

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту наказу Фонду державного майна України
«Про затвердження Порядку погодження умов продажу майна банкрутів
як єдиних майнових комплексів, що належать до сфери управління
Фонду державного майна України»

I. Визначення проблеми

Законом України від 20.03.2023 № 2971-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України» були внесені зміни до Кодексу України з процедур банкрутства, зокрема статтю 96 доповнено частиною чотирнадцятою, якою передбачено погодження органом, уповноваженим управляти державним майном, умов продажу майна банкрута як єдиного майнового комплексу для державних підприємств та господарських товариств, у статутних капіталах яких більше 50 відсотків акцій (часток) належать державі.

Таким чином, виникла необхідність у розробці нормативно-правового акта, який би визначив механізм погодження Фондом державного майна України умов продажу майна банкрутів як єдиних майнових комплексів державних підприємств та господарських товариств, у статутних капіталах яких більше 50 відсотків акцій (часток) належать державі, що належать до сфери управління Фонду державного майна України.

Фондом державного майна України як органом, уповноваженим здійснювати управління державними підприємствами та господарськими товариствами з корпоративними правами держави понад 50 відсотків їх статутного капіталу, розроблено проєкт наказу «Про затвердження Порядку погодження умов продажу майна банкрутів як єдиних майнових комплексів, що належать до сфери управління Фонду державного майна України» (далі – Проєкт), яким передбачено затвердження Порядку погодження умов продажу майна банкрутів як єдиних майнових комплексів – державних підприємств та господарських товариств з корпоративними правами держави понад 50 відсотків їх статутного капіталу, які належать до сфери управління Фонду державного майна України.

Таким чином, запропонований Проєкт надасть змогу визначити механізм погодження Фондом державного майна України умов продажу майна банкрутів як єдиних майнових комплексів, що належать до сфери управління Фонду державного майна України.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	+
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	-	-

За допомогою чинних регуляторних актів питання не може бути вирішено, оскільки на сьогодні не існує альтернативного регуляторного нормативно-правового акта для вирішення порушеного питання.

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю Проекту є визначення механізму погодження Фондом державного майна України умов продажу майна банкрутів як єдиних майнових комплексів, відповідно до частини чотирнадцятої статті 96 Кодексу України з процедур банкрутства (зі змінами, внесеними Законом України від 20.03.2023 № 2971-ІХ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України»).

На сьогодні у Фонду державного майна України відсутні повноваження щодо погодження ліквідаційних мас банкрутів, що унеможливує здійснення контролю за діями арбітражних керуючих щодо використання та реалізації майна банкрутів.

Прийняття Проекту дозволить уникнути ризиків втрати майна банкрутів та забезпечить здійснення Фондом державного майна України контролю за діями арбітражних керуючих під час здійснення ліквідаційної процедури. Зокрема, аналізуючи документи, які має надати арбітражний керуючий для погодження умов продажу майна банкрута, Фонд державного майна України зможе забезпечувати здійснення контролю за використанням та реалізацією арбітражними керуючими майна банкрутів; встановлення фактів включення / не включення майна банкрутів до ліквідаційних мас; проведення інвентаризації майна та оцінки, щоб унеможливити продаж майна банкрута за безцінь, з метою забезпечення погашення банкрутом заборгованостей із заробітної плати, до Пенсійного фонду України, інших податків перед державою; збереження та передачі в комунальну власність майна, яке не підлягає продажу, в тому числі об'єктів житлового фонду, об'єктів цивільної оборони (цивільного захисту) тощо.

III. Визначення та оцінки альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Дія Проекту поширюється на суб'єкти господарювання – державні підприємства та господарські товариства з корпоративними правами держави понад 50 відсотків їх статутного капіталу, які є банкрутами та належать до сфери управління Фонду державного майна України.

Оцінка впливу Проекту на суб'єкти господарювання

Показник	Кількість суб'єктів господарювання, які визнано банкрутами та які перебували у сфері управління Фонду державного майна України до прийняття частини чотирнадцятої статті 96 Кодексу України з процедур банкрутства ¹	Кількість суб'єктів господарювання, які визнано банкрутами та які перебували у сфері управління Фонду державного майна України після прийняття частини чотирнадцятої статті 96 Кодексу України з процедур банкрутства ²	Різниця
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	13	91	+ 78
Питома вага у загальній кількості, відсотків	100	700	+ 600

Під час розробки Проекту розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Збереження status quo	Зазначений спосіб не відповідає вимогам частини чотирнадцятої статті 96 Кодексу України з процедур банкрутства, згідно з яким умови продажу майна банкрута як єдиного майнового комплексу, визначені статтею 75 цього Кодексу, погоджуються арбітражним керуючим з органом, уповноваженим управляти державним майном, зокрема з Фондом державного майна України
Альтернатива 2 Обраний спосіб Забезпечує досягнення цілей державного регулювання	Цей спосіб забезпечить реалізацію вимог частини чотирнадцятої статті 96 Кодексу України з процедур банкрутства та можливість встановити процедуру погодження Фондом державного майна України умов продажу майна банкрутів як єдиних майнових комплексів і визначення єдиних вимог та умов для банкрутів під час підготовки до проведення аукціону та сприятиме оптимізації процедури погодження умов продажів майна банкрутів як єдиних майнових комплексів банкрутів – державних підприємств, які належать до сфери управління Фонду державного майна України, та господарських товариств з корпоративними правами держави понад 50 відсотків їх статутного капіталу, які належать до сфери управління Фонду державного майна України, кількість яких після прийняття частини чотирнадцятої статті 96 Кодексу України з процедур банкрутства значно збільшилась

1 Джерело: Звіт про роботу Фонду державного майна України та хід приватизації державного майна у 2022 році

2 Джерело: Аналітична довідка Фонду державного майна України та хід приватизації державного майна у I кварталі 2024 року

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження status quo	Не відповідає вимогам частини чотирнадцятої статті 96 Кодексу України з процедур банкрутства, згідно з яким умови продажу майна банкрута як єдиного майнового комплексу погоджуються арбітражним керуючим з органом, уповноваженим управляти державним майном	Не передбачаються
Альтернатива 2 Обраний спосіб Забезпечує досягнення цілей державного регулювання	Забезпечить реалізацію вимог частини чотирнадцятої статті 96 Кодексу України з процедур банкрутства та надасть можливість визначити механізм погодження умов продажу майна банкрутів як єдиних майнових комплексів, що належать до сфери управління Фонду державного майна України, тим самим дозволить Фонду державного майна України забезпечувати здійснення контролю за використанням та реалізацією арбітражними керуючими майна банкрутів, встановлення фактів включення / не включення майна банкрутів до ліквідаційних мас; проведення інвентаризації майна та оцінки, щоб унеможливити продаж майна банкрута за безцінь, з метою забезпечення погашення банкрутом заборгованостей із заробітної плати, до Пенсійного фонду України, інших податків перед державою; збереження та передачі в комунальну власність майна, яке не підлягає продажу, в тому числі об'єктів житлового фонду, об'єктів цивільної оборони (цивільного захисту) тощо.	Не передбачаються

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження status quo	Не відповідає вимогам частини чотирнадцятої статті 96 Кодексу України з процедур банкрутства	Не передбачаються
Альтернатива 2 Обраний спосіб Забезпечує досягнення цілей державного регулювання	Дозволить Фонду державного майна України забезпечувати здійснення контролю за погашенням банкрутом заборгованостей із заробітної плати, до Пенсійного фонду України, інших податків та платежів; збереженням та передачею в комунальну власність майна, яке не підлягає продажу, в тому числі об'єктів житлового фонду, що дозволить громадянам використати своє право на житло	Не передбачаються

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження status quo	Не відповідає вимогам частини чотирнадцятої статті 96 Кодексу України з процедур банкрутства, згідно з яким умови продажу майна банкрута як єдиного майнового комплексу погоджуються арбітражним керуючим з органом, уповноваженим управляти державним майном, надає можливість арбітражним керуючим без контролю з боку Фонду державного майна України здійснювати використання та реалізацію майна банкрутів	Не передбачаються
Альтернатива 2 Обраний спосіб Забезпечує досягнення цілей державного регулювання	Забезпечить збереження та використання майна банкрутів, відповідність нормам законодавства включення / не включення майна банкрутів до ліквідаційних мас; проведення інвентаризації майна та оцінки, щоб унеможливити продаж майна банкрута за безцінь; погашення банкрутом заборгованостей із заробітної плати, до Пенсійного фонду України, інших податків перед державою, збереження та передачу в комунальну власність майна, яке не підлягає продажу	Витрати для суб'єктів господарювання, що пов'язані з проведенням інвентаризації та оцінки одного єдиного майнового комплексу банкрута становлять 42 000 грн.

В зв'язку з тим, що Паспортами бюджетних програми на 2024 рік Фонду державного майна України за КПКВК 6611010 та за КПКВК 6611020 не передбачено видатків на проведення інвентаризації та оцінки єдиних майнових комплексів банкрутів, такі витрати будуть покладатись на суб'єктів господарювання.

Оцінка сумарних витрат за альтернативами

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 Збереження status quo	Витрати не передбачені
Альтернатива 2 Обраний спосіб Забезпечує досягнення цілей державного регулювання	Витрати для суб'єктів господарювання, що пов'язані з проведенням інвентаризації та оцінки одного єдиного майнового комплексу банкрута становлять 42 000 грн.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Неприйняття Проекту	1 – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті	Проблема продовжує існувати
Прийняття Проекту	4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою	<p>У разі прийняття акта повною мірою забезпечується досягнення цілей, а саме:</p> <p>забезпечить реалізацію вимог частини чотирнадцятої статті 96 Кодексу України з процедур банкрутства в частині погодження арбітражним керуючим з органом, уповноваженим управляти державним майном, зокрема з Фондом державного майна України, умов продажу майна банкрута як єдиного майнового комплексу;</p> <p>дозволить уникнути ризиків втрати майна банкрутів та забезпечить здійснення Фондом державного майна України контролю за діями арбітражних керуючих під час здійснення ліквідаційної процедури, зокрема</p> <p>зможе забезпечувати здійснення контролю за використанням та реалізацією арбітражними керуючими майна банкрутів;</p> <p>встановлення фактів включення / не включення майна банкрутів до ліквідаційних мас;</p> <p>проведення інвентаризації майна та оцінки, щоб унеможливити продаж майна банкрута за безцінь, з метою забезпечення погашення банкрутом заборгованостей із заробітної плати, до Пенсійного фонду України, інших податків перед державою;</p> <p>збереження та передачі в комунальну власність майна, яке не підлягає продажу, в тому числі об'єктів</p>

		житлового фонду, об'єктів цивільної оборони (цивільного захисту) тощо.
--	--	--

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Неприйняття Проекту	Не відповідає вимогам частини чотирнадцятої статті 96 Кодексу України з процедур банкрутства, згідно з яким умови продажу майна банкрута як єдиного майнового комплексу погоджуються арбітражним керуючим з органом, уповноваженим управляти державним майном	Не передбачені	Не відповідає вимогам частини чотирнадцятої статті 96 Кодексу України з процедур банкрутства, згідно з яким умови продажу майна банкрута як єдиного майнового комплексу погоджуються арбітражним керуючим з органом, уповноваженим управляти державним майном, надає можливість арбітражним керуючим без контролю з боку Фонду державного майна України здійснювати використання та реалізацію майна банкрутів
Прийняття Проекту	Забезпечить реалізацію вимог частини чотирнадцятої статті 96 Кодексу України з процедур банкрутства та надасть можливість визначити механізм погодження умов продажу майна банкрутів як єдиних майнових комплексів, що належать до сфери управління Фонду державного майна України, тим самим дозволить Фонду державного майна України забезпечувати	Витрати для суб'єктів господарювання, що пов'язані з проведенням інвентаризації та оцінки одного єдиного майнового комплексу банкрута становлять 42 000 грн.	Забезпечить реалізацію вимог частини чотирнадцятої статті 96 Кодексу України з процедур банкрутства та дозволить Фонду державного майна України забезпечувати здійснення контролю за використанням та реалізацією арбітражними керуючими майна банкрутів, встановлення фактів включення / не включення майна банкрутів до

	<p>здійснення контролю за використанням та реалізацією арбітражними керуючими майна банкрутів, встановлення фактів включення / не включення майна банкрутів до ліквідаційних мас; проведення інвентаризації майна та оцінки, щоб унеможливити продаж майна банкрута за безцінь, з метою забезпечення погашення банкрутом заборгованостей із заробітної плати, до Пенсійного фонду України, інших податків перед державою; збереження та передачі в комунальну власність майна, яке не підлягає продажу, в тому числі об'єктів житлового фонду, об'єктів цивільної оборони (цивільного захисту) тощо.</p>		<p>ліквідаційних мас; проведення інвентаризації майна та оцінки, щоб унеможливити продаж майна банкрута за безцінь, з метою забезпечення погашення банкрутом заборгованостей із заробітної плати, до Пенсійного фонду України, інших податків перед державою; збереження та передачі в комунальну власність майна, яке не підлягає продажу, в тому числі об'єктів житлового фонду, об'єктів цивільної оборони (цивільного захисту) тощо.</p>
--	--	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Неприйняття Проекту	Проблема продовжує існувати	Відсутній вплив зовнішніх чинників на дію регуляторного акта
Прийняття Проекту	Забезпечення реалізації вимог частини чотирнадцятої статті 96 Кодексу України з процедур банкрутства та надасть можливість Фонду державного майна України забезпечувати здійснення контролю за використанням та реалізацією арбітражними керуючими майна банкрутів, встановлення	Витрати для суб'єктів господарювання, що пов'язані з проведенням інвентаризації та оцінки одного єдиного майнового комплексу банкрута

	фактів включення / не включення майна банкрутів до ліквідаційних мас; проведення інвентаризації майна та оцінки, щоб унеможливити продаж майна банкрута за безцінь, з метою забезпечення погашення банкрутом заборгованостей із заробітної плати, до Пенсійного фонду України, інших податків перед державою; збереження та передачі в комунальну власність майна, яке не підлягає продажу, в тому числі об'єктів житлового фонду, об'єктів цивільної оборони (цивільного захисту) тощо.	
--	--	--

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який вирішить визначені проблеми, є прийняття Проекту, що забезпечить приведення нормативно-правових актів Фонду до вимог Кодексу України з процедур банкрутства.

Розв'язання визначеної проблеми можливе шляхом формалізації процедури погодження Фондом державного майна України умов продажу майна банкрутів як єдиних майнових комплексів, що належать до сфери управління Фонду державного майна України.

Організаційні заходи, які необхідно здійснити для впровадження Проекту:

- дії органів виконавчої влади – забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення на офіційному вебсайті Фонду державного майна України;
- суб'єктам господарювання – ознайомлення з положеннями регуляторного акта.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація положень Проекту здійснюватиметься працівниками Фонду державного майна України відповідно до їх повноважень.

Державний контроль за додержанням вимог цього регуляторного акта буде здійснюватися Фондом державного майна України щодо банкрутів – єдиних майнових комплексів державних підприємств та господарських товариств, у статутних капіталах яких більше 50 відсотків акцій (часток) належать державі, що належать до сфери управління Фонду державного майна України.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу), у зв'язку з чим додаток 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не розроблявся.

Витрати суб'єктів малого підприємництва наведені у Додатку 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта.

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Проект було оприлюднено на офіційному сайті Фонду для обговорення його положень.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

Регулювання стосується всіх суб'єктів господарювання – державних підприємств та господарських товариств з корпоративними правами держави понад 50 відсотків їх статутного капіталу, які визнані банкрутами та належать до сфери управління Фонду державного майна України.

Показник	Кількість суб'єктів господарювання, які визнано банкрутами та які перебували у сфері управління Фонду державного майна України після прийняття частини чотирнадцятої статті 96 Кодексу України з процедур банкрутства ³
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	91
Питома вага у загальній кількості, відсотків	100

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік, до впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка вартості витрат, що пов'язані з проведенням інвентаризації та оцінки одного єдиного майнового комплексу банкрута				
1	Проведення інвентаризації та оцінки одного єдиного майнового комплексу банкрута Формула: <i>середня площа єдиного майнового комплексу X середня вартість оцінки 1 кв. м</i>	21 кв. м X 2 000 грн.	витрати відсутні (оцінка здійснюється одноразово)	не передбачені
2	Разом, гривень	42 000 грн.	X	-
3	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	91	витрати відсутні	-
4	Сумарно, гривень	3 822 000 грн.	X	-

³ Джерело: Аналітична довідка Фонду державного майна України та хід приватизації державного майна у I кварталі 2024 року

	<p><i>Формула:</i> <i>відповідний рядок «разом» X</i> <i>кількість суб'єктів малого</i> <i>підприємництва, що повинні</i> <i>виконати вимоги</i> <i>регулювання (рядок 2 X рядок</i> <i>3)</i></p>			
--	--	--	--	--

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії є необмеженим, оскільки Кодекс України з процедур банкрутства має необмежений термін.

У разі внесення змін до Кодексу України з процедур банкрутства регуляторний акт має бути приведений у відповідність з такими змінами.

Зміна терміну дії акта можлива в разі зміни правових актів, на яких базується Проект.

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства – з дня його опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Для відстеження результативності Проекту основними показниками результативності акта є:

кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта (суб'єкти господарювання – державні підприємства та господарські товариства з корпоративними правами держави понад 50 відсотків їх статутного капіталу, які визнані банкрутами та належать до сфери управління Фонду державного майна України);

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – середній;

розмір коштів, що витратиметься суб'єктами господарювання на виконання вимог регуляторного акта – 3 822 000 грн.;

кількість письмових звернень суб'єктів господарювання щодо погодження умов продажу майна банкрутів як єдиних майнових комплексів, що належать до сфери управління Фонду;

кількість погоджених Фондом умов продажу;

розмір надходжень до державного бюджету;

кількість скарг та пропозицій, які надійдуть від суб'єктів щодо дії регуляторного акта.

Проект розміщено на офіційному сайті Фонду державного майна з 11.09.2023, що є достатнім для інформованості громадськості з метою вивчення Фондом державного майна України її думки стосовно результативності заходів, що запроваджуються актом.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відповідно до законодавства Фонд державного майна України здійснюватиме базове, повторне та періодичне відстеження результативності Проєкту у строки, визначені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності Проєкту здійснюється до набрання чинності зазначеним Проєктом шляхом вивчення думки спеціалістів у сфері банкрутства та широкої громадськості.

У процесі повторного відстеження протягом року з дати набрання чинності актом Фондом державного майна України вивчатиметься результативність змін, що вносяться до Проєкту. За результатами такого відстеження буде проведено порівняльний аналіз показників результативності дії Проєкту до набрання ним чинності і після набрання чинності.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження результативності дії Проєкту.

Аналіз регуляторного впливу підготовлено Департаментом банкрутства та припинення за рішенням власника Фонду державного майна України (01133, м. Київ, вул. Генерала Алмазова, 18/9, тел. 200-36-34).

**Голова Фонду
державного майна України**

Віталій КОВАЛЬ

_____ 20__ р.