимальним способом у досягненні зазначених цілей.

	<p>законодавства;</p> <ul style="list-style-type: none"> - врегулювання відносин між організатором аукціону та операторами електронних майданчиків та забезпечення реалізації процедури продажу об'єктів великої приватизації; - забезпечення розкриття інформації про об'єкти великої приватизації та залучення більш широкого кола інвесторів – потенційних покупців до участі у продажу об'єктів; - прискорення завершення процесів приватизації державного майна в Україні. 	<p>поштою проекту договору для суб'єктів господарювання, становлять 8812,16 гривень за перший рік.</p>	<p>Такий спосіб забезпечить виконання норм чинного законодавства та реалізацію процедури продажу об'єктів великої приватизації.</p>
--	--	--	---

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Проблема продовжує існувати.	Не очікується.

Альтернатива 2	Прийняття регуляторного акта є єдиним оптимальним способом у досягненні зазначених цілей. Такий спосіб забезпечить виконання норм чинного законодавства та реалізацію процедури продажу об'єктів великої приватизації.	Не очікується.
----------------	--	----------------

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

1. Основним механізмом для розв'язання визначеної проблеми є прийняття Проекту наказу та фактична реалізація його положень.

Проектом наказу передбачається забезпечення виконання норм Закону України від 28.07.2022 № 2468-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо сприяння процесам релокації підприємств в умовах воєнного стану та економічного відновлення держави» та Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна».

2. Для впровадження цього регуляторного акта органу державної влади необхідно здійснити такі організаційні заходи:

провести погодження Проекту регуляторного акта Державною регуляторною службою;

провести державну реєстрацію Проекту регуляторного акта Міністерством юстиції України;

оприлюднити Проект регуляторного акта у друкованих виданнях Міністерства юстиції, а також на офіційному сайті Фонду державного майна України;

забезпечити формування та наповнення інформаційного пакета об'єкта великої приватизації;

опублікування інформаційного повідомлення про продаж об'єкта великої приватизації;

забезпечення надання доступу до інформаційного пакета об'єкта великої приватизації оператору електронного майданчика, з яким укладено договір про конфіденційність інформації, шляхом надсилання гіперпосилання.

Суб'єктам господарювання для впровадження вимог регулювання необхідно:

ознайомитися з вимогами регулювання;

організувати виконання вимог регулювання, а саме:

визначити перелік представників, які мають право доступу до інформаційного пакета об'єкта великої приватизації, та надати перелік таких представників органу приватизації;

забезпечити укладання договорів з потенційними покупцями про конфіденційність інформації, які звернулись для отримання доступу;
забезпечити надання доступу потенційному покупцю шляхом надсилання гіперпосилання.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація положень Проєкту здійснюватиметься працівниками Фонду відповідно до їх повноважень.

Проєкт наказу стосується інтересів держави, суб'єктів господарювання – операторів електронних майданчиків. Негативних наслідків у зв'язку з прийняттям регуляторного акта не очікується.

Органи виконавчої влади додаткових витрат не зазнають, реалізація запропонованого регуляторного акта не потребує додаткових витрат Державного бюджету України.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Проведено розрахунок витрат суб'єктів малого (мікро) підприємництва згідно з додатком 4 до Методики (М-Тест).

Додаток 4 до Методики
аналізу регуляторного впливу

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Проєкт було оприлюднено на офіційному сайті Фонду для обговорення його положень.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва:

Регулювання стосується всіх 49 суб'єктів господарювання – операторів електронних майданчиків, з яких 35 є суб'єктами малого підприємництва (за аналітичними даними вебсайту державного підприємства «Прозорро.Продажі» станом на 26.10.2022). Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив, - 71%.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання.

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
1	Процедури організації виконання вимог регулювання <i>Формула:</i> <i>витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</i>	Ознайомлення з формою договору – 60 хв, що становить 40,46 грн $(40,46 * x60) / 60$	витрати відсутні (ознайомлення здійснюється одноразово)	витрати відсутні
2	Інші процедури <i>Формула:</i> <i>витрати часу на підготовку та друк договору X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата).</i> <i>Формула:</i> <i>вартість поштового відправлення взято з урахуванням середньої вартості одного відправлення рекомендованим листом в межах України</i>	Підготовка договору та друк – 180 хв, що становить 121,38 грн $(40,46 * x180) / 60$ Поштове відправлення, 18,00 грн	витрати відсутні витрати відсутні	витрати відсутні витрати відсутні
3	Разом, гривень	179,84	X	-
4	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	35	-	-
5	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 3 X рядок 4)</i>	6294,40	X	-

* згідно зі статтею 8 Закону України «Про Державний бюджет на 2022 рік» заробітна плата у погодинному розмірі становить 40,46 грн.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання для відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання не здійснювався, оскільки додаткових витрат не передбачається.

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро-підприємств)	Планові витрати часу на процедури	Вартість часу співробітників а органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	-	-	-	-	-
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	-	-	-	-	-
камеральні	-	-	-	-	-
виїзні	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого	-	-	-	-	-

рішення щодо порушення вимог регулювання					
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	-
7. Інші адміністративні процедури (уточнити): Проведення процедури укладання договору	24 години	1540,91 грн (вартість 1 часу роботи співробітника державного органу розраховано при посадовому окладі 11300 грн)	1	35	53931,82 грн
Разом за рік	24 години	1540,91 грн	1	35	53931,82 грн
Сумарно за п'ять років	Не передбачено	Не передбачено	Не передбачено	Не передбачено	Не передбачено

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0	0
2	Оцінка вартості	6294,40 грн	не передбачені

	адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування		
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	6294,40 грн	не передбачені
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	53931,82 грн	не передбачені
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	60226,22 грн	не передбачені

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.

У зв'язку з відсутністю сумарних витрат на виконання запланованого регулювання з боку малого підприємництва (за перший рік регулювання та за п'ять років) відсутня необхідність пропонування компенсаторних механізмів.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта необмежений, оскільки його розроблено з метою забезпечення продажу об'єктів великої приватизації відповідно до вимог частини десятої статті 19 Закону про приватизацію, з урахуванням змін, внесених Законом України від 28.07.2022 № 2468-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо сприяння процесам релокації підприємств в умовах воєнного стану та економічного відновлення держави».

Разом з тим регуляторний акт може змінюватися з урахуванням майбутніх змін до законодавства.

Проект регуляторного акта набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта, – не передбачаються.

2. Кількість суб'єктів господарювання та фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта, – 49.

3. Розмір коштів та час, що витрачатиметься суб'єктом господарювання з виконання вимог акта.

4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання щодо основних положень регуляторного акта – середній. З метою громадського обговорення повідомлення про оприлюднення Проекту наказу було опубліковано на офіційному сайті Фонду державного майна України.

Після набрання чинності регуляторним актом його результативність визначатиметься такими показниками:

кількість укладених договорів про конфіденційність інформації про об'єкт великої приватизації між організатором аукціону та операторами електронних майданчиків;

кількість проданих об'єктів великої приватизації;

надходження коштів до державного бюджету від продажу об'єктів великої приватизації.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відповідно до законодавства здійснюється базове, повторне та періодичне відстеження результативності регуляторного акта у строки, установлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься Фондом державного майна України.

Базове відстеження результативності акта буде здійснюватися через рік після набрання чинності зазначеним регуляторним актом, оскільки планується використовувати статистичний метод відстеження та статистичні дані.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після проведення базового відстеження на основі порівняння показників базового та повторного відстеження результативності вказаного регуляторного акта.

Періодичні відстеження планується здійснювати раз на три роки, починаючи з дня проведення повторного відстеження. Установлені показники результативності акта порівнюватимуться із значеннями аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

Аналіз регуляторного впливу Проекту наказу підготовлено Департаментом маркетингу об'єктів приватизації Фонду державного майна України (01133, м. Київ, вул. Генерала Алмазова, 18/9, телефон 200-33-09).

Голова Фонду

Руستم УМСРОВ

«_____» _____ 2023 року