

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**до проекту наказу Фонду державного майна України «Про затвердження**  
**Змін до деяких нормативно-правових актів Фонду державного майна**  
**України»**

**I. Визначення проблеми**

Відповідно до статті 24 Закону України «Про оцінку майна, майнових прав та професійної оціночної діяльності в Україні» (далі – Закон про оцінку) та статті 1 Закону України «Про Фонд державного майна України» Фонд державного майна України (далі – Фонд) здійснює державне регулювання оціночної діяльності в Україні.

Одними з основних напрямів державного регулювання оціночної діяльності відповідно до положень статті 23 Закону про оцінку є забезпечення норм і рівня професійної підготовки оцінювачів та контроль за їх додержанням, організаційне забезпечення роботи Екзаменаційної комісії.

Положеннями статей 14, 15 та 16 Закону про оцінку визначено процедуру проведення професійної підготовки оцінювачів, стажування фізичних осіб для отримання кваліфікаційного свідоцтва оцінювача, особливості отримання кваліфікаційного свідоцтва оцінювача, а також повноваження Екзаменаційної комісії, порядок роботи якої встановлюється Фондом.

Професійна підготовка оцінювачів здійснюється навчальними закладами, які уклали угоди про співробітництво з професійної підготовки оцінювачів (далі – угода) з Фондом.

Належний рівень контролю за підготовкою оцінювачів забезпечує Комісія з тестування навчальних закладів (далі - Комісія), яка утворюється з числа фахівців центрального апарату Фонду та саморегульованих організацій оцінювачів, їх об'єднань (по одному представнику від кожної організації).

З метою прийняття рішення Фондом про доцільність укладання угоди з навчальним закладом, а також забезпечення належного рівня контролю за їх підготовкою представники Комісії проводять перевірки навчальних закладів, які відбуваються не частіше 1 разу на рік згідно з графіком, оприлюдненим у додатку до державного інформаційного бюлетеня про приватизацію - газеті "Відомості приватизації" та на веб-сторінці ФДМУ в Інтернеті.

На засіданні Комісії з тестування навчальних закладів, яке відбулось 20.09.2018, в приміщенні Фонду були висвітлені проблемні питання щодо навчального процесу з професійної підготовки оцінювачів.

Так, членами Комісії запропоновано, у разі відсутності звернень та скарг щодо діяльності навчального закладу, зменшити кількість проведення періодичних перевірок навчальних закладів, та проводити їх тільки у разі необхідності прийняття рішення стосовно погодження укладання або подовження дії угоди, тобто один раз на три роки.

Також, за результатами розгляду скарги на дії навчального закладу на засіданні Комісії, яке відбулось 29.11.2018 та враховуючи аналіз типових

зауважень, що висувуються робочими групами під час перевірок навчальних закладів, членами Комісії запропоновано Фонду вдосконалити Примірну форму угоди про співробітництво з професійної підготовки оцінювачів, затверджену додатком 2 до Положення про порядок укладання угоди про співробітництво з професійної підготовки оцінювачів, затвердженого наказом Фонду державного майна від 29.10.2001 № 1977 та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 15.11.2001 за № 955/6146. Зокрема, у пункті 2.1 щодо визначення зобов'язань навчальних закладів систематизувати всі, встановлені нормативно-правовими актами з питань оціночної діяльності вимоги до навчальних закладів, які забезпечують професійну підготовку оцінювачів.

Враховуючи повноваження саморегулювних організацій оцінювачів, що визначені статтею 28 Закону про оцінку, 30.11.2018 у приміщенні Фонду було проведено нараду з керівниками саморегулювних організацій оцінювачів, на якій розглядалися питання вдосконалення процедур навчання, стажування, складання кваліфікаційного іспиту оцінювачами та порядку роботи Екзаменаційної комісії.

За результатами обговорення, серед інших прийнято рішення щодо:

- удосконалення процедури стажування фізичних осіб з метою отримання кваліфікаційного свідоцтва оцінювача, у тому числі шляхом встановлення професійної відповідальності до керівників стажування.

Зважаючи на викладене, Фондом підготовлено проект наказу «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Фонду державного майна України» (далі – Проект наказу), яким вносить зміни до:

- Положення про порядок укладання угоди про співробітництво з професійної підготовки оцінювачів, затвердженого наказом Фонду державного майна України від 29.10.2001 № 1977, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 15.11.2001 за № 955/6146;

- Положення про порядок стажування фізичних осіб з метою отримання кваліфікаційного свідоцтва оцінювача, затвердженого наказом Фонду державного майна України від 30.10.2001 №1996, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 15.11.2001 за № 956/6147;

- Положення про порядок роботи Екзаменаційної комісії, затвердженого наказом Фонду державного майна України від 13.11.2002 № 1997, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 28.11. 2002 за № 925/72.

Дія Проекту наказу поширюється на:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

## II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю розроблення Проекту наказу є:

зменшення адміністративного впливу на діяльність навчальних закладів, які уклали з Фондом угоду про співробітництво з професійної підготовки оцінювачів, шляхом зменшення кількості періодичних перевірок таких навчальних закладів;

підвищення якості роботи навчальних закладів, які здійснюють професійну підготовку оцінювачів, шляхом систематизації вимог до таких навчальних закладів, визначених у різних нормативно-правових актах, у Примірній формі угоди про співробітництво з професійної підготовки оцінювачів, яка укладається з Фондом;

удосконалення порядку стажування фізичних осіб з метою отримання кваліфікаційного свідоцтва оцінювача, у тому числі шляхом встановлення професійної відповідальності до керівників стажування;

підвищення ефективності розгляду Екзаменаційною комісією питань щодо професійної діяльності оцінювачів, шляхом уточнення підстав, за якими Екзаменаційна комісія приймає рішення щодо розгляду питання щодо професійної діяльності оцінювача.

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Станом на 01.07.2019 Фонд уклав угоди про співробітництво з 12 навчальними закладами.

Прийняття проекту наказу зменшить документообіг між Фондом та навчальними закладами, які уклали угоду про співробітництво з Фондом, шляхом зменшення періодичних перевірок навчальних закладів. Проектом наказу передбачено систематизація та встановлення чітких вимог до навчальних закладів, які уклали угоди про співробітництво з Фондом з професійної

Показник	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	4	8	12
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	33,3	66,7	100

Під час розроблення проекту наказу розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<i>Альтернатива 1</i> Збереження status quo Спосіб оцінюється як такий, що потребує вдосконалення	Залишиться без змін встановлена кількість обов'язкових перевірок Комісією з тестування навчальних закладів та додатковий документообіг, зумовлений необхідністю раз на півріччя надавати до Фонду на погодження програми підвищення кваліфікації.  Такий спосіб чинить додатковий адміністративний

	<p>тиск на навчальні заклади, які уклали з Фондом угоди про співробітництво, що не сприятиме спрощенню провадження ними практичної оціночної діяльності та зменшенню документообігу з Фондом.</p> <p>У зв'язку із відсутністю відповідальності керівників стажування за неякісні звіти про оцінку, які підготовлені разом з оцінювачем –стажистом, якість таких послуг залишиться на поточному рівні.</p> <p>Залишиться неврегульованим порядок розгляду Екзаменаційною комісією проблемних питань професійної оціночної діяльності.</p>
<p><i>Альтернатива 2</i></p> <p>Обраний спосіб</p> <p>Забезпечує досягнення цілей державного регулювання</p>	<p>Забезпечить спрощення роботи навчальних закладів, з якими Фонд уклав угоду про співробітництво, в частині зменшення перевірок, забезпечить систематизацію та встановлення чітких вимог до навчальних закладів які здійснюють професійну підготовку оцінювачів.</p> <p>Забезпечить налагоджену роботу Екзаменаційної комісії в частині розгляду скарг на професійну оціночну діяльність оцінювачів.</p>

### Оцінка впливу на сферу інтересів держави

<b>Вид альтернативи</b>	<b>Вигоди</b>	<b>Витрати</b>
<p>Альтернатива 1</p> <p>Збереження status quo</p> <p>Спосіб оцінюється як такий, що потребує вдосконалення</p>	<p>Адміністративний тиск на навчальні заклади не сприятиме спрощенню провадження ними діяльності.</p>	<p>Встановлена кількість перевірок передбачає необхідність оформлення відряджень державними службовцями, які входять до складу Комісії з тестування навчальних закладів.</p> <p>Так, за 2018 рік було оформлено 8 відряджень, що становить 7920 гривень</p>
<p><i>Альтернатива 2</i></p> <p>Обраний спосіб</p> <p>Забезпечує досягнення цілей державного регулювання</p>	<p>Надасть можливість захистити державні інтереси у сфері надання послуг з оцінки майна, забезпечить швидкий та прозорий механізм набуття права займатися професійною оціночною діяльністю, зменшить адміністративні витрати на забезпечення контролю за додержанням норм і рівня професійної підготовки оцінювачів навчальними закладами.</p> <p>Удосконалив порядок стажування фізичних осіб, які пройшли навчання за програмою базової підготовки оцінювачів, забезпечить ефективний порядок розгляду Екзаменаційною комісією питань щодо професійної</p>	<p>Додаткові витрати з державного бюджету, а також витрати державного органу влади зумовлених змінами внесеними проектом наказу не передбачаються.</p>

## Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження status quo Спосіб оцінюється як такий, що потребує вдосконалення	Процедура розгляду скарг на професійну оціночну діяльність є складною, що зумовлює значну кількість часу для підготовки до розгляду Екзаменаційною комісією одного питання порядку денного.	Витрати громадян, пов'язані з впровадженням наведеного проекту наказу, відсутні
Альтернатива 2 Обраний спосіб Забезпечує досягнення цілей державного регулювання	Удосконалення процедури підготовки питань щодо професійної оціночної діяльності оцінювачів прискорить прийняття рішення щодо оцінювача Екзаменаційною комісією.	Витрати громадян, пов'язані із впровадженням наведеного проекту наказу, відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання (навчальних закладів, які уклали з Фондом угоди про співробітництво з професійної підготовки оцінювачів, суб'єктів оціночної діяльності).

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження status quo Спосіб оцінюється як такий, що потребує вдосконалення	Навчальні заклади, які уклали з Фондом угоди про співробітництво і надалі продовжуватимуть працювати в умовах надмірного документообігу, та обов'язкових перевірок їх діяльності двічі на рік. Вимоги до навчальних закладів містяться у різних нормативно-правових актах, що ускладнює їх діяльність та призводить до порушень.	Витрати, пов'язані з документообігом, зумовленим проведенням перевірок навчальних закладів
Альтернатива 2 Обраний спосіб Забезпечує досягнення цілей державного регулювання	Оптимізує роботу навчальних закладів, зменшить адміністративний тиск, систематизує та встановить чіткі вимоги до навчальних закладів безпосередньо в примірній формі угоди про співробітництво з професійної підготовки оцінювачів	Витрати суб'єктів господарювання пов'язані із впровадженням наведеного проекту наказу, відсутні

## ТЕСТ

### малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро – та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

З метою прийняття виваженого рішення щодо внесення змін до чинних нормативно-правових актів Фондом державного майна України було проведено робочі зустрічі із залученням представників навчальних закладів, які уклали з Фондом угоди про співробітництво з професійної підготовки оцінювачів, обговорено питання роботи навчальних закладів на засіданнях Комісії з тестування навчальних закладів, нараду керівниками саморегулювних організацій оцінювачів, утворено робочу групу з підготовки пропозицій щодо вдосконалення нормативно-правових актів, які регулюють професійну підготовку оцінювачів.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів мікро - та малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, було проведено Фондом державного майна України у період з 20.09.2018 до 14.02.2019.

Проект наказу оприлюднено на веб - сайті Фонду державного майна України.

Консультації відбувалися у приміщенні Фонду державного майна України (вул. Генерала Алмазова, 18/9, м. Київ, 01133).

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Робоча зустріч	11	Обговорювалися питання недотримання навчальними закладами всіх вимог до професійної підготовки оцінювачів, встановлених нормативно-правовими актами
2.	Засідання Комісії з тестування навчальних закладів	10	Висвітлені проблемні питання щодо навчального процесу з професійної підготовки оцінювачів та

			перевірок навчальних закладів
2	Нарада з керівниками саморегульованих організацій оцінювачів	10	Ознайомлення та обговорення з Проектом наказу змін до нормативно-правових актів, які регулюють питання навчання, стажування та підвищення кваліфікації оцінювачів
3	Засідання робочої групи	23	Обговорення положень Проекту наказу та доопрацювання Проекту

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі).

Регулювання стосується всіх суб'єктів господарювання – навчальних закладів, які уклали угоди з Фондом про співробітництво з професійної підготовки оцінювачів відповідно до 14 статті Закону про оцінку.

Враховуючи той факт, що питома вага малих та мікропідприємств разом у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва.

1. Розрахунок витрат суб'єктів господарювання, що виникають на виконання вимог регулювання

**Витрати на одного суб'єкта господарювання мікро- та малого підприємництва, які виникають внаслідок запровадження нормативно-правового акта**

№ з/п	Витрати	До впровадження регулювання	У перший рік (стартовий рік) впровадження регулювання	Періодичні (за наступний рік)
1	Витрати на ознайомлення з Положення про порядок укладання угоди про	-	60 хв, що становить 25,13 грн ((25,13 *60)/60)	витрати відсутні (ознайомлення здійснюється одноразово)

	співробітництво з професійної підготовки оцінювачів			
2	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок Комісією з тестування навчальних закладів), гривень	робота, пов'язана з друком та ксерокопюванням, з метою підготовки документів для перевірки 12,57 грн (25,13* x 30 хв. /60)	не передбачені	не передбачені
3	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	середня кількість сторінок, ксерокопювання яких необхідно здійснити з метою підготовки пакета документів для забезпечення проведення перевірки 90,00 грн (60 арк. x 1,5 грн. (вартість однієї ксерокопії)	не передбачені	середня кількість сторінок, ксерокопювання яких необхідно здійснити з метою підготовки пакета документів для забезпечення проведення перевірки 90,00 грн (60 арк. x 1,5 грн. (вартість однієї ксерокопії) витрати будуть один раз на три роки
4	РАЗОМ (сума рядків:1 + 2 + 3), гривень	127,7	25,13	90
5	Кількість суб'єктів господарювання малого і мікро підприємства, на яких буде поширено регулювання, осіб	12	12	12
9	Сумарні витрати суб'єктів господарювання малого і мікро підприємства на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 4 x на рядок 5), гривень	1532,4	301,56	1080

\* Мінімальна погодинна заробітна плата згідно із Законом України «Про Державний бюджет України на 2019 рік»



#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Збереження чинного регулювання зазначених питань	1	У разі залишення наявної на теперішній час ситуації без змін проблеми продовжуватимуть існувати
Прийняття Проекту наказу	4	У разі прийняття акта повною мірою забезпечується досягнення цілей

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Збереження чинного регулювання зазначених питань	відсутні	відсутні	у разі залишення без змін існуючої на даний момент ситуації проблеми продовжать своє існування.
Прийняття нормативно-правового акта	<p>Прийняття Проекту забезпечить:</p> <p>зменшення адміністративного впливу, у діяльність навчальних закладів, які уклали з Фондом угоду про співробітництво з професійної підготовки оцінювачів, шляхом зменшення кількості періодичних перевірок таких навчальних закладів;</p> <p>підвищення якості роботи навчальних закладів, які здійснюють професійну підготовку оцінювачів, шляхом систематизації вимог до таких навчальних закладів, визначених у різних нормативно-правових актах, у Примірній формі угоди про співробітництво з професійної підготовки оцінювачів, яка укладається з Фондом;</p> <p>удосконалення порядку стажування фізичних осіб з метою отримання кваліфікаційного свідоцтва оцінювача, у тому числі шляхом встановлення професійної відповідальності до керівників стажування;</p> <p>підвищення ефективності розгляду Екзаменаційною комісією питань щодо</p>	відсутні	у разі прийняття акта повною мірою забезпечується досягнення цілей

	професійної діяльності оцінювачів, шляхом уточнення підстав, за якими Екзаменаційна комісія приймає рішення щодо розгляду питання щодо професійної діяльності оцінювача, що в свою чергу сприятиме підвищенню якості послуг, які надаються суб'єктами оціночної діяльності та оцінювачами.		
--	--	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Збереження чинного регулювання зазначених питань	На підставі викладеного можна дійти висновку, що ця альтернатива є неприйнятною.	Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується.
Прийняття проекту	У разі прийняття акта повною мірою забезпечується досягнення наведених у цьому аналізі цілей.	Позитивно на дію Проекту наказу як регуляторного акта впливає те, що він викладений прозоро та чітко, а також відповідає вимогам актів вищої та однакової юридичної сили.

## **V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Механізмом, який забезпечує розв'язання визначеної проблеми, є прийняття Проекту наказу, що забезпечить врегулювання проблемних питань.

Для розв'язання існуючих проблем пропонується:

зменшити адміністративний вплив на діяльність навчальних закладів, які уклали з Фондом угоду про співробітництво з професійної підготовки оцінювачів, шляхом зменшення кількості періодичних перевірок таких навчальних закладів;

систематизувати вимоги до навчальних закладів, які встановлюються у різних нормативно-правових актах, у Примірній формі угоди про співробітництво з професійної підготовки оцінювачів, яка укладається з Фондом для підвищення якості роботи навчальних закладів, які здійснюють професійну підготовку оцінювачів

встановити професійну відповідальність до керівників стажування, що підвищить якість звітів про оцінку, які готуються протягом одного року оцінювачем-стажистом під керівництвом керівника стажування для складання кваліфікаційного іспиту з отримання кваліфікаційного свідоцтва оцінювача та який є підставою для прийняття Екзаменаційною комісією рішення про складання/не складання іспиту;

привести у відповідність до чинного законодавства та уточнити підстави, за якими Екзаменаційна комісія приймає рішення щодо розгляду питання щодо професійної діяльності оцінювача, що в свою чергу сприятиме підвищенню якості послуг, які надаються суб'єктами оціночної діяльності та оцінювачами та

підвищить ефективність та прозорість розгляду Екзаменаційною комісією питань щодо професійної діяльності оцінювачів.

Заходи, що пропонуються для розв'язання проблеми:

- 1) погодити Проект із заінтересованими органами виконавчої влади;
- 2) направити Проект до Міністерства юстиції України з метою його державної реєстрації.

Дії суб'єктів господарювання:

навчальний заклад – ознайомлення з регуляторним актом та дотримання вимог щодо професійного навчання оцінювачів.

## **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Реалізація змін до нормативно-правових актів не потребує додаткового фінансування з Державного бюджету України.

Прийняття Проекту наказу не призведе до неочікуваних результатів і не потребує додаткових витрат з Державного бюджету.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії Проекту наказу не прогнозується.

Державний контроль за додержанням вимог Проекту наказу буде здійснюватися центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного регулювання оцінки майна, майнових прав та професійної оціночної діяльності.

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Проект наказу набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

Строк дії наказу необмежений у часі. Разом з тим наказ може зазнавати змін у разі майбутніх змін в законодавстві, що впливає на регуляторний акт, та соціально-суспільних змін в Україні.

## **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Для відстеження результативності Проекту наказу основними показниками результативності акта визнано:

кількість суб'єктів господарювання – навчальних закладів, які уклали з Фондом угоди про співробітництво з професійної підготовки оцінювачів;

кількість проведених Комісією з тестування навчальних закладів перевірок навчальних закладів, які уклали з Фондом угоди про співробітництво з професійної підготовки оцінювачів;

кількість керівників стажування питання щодо професійної діяльності яких було розглянуто Екзаменаційною комісією, у зв'язку із неякісними звітами про оцінку(навчальними звітами про оцінку) складених за результатами стажування оцінювачів-стажистів;

кількість питань щодо професійної підготовки оцінювачів розглянутих на засіданнях Екзаменаційної комісії з урахуванням висновків апеляційної експертної ради;

кількість дисциплінарних рішень щодо оцінювачів прийнятих Екзаменаційною комісією.

### **ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відповідно до законодавства Фонд державного майна здійснюватиме базове, повторне та періодичне відстеження результативності Проекту наказу в строки, визначені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності Проекту наказу здійснюється до набрання чинності зазначеним проектом шляхом вивчення думки спеціалістів у сфері оцінки та широкої громадськості.

Результативність змін, що вносяться до нормативно-правових актів, вивчатиметься Фондом державного майна України протягом року з дати набрання чинності актом. За результатами такого відстеження буде проведений порівняльний аналіз показників результативності акта до набрання ним чинності і після набрання чинності.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження результативності Проекту наказу.

Аналіз регуляторного впливу Проекту наказу підготовлено Департаментом оцінки майна, майнових прав та професійної оціночної діяльності Фонду державного майна України (01133, м. Київ, вул. Генерала Алмазова, 18/9, телефон/факс 200-36-99).

**Голова Фонду  
державного майна України**

**Дмитро СЕННИЧЕНКО**