

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження**  
**Порядку проведення електронних аукціонів для продажу об'єктів**  
**великої приватизації»**

**I. Визначення проблеми**

19 серпня 2022 року набув чинності Закон України № 2468-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо сприяння процесам релокації підприємств в умовах воєнного стану та економічного відновлення держави», яким, зокрема, внесено зміни до Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» (далі – Закон), якими передбачено, що продаж об'єктів великої приватизації державної власності здійснюється на електронних аукціонах.

Враховуючи зміни до законодавства, виникла необхідність у розробці Порядку проведення електронних аукціонів для продажу об'єктів великої приватизації.

У зв'язку з вищенаведеним Фондом підготовлено проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку проведення електронних аукціонів для продажу об'єктів великої приватизації» (далі – Проєкт постанови).

Дія Проєкту постанови справляє вплив на:

Групи, на які Проєкт наказу справляє вплив	Так	Ні
Громадяни		Ні
Держава	Так	
Суб'єкти господарювання,	Так	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так	

**II. Цілі державного регулювання**

Цілями державного регулювання є:

Метою прийняття Проєкту постанови є запровадження електронних аукціонів з використанням ЕТС під час продажу об'єктів великої приватизації. Проєктом постанови передбачається:

впровадження сучасних технологій продажу об'єктів великої приватизації на електронних аукціонах із застосуванням ЕТС;

відкритість та прозорість процедури проведення продажу;

збільшення кола потенційних покупців, отримання максимальних надходжень до державного бюджету.

**III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

**1. Визначення альтернативних способів**

Під час розроблення Проєкту постанови розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей

<b>Вид альтернативи</b>	<b>Опис альтернативи</b>
Альтернатива 1. Не розробляти Проект постанови	Не забезпечується досягнення цілей щодо створення прозорої та ефективної системи реалізації об'єктів великої приватизації. Об'єкти продовжують відчужуватися без застосування сучасних технологій продажу, непрозоро та неефективно. Така альтернатива є неприйнятною.
Альтернатива 2. Розробляти Проект постанови	Такий спосіб є найбільш ефективним та забезпечить створення прозорої та ефективної системи реалізації об'єктів за ринковими цінами, що сприятиме збільшенню надходжень від приватизації до державного бюджету.

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей Оцінка впливу на сферу інтересів держави

<b>Вид альтернативи</b>	<b>Вигоди</b>	<b>Витрати</b>
Альтернатива 1. Не розробляти Проект постанови	Відсутні.	Не передбачаються. Звуження кола потенційних покупців. Відмова від застосування сучасних технологій продажу. Низький рівень надходження коштів до державного бюджету від приватизації.
Альтернатива 2. Розробляти Проект постанови	Впровадження сучасних технологій продажу. Розширення кола потенційних покупців. Збільшення надходжень до державного бюджету за рахунок коштів від приватизації. Збільшення обсягів інвестицій в економіку України, у тому числі від міжнародного інвестування.	Не передбачаються

### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

Загальна кількість суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регулювання, наведена за період з 01.11.2022 по 31.01.2023 за статистичними даними адміністратора ЕТС – ДП «ПРОЗОРРО.ПРОДАЖІ».

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	60	175	510	255	991
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	6	18	50	26	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Не розробляти Проект постанови	Відсутність витрат на участь в аукціонах з продажу об'єктів в електронній формі із застосуванням ЕТС ДП «ПРОЗОРРО.ПРОДАЖІ».	Низький рівень надходження коштів (у вигляді податків) до бюджету держави від суб'єктів господарювання. Виключення державного та комунального майна з господарського обороту.
Альтернатива 2. Розробляти Проект постанови	Спрощення доступу до процедури електронних аукціонів. Можливість прозоро придбати об'єкти.	Витрати, пов'язані з участю в аукціонах.

Витрати на одного суб'єкта господарювання середнього та великого підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
1	Процедура отримання первинної інформації про вимоги регулювання – інформації про продаж об'єкта. Формула: (витрати часу на пошук інформації x вартість часу суб'єкта господарювання великого та середнього підприємництва) 1 год. x 40,46 грн.	40,46	40,46	202,30
2	Процедури організації виконання:			
2.1	Подання електронної заявки на участь в аукціоні з продажу об'єкта, документів до неї. Формула: (витрати часу на підготовку та сканування документів x вартість часу суб'єкта господарювання великого та середнього підприємництва) 16 год. x 40,46 грн.	647,36	647,36	3236,80
2.2	Очікування відповіді щодо реєстрації заявки на участь в аукціоні з продажу об'єкта. Формула: (витрати часу на очікування відповіді x вартість часу суб'єкта господарювання великого та середнього підприємництва (заробітна плата) 2 год. x 40,46 грн.	80,92	80,92	404,60
2.3	Участь в аукціоні . Формула: (витрати часу (в середньому) на аукціон x вартість часу суб'єкта господарювання великого та середнього підприємництва) 1,5 год. x 40,46 грн.	60,69	60,69	303,45

3	Повернення гарантійного внеску учаснику, який не став переможцем аукціону з продажу об'єкта. Формула: (витрати часу на очікування повернення гарантійного внеску x вартість часу суб'єкта господарювання великого та середнього підприємництва) 80 год x 40,46 грн.	3236,80	3236,80	16184,00
4	РАЗОМ (сума рядків:1+2+3), гривень	4066,23	4066,23	20331,15
Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання середнього та великого підприємництва – переможця аукціону				
5	Підписання протоколу аукціону з продажу об'єкта та надання його організатору аукціону. Формула: (витрати часу на підписання протоколу x вартість часу суб'єкта господарювання великого та середнього підприємництва) 24 год. x 40,46 грн.	971,04	971,04	4855,20
6	Сплата гарантійного внеску (5 відсотків стартової ціни об'єкта)	Оскільки стартова ціна об'єкта визначається для кожного з них окремо, розрахунки не надаються		
7	Оплата винагороди оператору аукціону. Формула: (витрати часу на оплату винагороди x вартість часу суб'єкта господарювання великого та середнього підприємництва) 1 год x 40,46 грн.	40,46	40,46	20230,00
8	Оплата ціни продажу об'єкта. Формула (витрати часу на оплату ціни продажу x вартість часу суб'єкта господарювання великого та середнього підприємництва) 2 год x 40,46 грн.	80,92	80,92	404,60
9	Укладання договору купівлі-продажу. Формула (витрати часу на укладання договору купівлі-продажу x вартість часу суб'єкта господарювання великого та середнього підприємництва) 1 год x 40,46 грн.	40,46	40,46	20230,00
10	Укладання акта приймання передачі об'єкта. Формула (витрати часу на укладання акта приймання-передачі x вартість часу суб'єкта господарювання великого та середнього підприємництва) 1 год x 40,46 грн.	40,46	40,46	20230,00
11	Разом (сума рядків:5+6+7+8+9+10), гривень	1173,34	1173,34	5866,70
12	Сумарно (сума рядків 4+11)	5239,57	5239,57	26197,85

\* згідно зі статтею 8 Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік» заробітна плата у погодинному розмірі становить 40,46 грн.

Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва за альтернативами

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Не розробляти Проект постанови	відсутні
Альтернатива 2. Розробляти Проект постанови	5239,57

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

За результатами опрацювання альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1. Не розробляти Проект постанови	1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті	Проблема продовжує існувати
Альтернатива 2. Розробляти Проект постанови	4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою	проблема більше існувати не буде

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1. Не розробляти Проект постанови	Вигоди відсутні	Державний бюджет України недоотримає кошти від продажу об'єктів великої приватизації.	Цей альтернативний спосіб досягнення цілей не може бути застосований, оскільки норми чинного законодавства потребують значних процедурних змін.
Альтернатива 2. Розробляти Проект постанови	Надходження коштів від реалізації об'єктів, створення цивілізованого ринку їх продажу шляхом впровадження сучасних технологій. Розширення кола та підвищення зацікавленості потенційних покупців. Створення нових робочих місць, погашення заборгованості заробітної плати. Можливість для розвитку бізнесу, вкладені інвестиції у виробництво.	Відсутні.	Прийняття регуляторного акта є єдиним оптимальним способом у досягненні зазначених цілей. Такий спосіб забезпечить виконання норм чинного законодавства та реалізацію процедури продажу об'єктів великої приватизації.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1. Не розробляти Проект постанови	Проблема продовжує існувати.	Не очікується.
Альтернатива 2. Розробляти Проект постанови	Така альтернатива є найбільш оптимальною, оскільки буде врегульована процедура електронних аукціонів з використанням ЕТС під час продажу об'єктів великої приватизації, а саме: буде впроваджено сучасні технології продажу, розширено коло потенційних покупців.	Не очікується.

## **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

1. Основним механізмом для розв'язання визначеної проблеми є прийняття Проекту постанови та фактична реалізація його положень.

Проектом постанови передбачається визначення загальних умов організації та проведення електронних аукціонів з використанням електронної торгової системи під час продажу об'єктів великої приватизації відповідно до положень Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна», що вирішить питання прозорого та ефективного продажу об'єктів приватизації та надасть можливість отримати додаткові надходження до державного бюджету.

Зокрема, Проектом постанови пропонується врегулювати такі питання: функціонування ЕТС;

підготовка до проведення електронних аукціонів;

проведення електронного аукціону, у тому числі електронного аукціону з умовами, аукціону за методом покрокового зниження стартової ціни та подальшого подання цінових пропозицій, аукціону із зниженням стартової ціни;

визначення переможця відповідного електронного аукціону;

сплати та повернення гарантійного та реєстраційного внесків;

визначення розміру плати за участь в електронному аукціоні, а також її сплати та повернення.

2. Для впровадження цього регуляторного акта органу державної влади необхідно здійснити такі організаційні заходи:

провести погодження Проекту регуляторного акта Державною регуляторною службою.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Проект постанови стосується інтересів держави, суб'єктів господарювання. Негативних наслідків у зв'язку з прийняттям регуляторного акта не очікується.

Органи виконавчої влади додаткових витрат не зазнають, реалізація запропонованого регуляторного акта не потребує додаткових витрат Державного бюджету України.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Проведено розрахунок витрат суб'єктів малого (мікро) підприємництва згідно з додатком 4 до Методики (М-Тест).

Додаток 4 до Методики  
аналізу регуляторного впливу

**ТЕСТ**  
**малого підприємництва (М-Тест)**

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Порядковий номер	Вид консультацій	Кількість учасників консультацій	Основні результати консультацій
1	Збір статистичних даних адміністратором ЕТС	42	Проведено адміністратором ЕТС шляхом аналізу інформації, наданої операторами електронних майданчиків
2	Проведення опитування операторів електронних майданчиків	42	Виявлено проблемні питання, врегулювання яких може бути здійснено шляхом прийняття проекту постанови

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 765, у тому числі малого підприємництва – 510 та мікропідприємництва – 265;

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив - 76%.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання для участі в аукціонах з продажу об'єктів в електронній формі із застосуванням ЕТС ДП «ПРОЗОРРО.ПРОДАЖІ».

Оскільки неможливо спрогнозувати кількість об'єктів, які будуть запропоновані до продажу протягом року, а також кількість суб'єктів малого підприємництва, які приймуть участь у приватизації протягом року, кількість процедур за рік, витрати на виконання вимог регулювання надаються виходячи із розрахунку на одного суб'єкта малого підприємництва.

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єкта малого підприємництва щодо виконання регулювання				
1	Процедура отримання первинної інформації про вимоги регулювання – інформації про продаж об'єкта. Формула: (витрати часу на пошук інформації x вартість часу суб'єкта малого підприємництва) 1 год. x 40,46 грн.	40,46	40,46	202,30
2	Процедури організації виконання:			
2.1	Подання електронної заяви на участь в аукціоні з продажу об'єкта, документів до неї. Формула: (витрати часу на підготовку та сканування документів x вартість часу суб'єкта малого підприємництва) 16 год. x 40,46 грн.	647,36	647,36	3236,80
2.2	Очікування відповіді щодо реєстрації заяви на участь в аукціоні з продажу об'єкта. Формула: (витрати часу на очікування відповіді x вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) 2 год. x 40,46 грн.	80,92	80,92	404,60
2.3	Участь в аукціоні. Формула: (витрати часу (в середньому) на аукціон x вартість часу суб'єкта малого підприємництва) 1,5 год. x 40,46 грн.	60,69	60,69	303,45
3	Повернення гарантійного внеску учаснику, який не став переможцем аукціону з продажу об'єкта. Формула: (витрати часу на очікування повернення гарантійного внеску x вартість часу суб'єкта малого підприємництва) 80 год x 40,46 грн.	3236,80	3236,80	16184,00
4	Разом (сума рядків:1+2+3), грн.	4066,23	4066,23	20331,15
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єкта малого підприємництва – переможця аукціону				
5	Підписання протоколу аукціону з продажу об'єкта та надання його організатору аукціону. Формула: (витрати часу на підписання протоколу x вартість часу суб'єкта малого підприємництва) 24 год. x 40,46 грн.	971,04	971,04	4855,20



6	Сплата гарантійного внеску (5 відсотків стартової ціни об'єкта)	Оскільки стартова ціна об'єкта визначається для кожного з них окремо, розрахунки не надаються		
7	Оплата винагороди оператору аукціону. Формула: (витрати часу на оплату винагороди x вартість часу суб'єкта малого підприємництва) 1 год x 40,46 грн.	40,46	40,46	20230,00
8	Оплата ціни продажу об'єкта. Формула (витрати часу на оплату ціни продажу x вартість часу суб'єкта малого підприємництва) 2 год x 40,46 грн.	80,92	80,92	404,60
9	Укладання договору купівлі-продажу Формула (витрати часу на укладання договору купівлі-продажу x вартість часу суб'єкта малого підприємництва) 1 год x 40,46 грн.	40,46	40,46	20230,00
10	Укладання акта приймання передачі об'єкта. Формула (витрати часу на укладання акта приймання-передачі x вартість часу суб'єкта малого підприємництва) 1 год x 40,46 грн.	40,46	40,46	20230,00
11	Разом (сума рядків:5+6+7+8+9+10), гривень	1173,34	1173,34	5866,70
12	Сумарно (сума рядків 4+11)	5239,57	5239,57	26197,85

\* згідно зі статтею 8 Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік» заробітна плата у погодинному розмірі становить 40,46 грн.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва. (Вартість часу співробітника органу державної влади (Фонду державного майна України) розрахована за показником місячної заробітної плати 11300 грн ( $11300:21:8=66,27$  грн).

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Укладання договору з оператором електронного майданчику	16 год.	66,27 грн			1060,32
2. Опублікування в ЕТС переліку об'єктів, що підлягають приватизації	2 год.	66,27 грн			132,54
3. Підготовка інформаційного повідомлення про продаж об'єкта	2 год.	66,27 грн			132,54

4. Затвердження протоколу аукціону з продажу об'єкта	8 год.	66,27 грн			530,16
5. Підготовка проекту договору купівлі-продажу об'єкта	16 год.	66,27 грн			1060,32
6. Укладання договору купівлі-продажу з переможцем аукціону з продажу об'єкта	1 год.	66,27 грн			66,27
7. Підготовка проекту акта приймання-передачі об'єкта	1 год.	66,27 грн			66,27
8. Укладання акта приймання-передачі об'єкта	1 год.	66,27 грн			66,27
Разом за рік	47 год.	66,27 грн			3114,69
Сумарно за п'ять років	235 год.	66,27 грн			15573,45

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва. (Вартість часу співробітника органу місцевого самоврядування розрахована за показником місячної заробітної плати 5600 грн ( $5600:21:8=33,34$  грн)).

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Укладання договору з оператором електронного майданчику	16 год.	33,34 грн			533,44
2. Опублікування в ЕТС переліку об'єктів, що підлягають приватизації	2 год.	33,34 грн			66,68
3. Підготовка інформаційного повідомлення про продаж об'єкта	2 год.	33,34 грн			66,68
4. Затвердження протоколу аукціону з продажу об'єкта	8 год.	33,34 грн			266,72
5. Підготовка проекту договору купівлі-продажу об'єкта	16 год.	33,34 грн			533,44
6. Укладання договору купівлі-продажу з переможцем аукціону з продажу об'єкта	1 год.	33,34 грн			33,34

7. Підготовка проєкту акта приймання-передачі об'єкта	1 год.	33,34 грн			33,34
8. Укладання акта приймання-передачі об'єкта	1 год.	33,34 грн			33,34
Разом за рік	47 год	33,34 грн			1566,98
Сумарно за п'ять років	235	33,34 грн			7834,90

Оскільки неможливо спрогнозувати кількість об'єктів, які будуть запропоновані до продажу протягом року, а також кількість суб'єктів малого підприємництва, які візьмуть участь у приватизації протягом року, кількість процедур за рік, бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва надаються виходячи із розрахунку на одного суб'єкта малого підприємництва.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Розрахунок сумарних витрат суб'єкта малого підприємництва та бюджетних витрат, що виникають на виконання вимог регулювання.

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), гривень	За п'ять років, гривень
1	Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва	5239,57	26197,85
2	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва		
	Для органів державної влади	3114,69	15573,45
	Для органів місцевого самоврядування	1566,98	7834,90
3	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання:		
	Для органів державної влади	8354,26	41771,30
	Для органів місцевого самоврядування	6806,55	34032,75

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії регуляторного акта не має обмежень в часі, оскільки застосовується до продажу об'єктів великої приватизації державної власності відповідно до вимог Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна». Разом з тим регуляторний акт може змінюватися з урахуванням майбутніх змін до законодавства. Проєкт регуляторного акта набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

## **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1. Розмір надходжень до державного бюджету, пов'язаних із дією акта.
2. Кількість суб'єктів господарювання та фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта.

Після набрання чинності регуляторним актом його результативність визначатиметься такими показниками:

- кількість укладених договорів купівлі продажу;
- кількість проданих об'єктів великої приватизації;
- надходження коштів до державного бюджету від продажу об'єктів великої приватизації.

### **ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відповідно до законодавства здійснюється базове, повторне та періодичне відстеження результативності регуляторного акта у строки, установлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься Фондом державного майна України.

Базове відстеження результативності акта буде здійснюватися через рік після набрання чинності зазначеним регуляторним актом, оскільки планується використовувати статистичний метод відстеження та статистичні дані.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після проведення базового відстеження на основі порівняння показників базового та повторного відстеження результативності вказаного регуляторного акта.

Періодичні відстеження планується здійснювати раз на три роки, починаючи з дня проведення повторного відстеження. Установлені показники результативності акта порівнюватимуться із значеннями аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

Аналіз регуляторного впливу підготовлено Департаментом приватизації Фонду державного майна України (01133, м. Київ, вул. Генерала Алмазова, 18/9, тел. 200-33-25).

**Голова Фонду  
державного майна України**

**Рустем УМСРОВ**

\_\_\_\_\_ 2023 року