

ІНФОРМАЦІЯ

про роботу Фонду державного майна України та хід виконання Державної програми приватизації у січні – грудні 2015 року

Основними завданнями Фонду державного майна України (далі – Фонд) у 2015 році були підготовка та реалізація заходів, спрямованих на проведення приватизації державної власності відповідно до напрямів реформ, визначених Стратегією сталого розвитку «Україна – 2020», Коаліційною Угодою депутатських фракцій та Програмою діяльності Кабінету Міністрів України.

З цією метою Фондом здійснюється системна робота з **удосконалення та оновлення приватизаційного законодавства** шляхом внесення комплексних змін до базового та спеціального законодавства з питань приватизації, які дадуть можливість спростити приватизаційні процедури, підвищити рівень їх прозорості, зняти зайві обмеження.

Так, до Верховної Ради України внесено розроблений Фондом проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України» (реєстраційний номер 2319а від 09.07.2015). Зазначеним законопроектом, зокрема, виключається норма про обов'язковий продаж на фондових біржах пакетів акцій у розмірі 5-10% статутного капіталу акціонерного товариства (АТ) до проведення конкурсу, удосконалюється механізм залучення радників при приватизації, не допускаються до приватизації в якості покупців юридичні та фізичні особи з держав, визнаних Верховною Радою України державою-агресором. Законопроект розглянуто та обговорено на пленарному засіданні Верховної Ради України, проте рішення щодо нього не прийнято. На сьогодні у Верховній Раді України знаходиться доопрацьований спільно з Комітетом з питань економічної політики проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України (щодо уточнення деяких положень)» (реєстраційний номер 2319а-д від 21.12.2015).

Для спрощення механізму приватизації об'єктів незавершеного будівництва та забезпечення прозорості приватизації цих об'єктів Фондом підготовлено проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України з питань приватизації та державної реєстрації прав на об'єкти незавершеного будівництва». Законопроектом, зокрема, передбачено скасування вимоги щодо обов'язкового продажу об'єктів під розбирання разом із земельними ділянками. Схвалений Кабінетом Міністрів України проект закону подано на розгляд Верховної Ради України, який зареєстровано 09.11.2015 за № 3431. На засіданні комітету Верховної Ради України з питань економічної політики 09.12.2015 зазначений законопроект розглянуто та прийнято рішення рекомендувати Верховній Раді України прийняти його за основу.

З метою проведення прозорі та конкурентної приватизації постановою Кабінету Міністрів України від 12 травня 2015 року № 271 затверджено перелік об'єктів державної власності, що підлягають приватизації у 2015 році, та перелік об'єктів державної власності, що підлягають приватизації у 2015 році після їх виключення із Закону України «Про перелік об'єктів права державної власності, що не підлягають приватизації».

На виконання зазначеної постанови та з метою організації продажу об'єктів у 2015 році Фонд 19 травня 2015 року затвердив перелік об'єктів груп В, Г, які підлягають підготовці до продажу, та перелік об'єктів груп В, Г, які підлягають продажу (майже 100 об'єктів), а також визначив помісячний пооб'єктний план-графік виставлення на продаж об'єктів груп В, Г та затвердив помісячні графіки підготовки об'єктів груп В, Г до продажу в 2015 році.

За поданням Фонду Кабінетом Міністрів України прийнято розпорядження від 17 червня 2015 року № 626-р «Деякі питання приватизації об'єктів державної власності», яким затверджено умови приватизації (плани розміщення акцій об'єктів групи Г та об'єктів, що належать до паливно-енергетичного комплексу).

На засадах прозорості, публічності та відкритості Фондом проводиться інформаційна компанія щодо об'єктів, які пропонуються

до продажу, для залучення широкого кола інвесторів до приватизації цих українських компаній. Презентаційна інформація про об'єкти приватизації оприлюднюється та регулярно оновлюється на модернізованому веб-сайті Фонду. Для активізації продажу об'єктів змінено формат інформаційних оголошень на офіційному веб-сайті Фонду, а також збільшено періодичність виходу газети «Відомості приватизації» (двічі на тиждень). Крім того, інформаційні повідомлення про продаж об'єктів розміщуються також на неофіційних рейтингових веб-сайтах.

З метою оптимізації структури державних активів, віднесених до сфери управління Фонду, відповідно до законів України «Про Фонд державного майна України», «Про приватизацію державного майна», «Про управління об'єктами державної власності» наказом Фонду від 4 серпня 2015 року № 1105 створено робочу групу з питань інвентаризації об'єктів державної власності, управління якими здійснює Фонд. За результатами аналізу, проведеного робочою групою, Фондом підготовлено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін у додаток 1 до постанови Кабінету Міністрів України від 12 травня 2015 року № 271» (стосовно доповнення переліку об'єктів державної власності, що підлягають приватизації у 2015-2016 роках, 18 об'єктами). Проект постанови в установленному порядку надано на розгляд Кабінету Міністрів України.

Кабінетом Міністрів України прийнято постанову від 2 грудня 2015 року № 1069 «Про внесення змін у додаток 1 до постанови Кабінету Міністрів України від 12 травня 2015 року № 271», якою доповнено додаток 1 об'єктами: державним ПАТ «Національна акціонерна компанія «Укргролізінг» (група В) та державним спеціалізованим підприємством «Укрспецторг» (група А).

З метою затвердження переліку об'єктів, державні пакети акцій яких можуть бути запропоновані до продажу на аукціоні без оголошення ціни, а також остаточного продажу державних пакетів акцій АТ, які перебувають в управлінні Фонду, підготовлено та направлено на погодження до заінтересованих органів проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про затвердження переліку об'єктів, державні пакети акцій яких можуть бути запропоновані до продажу на аукціоні без оголошення ціни».

У зв'язку з прийняттям постанови Кабінету Міністрів України від 11 листопада 2015 року № 939 «Про внесення змін в додатки 1 і 2 до постанови Кабінету Міністрів України від 12 травня 2015 року № 271» наказом Фонду внесено відповідні зміни до переліку об'єктів груп В, Г, які підлягають підготовці до продажу у 2015 році.

Кабінетом Міністрів України прийнято постанову від 19 серпня 2015 року № 612 «Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 10 грудня 2003 року № 1891 та від 24 червня 2015 року № 525», відповідно до якої початкова ціна, встановлена для об'єктів групи Г та паливно-енергетичного комплексу до набрання чинності цією постановою, підлягає перегляду з урахуванням особливостей, передбачених абзацом третім пункту 79 Методики оцінки майна, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 10 грудня 2003 року № 1891. Крім того, передбачено, що продаж таких важливих об'єктів має здійснюватися за новими правилами та стандартами приватизації, прозоро та вигідно для держави.

На виконання постанови Кабінету Міністрів України від 19 серпня 2015 року № 612 до вдосконалення нормативно-правового регулювання оцінки об'єктів приватизації наказами Фонду припинено аукціони на фондовій біржі з продажу акцій ПАТ «Одеський припортовий завод» та ПАТ «Кам'янець-Подільський маш».

У зв'язку з призупиненням процесу приватизації великих об'єктів Фондом розроблено та Кабінетом Міністрів України

прийнято постанову від 7 жовтня 2015 року № 819 «Про внесення змін до деяких актів Кабінету Міністрів України з питань приватизації», якою продовжено на 2016 рік дію постанови Кабінету Міністрів України від 12 травня 2015 року № 271 «Про проведення прозорої та конкурентної приватизації у 2015 році» та терміни розміщення пакетів акцій низки обленерго, ПАТ «Одеський припортовий завод», ПАТ «Сумихімпром», ПРАТ «Івано-Франківський локомотиворемонтний завод».

Гальмування процесу передачі уповноваженими органами управління об'єктів державної власності Фонду для подальшої приватизації стало причиною продовження строків виконання постанови Уряду від 12 травня 2015 року № 271. Так, станом на 1 січня 2016 року із 175 об'єктів від уповноважених органів влади управління до Фонду передано 19, що становить 11 %.

Основними чинниками непередачі функцій управління майном об'єктів, які підлягають підготовці до продажу, від уповноважених органів управління до Фонду є:

- » відсутність правостановлюючих документів на нерухоме майно та землю;
- » незавершеність уповноваженими органами управління передприватизаційної підготовки об'єктів. Як приклад, на сьогодні по жодному з вугледобувних підприємств, які включено до постанови № 271 і які потребували проведення передприватизаційної підготовки, вона не завершена;
- » відсутність урядового рішення щодо приватизації об'єктів агропромислового комплексу, на які поширюється дія статті 25 Закону України «Про особливості приватизації майна в агропромислового комплексу», станом на кінець звітнього періоду щодо жодного з таких об'єктів не розпочато процедуру підготовки до продажу.

У січні – грудні 2015 року Фондом через фондові біржі виставлено на продаж 88 пакетів акцій 50 АТ загальною номінальною вартістю 1,05 млрд грн. За підсумками торгів на фондових біржах продано 7 пакетів акцій на загальну суму 101,046 млн грн, серед яких три пакети акцій ПАТ «Іллічівський судноремонтний завод» та по одному пакету акцій ПАТ «Вітовецьке підприємство по племінній справі в тваринництві», ПАТ «Фермент», ПАТ «Дніпрометробуд», ПАТ «Будівельно-монтажне управління 20».

З початку року Фондом оголошено 8 конкурсів (2 – повторно) з продажу пакетів акцій таких товариств: ПАТ «Агропромтехпостач», ПАТ «Гайворонський тепловозоремонтний завод» (повторно), ПАТ «Науково-дослідний і проектно-конструкторський інститут засобів технологічного устаткування «Велт» (повторно), ПАТ «Науково-дослідний інститут електромеханічних приладів», ПАТ «Український науково-дослідний інститут технології машинобудування» та ПАТ «Закарпатський завод «Електроавтоматика». Загальна початкова вартість зазначених об'єктів приватизації становить 65,298 млн грн.

За результатами конкурсів з продажу пакетів акцій ПАТ «Агропромтехпостач», ПАТ «Науково-дослідний і проектно-конструкторський інститут засобів технологічного устаткування «Велт» та ПАТ «Український науково-дослідний інститут технології машинобудування» укладено договори купівлі-продажу на загальну суму 12,117 млн грн.

Протягом звітнього періоду органами приватизації продано 117 об'єктів державної власності, з яких 82 об'єкти групи А, 6 об'єктів груп В, Г, 18 об'єктів групи Д, 2 об'єкти групи Е та 9 об'єктів групи Ж; за угодами з органами місцевого самоврядування – 660 об'єктів комунальної власності, з яких 656 об'єктів групи А, один об'єкт групи Д та 3 об'єкти групи Ж.

На сьогодні Фонд та його регіональні відділення спрямували значні зусилля на здійснення заходів щодо приватизації об'єктів малої приватизації. З метою залучення більшої кількості інвесторів на об'єкти малої приватизації на офіційному веб-сайті Фонду оприлюднено інформацію щодо 907 об'єктів груп А, Д, Ж, яка містить фото об'єктів, детальну інформацію про їх місцезнаходження та інфраструктуру.

З метою запровадження спрощених способів продажу об'єктів державної власності, що не користуються попитом у потенційних покупців, Фондом сформовано перелік об'єктів малої приватизації та об'єктів групи Е, які пропонувалися до продажу на аукціоні за методом зниження ціни. За методом зниження ціни проведено аукціон з продажу 12,45% акцій ПАТ «Емальхімпром» (об'єкт групи Е). Пакет акцій продано за 119,45 млн грн.

Для впровадження сучасних технологій продажу об'єктів приватизації державної власності на аукціонах в електронній формі Фондом розроблено порядок проведення в електронній формі продажу об'єктів малої приватизації на аукціоні, в тому числі за методом зниження ціни (наказ Фонду від 9 вересня 2015 року № 1325). Фонд вперше оголосив продаж низки об'єктів на аукціоні в електронній формі. Оголошення розміщено у газеті «Відомості приватизації» від 7 грудня 2015 року № 60.

Від приватизації державного майна надійшло та перераховано до загального фонду державного бюджету 151,481 млн грн (оперативні дані).

Для забезпечення дерегуляції та демонополізації *у сфері оціночної діяльності*, підвищення якості оціночних послуг, посилення ролі саморегулюваних організацій оцінювачів створеною Фондом міжвідомчою робочою групою розроблено проект Закону України «Про внесення змін до законодавства про оцінку майна та професійну оціночну діяльність в Україні». Законопроект передбачає нові підходи до регулювання та здійснення оціночної діяльності і викладає Закон України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні» в новій редакції. Проект закону 18.12.2015 подано на розгляд Кабінету Міністрів України.

З метою вдосконалення оцінки майна об'єктів права державної та комунальної власності в процесі підготовки до приватизації, формування реальної початкової вартості об'єкта приватизації Фондом підготовлено зміни до Методики оцінки майна, які затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 25 листопада 2015 року № 1033 «Про внесення змін до Методики оцінки майна».

Системна та комплексна робота Фонду *у сфері орендних відносин* дала змогу забезпечити виконання орендарями умов договорів оренди державного майна, загальна кількість яких на 1 січня 2016 року становить 20 206. Незважаючи на те що значну кількість договорів оренди укладено стосовно державного майна, яке розташовано в зоні проведення антитерористичної операції та на тимчасово окупованій території Автономної Республіки Крим, державними органами приватизації забезпечено надходження коштів до державного бюджету від оренди державного майна в сумі 1,215 млрд грн при встановленому річному плановому завданні 544,00 млн грн.

У сфері корпоративного управління Фонд станом на 1 січня 2016 року здійснює управління корпоративними правами держави у 358 господарських товариствах, з яких 100 господарських товариств мають у статутному капіталі державну частку понад 50% (контрольний пакет), що становить 28% загальної кількості господарських товариств, які перебувають у сфері управління Фонду.

Станом на 1 січня 2016 року господарськими товариствами, що перебувають у сфері управління Фонду, на загальних зборах акціонерів за результатами фінансово-господарської діяльності в 2014 році ухвалено рішення про нарахування дивідендів на корпоративні права держави обсягом 384,950 млн грн. До Державного бюджету України перераховано 384,474 млн грн.

Виконуючи функцію розпорядника Єдиного реєстру об'єктів державної власності (далі – Реєстр), Фонд співпрацює зі 155 суб'єктами управління. На сьогодні в Реєстрі обліковується майже 25 тис. юридичних осіб, які діють на основі державної власності, і 557 господарських організацій з корпоративними правами держави.

Загальним заліком до державного бюджету від приватизації державного майна та доходів від розпорядження державним майном у 2015 році Фондом забезпечено 1,750 млрд грн.